城市防御战役概论

孙茂杰 主编

国防大学出版社

城市防御战役概论

孙茂杰　主编

国防大学出版社

（京）新登字120号

城市防御战役概论　　孙茂杰　主编

出版发行　国防大学出版社
经　　销　北京市新华书店
印　　刷　北京建新印刷厂
开　　本　大32开・8.25印张・206千字
版　　次　1993年6月第1版第1次
印　　数　1——3200册

社址：北京市海淀区红山口甲3号　　邮编：100091

ISBN　7-5626-0444-4/E・252　　定价：5.80元

目　录

前　言 ……………………………………………………（1）
第一章　城市防御战役的地位作用 ……………………（3）
　第一节　城市防御战役是未来战争的必然要求 ………（3）
　第二节　城市防御战役是反侵略战争的重要战役作
　　　　　战样式 ……………………………………（7）
　第三节　城市防御战役的成败严重影响战争的进程
　　　　　和结局 ……………………………………（11）
第二章　城市防御战役的基本特点 ……………………（15）
　第一节　战场条件比较优越 …………………………（15）
　第二节　外围与市区唇齿相依 ………………………（18）
　第三节　反空袭斗争异常突出 ………………………（22）
　第四节　反合围、反围困斗争十分激烈 ……………（26）
　第五节　指挥、协同极为复杂 ………………………（31）
第三章城市防御战役的指导思想 ………………………（34）
　第一节　古代城市防御作战的指导思想 ……………（35）
　第二节　近代城市防御战役的指导思想 ……………（43）
　第三节　现代城市防御战役的指导思想 ……………（49）
第四章　城市防御战役的主要原则 ……………………（66）
　第一节　实行总体防御 ………………………………（66）
　第二节　采取分区防守 ………………………………（74）
　第三节　坚持以外围作战为重点 ……………………（81）
第五章　城市防御战役军（兵）种和地方部队、民兵

的运用 …………………………………………… (92)
第一节　空军 …………………………………………… (92)
第二节　海军 …………………………………………… (95)
第三节　炮兵 …………………………………………… (98)
第四节　防空兵……………………………………… (102)
第五节　装甲兵……………………………………… (105)
第六节　工程兵……………………………………… (107)
第七节　通信兵……………………………………… (109)
第八节　防化兵……………………………………… (111)
第九节　电子战部队………………………………… (112)
第十节　地方部队和民兵…………………………… (113)
第六章　城市防御战役的防御体系……………………… (115)
第一节　城市防御战役体系的要素………………… (115)
第二节　城市防御战役体系的功能………………… (123)
第三节　城市防御战役体系的建立………………… (128)
第七章　城市防御战役的指挥机构……………………… (136)
第一节　城市防御战役作战指挥部的组织………… (136)
第二节　城防战役作战指挥机关的职能…………… (138)
第三节　城防战役指挥所的开设…………………… (144)
第八章　城市防御战役的组织计划……………………… (148)
第一节　正确定下城市防御战役决心……………… (148)
第二节　精心拟制城防战役作战计划……………… (152)
第三节　全面组织城市防御战役协同……………… (154)
第四节　周密组织城市防御战役作战和后勤保障……… (156)
第五节　切实搞好城市人民防空…………………… (160)
第九章　城市防御战役的实施…………………………… (166)
第一节　反空袭作战………………………………… (166)
第二节　坚守外围作战……………………………… (172)
第三节　反合围作战………………………………… (178)

第四节　坚守市区作战…………………………………（189）
附件一　我国城市的产生和发展概况…………………………（196）
附件二　民防的产生和外国城市民防的情况………………（202）
附件三　外军城市攻防作战的主要观点……………………（211）
附件四　中外城防战役典型战例选…………………………（224）
参考文献…………………………………………………………（254）

前　言

城市防御战役，是战役军团依托城市外围和市区设防，依靠城市党、政、军、民的整体威力以保守和利用城市大量吸引、箝制、消耗和消灭敌人为目的防御战役。

在未来反侵略战争中，实行城市防御作战，利用城市打，是毛泽东军事思想在新的历史条件下的发展，是实现积极防御的重要措施。过去，我军在长期的革命战争年代，赖以生存和发展的基础在广阔的农村，走的是以农村包围城市，最后夺取城市的正确道路。新中国成立后，人民掌握了国家政权，做了城市的主人，城市的政治、经济、交通、科技和文化教育等方面都发生了天翻地覆的变化，在社会主义建设中起着主导作用。我国这个历史条件的巨大转变告诉我们：一旦敌人对我国发动侵略战争，城市必将成为敌我双方激烈争夺的重要目标，成为我消灭敌人的好战场，城市防御战役也就必将成为重要作战样式而异常活跃在反侵略战争的舞台上。所以，保卫城市是历史赋予我军的神圣任务，特别是保卫那些具有重要战略战役价值的大城市，对于制止敌人长驱直入，保存战争潜力，稳定战局，鼓舞民心士气，为其它方向及尔后作战创造条件都具有重大意义。

现代条件下特别是高技术战争中的城市防御战役，必须构成外围与市区紧密结合的整体防御，实行城市党、政、军、民的总体防御，顽强坚守，积极打击，力争在外围粉碎敌人的进攻企图，坚决夺取城市保卫战的胜利。

未来战争中，城市攻防这种作战形式将会增多的趋势要求我

们必须重视城市攻防战役理论研究，加强城市攻防战役训练，提高城市攻防战役的作战能力。搞好城市防御作战准备。因此，我们编写了《城市防御战役概论》一书。本书以毛泽东军事思想为指针，以具有重要战略战役价值的大城市为重点，以现代条件下特别是高技术局部战争为背景，针对敌人进攻城市的特点，从分析研究古今中外的有关战例入手，总结经验，摸索规律，立足现实，着眼未来，就城市防御战役的地位作用、主要特点、指导思想、指导原则、防御体系、军兵种运用、指挥机构、组织计划、战役实施等最基本的方面进行了概括和论述，对建立具有我军特色的现代条件下的城市防御战役理论体系作了比较系统的探索和研究。

本书各章的执笔者是：第一章柴进峰；第二章周东鲁、范承斌；第三章范承斌、王虎；第四、六、七、九章孙茂杰；第五章周东鲁；第八章辛金茂；附件王虎、周东鲁。最后由孙茂杰统稿、定稿。

在编写本书过程中，军事学术界有关科研成果和资料使我们得到深刻启迪，并进行了比较广泛的吸收。国防大学王厚卿教育长给予了支持，并亲自审查；战役教研室史述中主任和张兴业、常玉锁副主任进行了细致的修改，并组织有关人员进行了讨论研究；有关专家宋良信、苗中琴、徐培义、高德鹏、许修政等同志给予了重要指导；全国人民防空办公室和北京卫戍区司令部、山东省军区司令部对本书提出了许多宝贵意见。李尚素同志为本书的插图给予了热情的支持。在此，一并致以衷心感谢。

由于作者水平有限，经验不足，书中缺点错误在所难免，恳请读者批评指正。

作　者

1993年3月

第一章　城市防御战役的地位作用

城市防御战役在未来反侵略战争中的地位、作用极其重要，尤其是主要战略方向上城市防御战役的成败，对战争形势的发展，国家经济潜力的发挥，民心士气的保持，战场结构和态势的控制都将产生极其重大的影响。

第一节　城市防御战役是未来战争的必然要求

历史经验证明，随着城市的发展及其地位的提高，城市在战争中的作用就越大。因此，打好城市保卫战十分必要。

我国在新的历史条件下，城市的战略地位已不同于历次国内革命战争时期。过去，我军赖以生存和发展的基础在广阔的农村，城市是反动统治的壁垒，战略指导思想是以农村包围城市，不计一城一地的得失。新中国成立后，有了统一的全国政权，而且城市的数量、规模、结构、布局、设施以及现代化水平都得到了迅速发展，成为我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心和交通枢纽，在社会主义建设中起着主导作用。这个历史条件的根本变化告诉我们，一旦战争爆发，再也不能不计一城一地的得失，不能不怕打烂坛坛罐罐，更不能仅以农村根据地和某些山区为中心展开作战活动，而应以保卫城市为目的展开一系列规模不等的城市防御战役，这是我国在新的历史条件下赢得反侵略战争胜利的必然要求。

一、城市作为政治中心，在反侵略战争中保卫它，就是保卫主权独立和领土完整，捍卫人民自由和生存权力

我国的城市，是国家领土的精华，是人类社会文明的表现；城市的繁荣富强，象征着国家的兴旺昌盛。同时，城市又是人民政权机构的所在地，全国解放后，我国建立了共产党领导下的从中央到地方的各级人民政权机构，几乎都设在城市里，城市成为政治领导的中心。特别是实行市管县改革以来，城市的政治领导作用进一步提高，在全国人民政治生活中的中心作用越来越突出。城市的政治动向为广大人民群众所注视，具有显著的幅射作用。在未来反侵略战争中，城市的政治地位将更为显要。它作为祖国历史和人民意志的象征，能最大限度地动员全国军民为之浴血奋战，能极大地鼓舞和振奋民心士气。城市作为全国各战场的政治领导中枢，更为广大军民所瞩目，那些十分重要的大城市，象北京、上海、天津及一些省会市等，甚至为世界所关注。它们的稳定与否，标志着战争形势的好坏，象征着国家的存亡。这些城市一旦失守，在全国人民群众中势必造成极大的思想混乱，产生不可低估的心理负效应。众所周知，在抗日战争时期，由于国民党蒋介石集团不抵抗政策，使北平、天津很快沦丧，全国人民在精神上受到了很大震动，一些人对抗战能否胜利产生了疑虑，于是“悲观论”、“亡国论”开始产生和传播，当上海、南京失陷后，“亡国论”更是甚嚣尘上，在人民群众中造成了极大的混乱，人心惶惶，士气低落。后来由于我党、我军坚持持久战，反对“亡国论”才使抗战出现了转机，走向了胜利，捍卫了民族的尊严和国家领土的完整。第二次世界大战中，斯大林在苏军节节退却，德军抵近莫斯科的极端被动情况下，不但坚决不从莫斯科撤退，而且还在莫斯科城红场上举行了盛大阅兵式，其主要着眼就在于莫斯科作为苏联首都的政治价值。斯大林的伟大壮举向全世界表明了苏维埃政权和苏联各族人民反侵略的决心，并对夺取卫国战争的胜利起到

了极为重大的作用。上述历史事实告诉我们，在未来反侵略战争中，无论处于任何艰难困苦的情况下，决不能轻易放弃那些政治地位十分重要的城市，只有坚决地保卫它，才能有效地动员和激励全国军民，同仇敌忾，英勇奋战。

二、城市作为经济主体和科学技术中心，在反侵略战争中保卫它，就是保护战争资源，保持战争潜力

我国城市，具有丰富的物质资源，聚集着先进的科学技术，和巨大的工业生产能力。据人民日报报道，城市工业总产值占全国的66.1%，汇集全国约一半的自然科技人材。这充分显示了城市在国民经济中占据主体地位。特别是党的十一届三中全会以来，城市建设踏着改革开放的节律，由单一的发展生产型向多功能型转变，经济实力不断扩大，主体地位显著增强，基础设施和环境状况明显改善，吸引和幅射功能充分发挥，正在国民经济中起着越来越突出的主导作用。恩格斯指出："暴力的胜利是以武器的生产为基础的，而武器的生产又是以整个生产为基础，因而是以'经济力量'，以'经济情况'，以暴力所拥有的物质资料为基础的。"[①]这说明，战争的胜负虽然取决于多种因素，但经济基础十分重要。作为我国经济中心、财富集中地、社会主义现代化建设物质基础的城市，其工业生产水平和能力，无疑是我国反侵略战争能力的重要标志。在未来战争中，丢失城市必然丧失一定的工业生产和军工生产能力，从而导致战争能力下降。越是现代化的军队，越离不开先进的科学技术和工业生产能力。所以，入侵之敌对经济地位十分重要的城市必然要千方百计地夺占它，利用它，否则则破坏它，从而使其在战争力量的对比上处于更加有利的地位。而我们则不可能把这些城市撤走，丢掉和空起来，相反，则应坚决地保卫它，以保证有持久的战争潜力去夺取战争的胜利。所以，敌我双方围绕城市的作战是关系到战争潜力的重大问题，以战争潜

① 《马克斯恩格斯选集》第3卷第206页。

力的破坏与反破坏为核心的城市争夺战将是十分激烈的。

三、城市作为交通枢纽，在反侵略战争中保卫它、就是保卫军队生命线、保证军队机动自由

建国以来，我国交通事业随着政治、经济、科学技术的发展，取得了巨大的发展。迄今为止，已开辟了铁路、公路、水路、航空等四种类型的交通运输线，形成了纵横交错的主体交通网络。交通线的纵横交错又形成了许多铁路、公路、空中或水路交汇的中枢，即人们称谓的交通枢纽。而城市则多系交通枢纽和位于交通干线上，是各种运输工具和服务对象的集中地，也是种种交通运输服务设施和组织机构所在地，对发展国民经济和科技文化交流起着重大作用。战争经验证明，交通线是军队的生命线，是军队机动和后勤保障的命脉，如果离开了良好的交通线，军队就丧失了基本活动的自由。特别是现代条件下作战，物资消耗巨大，后勤保障任务十分繁重，没有良好的交通运输条件，就无法保障军队作战需要，一切作战行动和计划就难以实现。战争越是现代化，军队越是现代化，对良好的交通运输条件依赖性就越大。城市作为交通枢纽，是交通线的咽喉，是控制交通线的锁钥。因此，城市的得失关系到交通线的安危，甚至决定交通线的得失。在未来反侵略战争中，为了保障我方的机动和后勤补给，为了限制敌方的机动和后勤补给，都必然要求控制有交通意义的城市。只有控制了这些“交叉路口”、就能保证我军在作战中取得行动自由。

总之，在未来反侵略战争中，不能把城市空起来，或者把城市当“包袱”甩给敌人，也不能象苏联卫国战争初期那样，不重视城市设防，让敌人长驱直入。我们必须下决心利用城市打，把城市作为消灭敌人的好战场，以人民战争的优势来保卫那些具有重要战略战役价值的城市，这是积极防御战略思想的重大发展，是新的历史条件下夺取反侵略战争胜利的必然要求。

第二节 城市防御战役是反侵略战争的重要战役作战样式

衡量一种战役作战样式在战争中的地位，其标准是多方面的，而它在战争全局中发生的时机多，发生的总量比重高，发生的作战规模大并贯穿于战争的全过程，则是作为重要战役作战样式的基本标准。我们说城市防御战役是我国反侵略战争战役的重要作战样式就是基于上述衡量标准提出的，而这些标准的实现则是由我国城市化发展趋势决定的。

一、随着城市化的发展，城市的数量迅速增加，密度越来越高，因而发生城市防御战役的时机必将增多，比重也必将增大

在我国，特别是改革开放以来，城市化的发展比较迅速。村镇向市镇发展，小城市向大中城市发展，新兴城市又不断崛起，城市的数量已由1950年的132个，发展到1991年的479个，城市人口占全国的29.9%。据有关单位预测，到本纪末，我国建制市可能发展到600个，城市人口也必将相应增多。这一预测表明，城市化是我国发展的一大趋势，今后城市的数量还将不断增加，分布的密度还将不断提高。这就势必增大城市在未来战场地理结构中的成份，从而成为军队不可避免的作战环境，因此城市争夺战的发生很可能具有较大的普遍性。

我国由于自然条件和历史的原因，虽然城市的数量较多，大城市的数量在世界上还占据首位，但城市的分布密度却极端不平衡，东部地区大于西部地区，沿海地区大于边远地区。而且就全国范围看，城市的密度较低，不及欧美大。但有些地区已形成了较高密度的城市群，如京津塘地区、长江三角洲地区、辽宁中部地区，珠江三角洲地区，以及以郑州为中心的中原地区等。这些地区大中城市相望，小城镇星罗棋布。大约每隔20—30公里就有

一座小城镇；每隔60—80公里就有一座中等城市；每隔150—250公里就有一座大城市或特大城市。这些城市相互间关系十分密切，虽然有的是由山地相隔，有的是由江河相间，但都是以一个大城市或特大城市为核心，互相屏障，互相依托。随着城市化的发展，在我国部分地区，特别是主要战略战役方向上及其主要作战地区，城市的数量将更多，密度将更大，因此，城市在未来战场的地理结构中将占有十分重要的地位。一旦战争爆发，敌我双方将不可避免的围绕着一些重要的城市展开一系列的争夺战。

下面，我们以我国东部地区现有城市的数量和密度，以敌军进攻的正面和纵深为例来作一研究论证。敌军现行的进攻战役理论规定，一个集团军的进攻正面为60—100公里，纵深为400—500公里，进攻的地幅为24000平方公里到50000平方公里。一个方面军进攻的正面为200—400公里，纵深为500公里以上，进攻地幅为10万平方公里到20万平方公里以上。而我国东部地区大约每2.4万平方公里就有一座大中城市。由此可见，敌军如果对我国发动全面入侵战争，其一个集团军进攻的地幅内就可能有1座大、中城市，其一个方面军进攻的地幅内就可能有4座大中城市。这在一定程度上意味着，敌军每进行一个集团军规模的进攻战役就可能进行一次城市进攻战役，每进行一个方面军规模的进攻战役就可能进行4次城市进攻战役。当然这个推算不可能是精确的，有一定的盖然性，但入侵之敌在进攻过程中，包括开进展开、突破和纵深作战，以及合围和追击等各个时节和行动中，都不可能不进行夺占城市的作战。而且也决不会只进行一个或几个集团军或方面军规模的进攻战役。在每个进攻战役中，夺占城市的作战将随着其进攻的进程而连续多次地发生。

新的历史条件和城市数量多，密度大的战场环境决定了我军必须组织大量的城市防御战役来粉碎敌人对我城市的大举进攻。而且，无论是对防御前沿还是防御纵深的城市，都应视情况加以保卫和利用，务必使那些具有军事价值的城市成为整个战略防御

的组成部分，成为战略、战役防御体系的支撑和依托，成为未来反侵略战场上的“中流砥柱。”如果将未来反侵略战争划分为战略防御、战略相持、战略反攻三个防段，那么在前两个阶段中，我军很可能组织与敌人集团军、方面军进攻城市相应次数的城市防御战役，这是毫无疑问的。当战争发展到战略反攻阶段，虽然这是敌人总体上失去进攻能力的阶段，但敌人为了作最后的挣扎，或为了掩护其溃逃，仍可能在一定的局部集中较大兵力对我某些城市实施攻击。这时，我们应在不影响集中主要兵力实施战略反攻的前提下，针对敌人的企图，以足够的兵力来保卫那些城市。也就是说，在战略反攻阶段，也可能组织必要的城市防御战役。城市防御战役将贯穿于未来反侵略战争的全过程。所以，在未来反侵略战争中，城市防御战役再也不会象以往革命战争那样少见，而是经常都可能发生的重要作战样式，而且这种战役作战样式与其它各种战役作战样式相比，总次数量的比重可能会有明显提高。那时，城市防御战役在未来战争的舞台上，必然频繁出现，异常活跃。

二、随着城市化的发展，城市的范围变化较大，城市地形大幅度扩展，因而发生城市防御战役的规模必将增大

城市地形，是人类根据自身发展的需要，在利用和改造自然地形的基础上，建造起来的各种人工地物的集合体。随着生产力的发展和城市现代化水平的提高，城市地形不仅其地貌比自然地形变化快，日新月异，而且其范围与日俱增。在我国，非农业人口 100 万以上的为特大城市；50 至 100 万人口的为大城市；20 至 50 万人口的为中等城市；20 万人口以下的为小城市；人口超过千万的特大城市为超级城市。按这个等级标准概略估计，大城市市区地幅的面积一般可能为 1000 平方公里左右，特大城市市区地幅的面积可能为几千平方公里。如果再加上外围作战地幅，其纵深一般可达百十公里。特别是以特大和大城市为中心的卫星城市的出现，使城市的范围已不限于市区了，在地理分布上出现了较大

的疏散性。它们在地缘上融为一体，构成了有机关联的城市群。在政治、经济、科学技术、文化教育和交通运输上关系密切，难以分割。这在客观上增大了城市的范围，其纵深上百公里是常见的了。显然，由于大城市和特大城市在政治、经济、军事上具有极端重要的地位，加之其占地规模巨大，在未来反侵略战争中，我如果以较少规模的兵力把守则难以保持其稳定，必须以大规模的战役军团予以防守。也就是说，城市越大，占地范围越广，地位越高，双方投入争夺的兵力势必越多，发生城市防御战役的规模也必将增大。

目前，我国已有特大城市 29 个，其中最大的 10 个城市依次为上海、北京、天津、沈阳、武汉、广州、哈尔滨、南京、重庆、西安等。大城市有 31 个，中等城市近百个。479 个城市的市区面积占全国的 12.7%。当然，对这样众多的大中城市，敌人不可能逢城市必夺，我也不可能逢城市必守，更不可能全部都形成大规模的城市防御战役。但为了制止敌人长驱直入，保持战争潜力，稳定战局，对那些敌必攻，我必守的重点城市，有可能将以大规模的战役军团从战争开始守到战争结束；对那些需要坚守一定时间的大中城市，可能视战局的发展，适时地以大规模战役军团予以保卫；对那些对战争胜负具有关键性作用的城市，很可能打成战略性的城市防御战役。

特别是在局部战争条件下，城市防御战役的规模将会更大。因为，入侵之敌对我局部地区的进攻，势必运用多种作战样式，破坏或夺占我具有重要政治、经济、军事价值的大城市，并以其为中心进行有限扩张，以达到其霸占或利用之目的。我为粉碎敌人的企图，就必须以保卫城市为核心展开一系列的作战行动。例如，当敌向我某个沿海地区发动局部入侵，我为了保卫这一地区，可能组织陆、海、空三军和广大民兵、群众，在统一意图下，同时和交错进行海岸防御战役，濒海城市防御战役，反空降战役，运动战战役，野战阵地进攻等一系列陆上战役。尤其还要组织陆、海、

空、炮实施激烈地反瘫痪作战、电子战等。在这些战役中起主导和支配作用的无疑是城市防御战役，其它战役样式则是直接或间接地为保卫沿海地区的战略要地——城市而展开的。这时，城市防御战役必将成为沿海地区抗敌局部入侵的作战中枢。甚至有可能发展成为一次战略性的大规模的城市防御战役。

第三节 城市防御战役的成败严重影响战争的进程和结局

城市防御战役作为反侵略战争的重要战役作战样式，其成败必然极大地影响到战争的进程和结局。主要表现在以下三个方面：

一、城市防御战役的成败，直接影响到战略战役目标的稳定

敌人对我国发动侵略战争，必定沿袭法西斯德国“闪击战”理论，力图速战速决。而闪击速胜的主要手段，则是迅速夺取我作为主要战略战役目标的城市。这已被战争历史所证明。可以说，无论局部战争，还是世界大战；无论以灭亡别国为目的的战争，还是以肢解别国为目的战争；无一不是以夺占重要城市为取胜的标志的。第二次世界大战的欧洲战场上，德国入侵波兰和法国，以夺取两国的首都华沙和巴黎而告胜。后来苏、英、美等国盟军是以攻占德国首都柏林而宣告战争结束。战后的局部战争也是如此，原苏军 1968 年入侵捷克，一举占领捷克首都等 6 个中心城市，6 小时后就控制了局势；10 年后原苏军突然袭击阿富汗，也是首先夺占阿首都喀布尔和几个大、中城市，一周内使阿全国陷落；近期发生的海湾战争，无论多国部队还是伊拉克，都毫不例外地把科威特城和巴格达述两个首都作为夺占和攻击的目标。战争历史表明，作为主要战略战役目标的城市，是国家的神经中枢，是若干战略战役方向上的屏障和坚强支柱，是组织指挥的中心，其稳定与否，严重地影响着战争及战役的进程和结局。因此说，凡是

重视组织以保卫城市为目的城市防御战役，而且夺取了城市保卫战的胜利，就必然赢得了战争的最后胜利；凡是有城无防，丢城失地的，国家就面临沦亡的危险。所以，作为以保卫城市为直接目的的城市防御战役，对城市这个主要战略战役目标的稳定具有最直接的作用。从某种意义上说，城市防御战役的成败将成为战争胜负的重要标志，民族和国家存亡的重要象征。

当然，我国是一个大国，幅员辽阔，具有较强的进行战争的综合能力，敌人不可能一下子就夺占了首都北京，而且一部分城市的丢失也不可能决定整个战争的胜负。但入侵之敌在其政治、经济、心理因素的驱使下，把进攻的主要矛头指向我国首都及一些重要城市是不言而喻的。所以，在未来战争中，打好城市防御战役，保卫首都以及那些具有重要战略战役价值的大、中城市的稳定，对于夺取反侵略战争的胜利具有重大意义。

二、城市防御战役的成败，直接影响到战场形势的发展

在战争爆发阶段，城市防御战役以及时有效的反空袭作战，来最大限度的降低城市的损失，是完成战争初期战略任务的前提和基础。随着高技术兵器的广泛应用，侵略者战略突袭的样式发生了巨大的变化，他们在地面主力军队实施大规模进攻之前或同时，将以战略远程兵器和空降集团对对方重要城市等主要战略战役目标实施大规模的战略轰炸和空降占领。我战略战役价值极高的大城市，一旦遭敌空袭，必将造成我政治、经济、交通和民心士气等方面的严重瘫痪和混乱，甚至会严重阻碍我军的战略展开和战略战役防御体系的形成，以至影响对整个战场局势的控制。如果我们的首都及那些重要的大、中城市在战争爆发阶段，顶住了敌人的战略突袭，没有陷于瘫痪和混乱，保持了战争潜力，那么就能够在敌人发动大规模地面进攻时成为其不可逾越的障碍，就能为初步稳定战争初期的局面发挥极大的作用。

成功的城市防御战役可以使城市成为制止敌人长驱直入的中流砥柱，能够有效地掩护战略展开，稳定和扭转战局，以及为尔

后的战略反攻和进攻创造条件。失败的城市防御战役，必然破坏整个防御体系的完整，危及广大地区防御的安全，甚至导致整个方向上的全线溃退，让敌人的进攻得以高速发展。原苏联在卫国战争初期，当国境线防御失利后，曾围绕浅近纵深一些重要城市，如基辅、斯摩棱斯克等，使用重兵集团进行防御。但由于这些城市防御的失败致使门户被打开，让德军不到半年时间就侵人苏联国土 1000 多公里，在战略上陷于极端不利的局面。在尔后的防御阶段，由于列宁格勒、莫斯科、斯大林格勒城市保卫战取得了胜利，才制住了德军战略进攻的势头，粉碎了德军“闪击战”计划，从而稳定了战场形势，并为后来反攻赢得了保贵的时间。特别是保卫斯大林格勒战役的胜利，不仅成功地保卫了城市，歼灭了德军重兵集团，而且解除了首都莫斯科侧后之忧，减轻了石油产区巴库之危，同时，还为统帅部预备队的重新编组及其战略展开，赢得了 4 个多月的时间，使苏军夺取了战略主动权，由防御转为反攻，扭转了整个战争形势。可见，城市防御战役的成败，直接反映了战争的主动或被动，战场形势的有利或不利，具有战局“晴雨表”的作用。

三、城市防御战役的成败，直接影响到战争目的的实现

保存自己，消灭敌人，是战争的总目的，二者相辅相成。但随着战争客观情况发展的需要，有的作战形式将以消灭敌人为主，有的作战形式以保守地方为主。然而，就城市防御战役来说，它不仅要保守城市，不让敌人夺占，而且还要利用城市大量吸引、箝制、消耗和消灭敌人。所以，其成败对实现保存自己消灭敌人这个战争的总目的具有直接的影响。例如，在解放战争后期，蒋军面对我军强大攻势，缩据在济南、沈阳、天津、太原、南京、上海、兰州、广州、重庆、成都等一些大城市及象洛阳、开封、襄樊、潍县、兖州、石家庄、临汾、宝鸡、四平等一些中小城市负隅顽抗。在我军战略进攻和战略追击下，国民党盘据的这些城市相继被攻克，军队被大量消灭，青天白日旗在南京总统府上被我

军扯了下来，结束了这个反动政府对中华民族的统治。我军则以解放了除台湾等岛屿以外的全部国土而赢得了解放战争的胜利，建立了新中国。前苏联在卫国战争中，为了扭转战争初期极度不利的局面，挡住德军势如潮水般的突击，将几百个城市改造成为坚固的筑垒地域，组织了一系列城市防御战役，既保卫了城市，又大量吸引、箝制和消灭了敌人。例如，敖德萨保卫战，箝制德军18个师达70天，歼敌16万；塞瓦斯托波尔保卫战，箝制德军14个师达250天，歼敌30万；列宁格勒保卫战，箝制德、芬军队46个师以上，坚持3年零一个月，并在防御和反攻过程中歼敌约50个师；莫斯科保卫战，箝制德军75个师共100万人，历时半年，共歼灭和重创敌人70个精锐师团，其中击毙即达30余万人；斯大林格勒保卫战的防御阶段箝制敌50个师达4个月，在防御和反

第二章　城市防御战役的基本特点

城市防御战役，是防御类型的一种战役样式。它既具有一般防御战役的共性，又具有其自身的特殊性。因此，研究城市防御战役的特点，有利于我们在了解、掌握防御战役一般规律的基础上，充分认识城市防御作战的特征和利弊条件，准确把握城市防御战役的特殊规律，以便对城市防御战役实施正确地指导。

城市的自然地理情况多种多样，其战略战役地位和作用各不相同，防御的目的、要求也不尽一致，但从总体上看，城市防御战役通常都具有以下特点：

第一节　战场条件比较优越

城市防御战役的战场环境比较复杂，既存在一些不利因素，也具备许多有利条件，其中，占主导地位的是有利条件，有的不利因素，随着战役发展将逐步转变为有利因素；有的不利因素，通过发挥主观能动作用，也可能加以避免或促其转化。所以，从总的方面看，城市防御战役战场条件比较优越，有利于防御而不利于进攻，主要表现在五个方面：

一、城市外围的地理条件复杂，有利于组成坚强防御

从城市的形成和发展看，城市的兴衰与水资源的丰枯以及其周围地形对抵御入侵是否有利有关。城市周围的地理环境多种多样。内陆城市有的丘陵起伏，山峦叠嶂，沟壑雨裂纵横，有的河湖港汊交错，水网稻田连绵。便于防御者利用其组织外围防御。濒

海城市的海岸地形、海洋水文以及气象条件等十分复杂，便于防御者利用海岸、海洋、岛屿等广阔空间和有利条件，形成岛、岸、城一体防御。我国的东北、华北和西北地区，多数具有战略、战役价值的城市，或为群山环抱，或为江水缠绕，地势颇为险要，便于我利用城市外围的自然地理条件构筑阵地，组织以保卫城市为核心的多种防御。即使是地形起伏不大的平原城市，也可利用城市外围星罗棋布的村镇、居民地，作为防御的基点，大面积地改造地形，构筑网状阵地，设置各种障碍，形成大纵深、环形、多网的抵抗枢纽，限制敌人大规模机械化部队的行动，进尔大量杀伤、消耗敌人，粉碎其夺取城市的企图。

二、市区建筑物坚固、密集，有利于构成筑垒地域

市区建筑物坚固、密集、高大，街巷和地下设施纵横交错，自然形成了众多小型、立体的歼敌战场。便于处于劣势的防御者扬长避短，打击进攻之敌。城市建筑物能较好地抵御多种火器的袭击，坚固的地面建筑与大量的地下设施，可以在很短的时间内改造成为良好的防核掩蔽部和防御工事。作战中，大量的建设物、地下通道和废墟也便于防御者实施隐蔽机动、伪装和设置障碍物。市区街巷纵横，高楼林立，地幅狭窄，能极大地限制敌人摩托化部队的展开和机动，减煞敌人技术兵器的作用，使其优势得不到发挥，而弱点愈加暴露，迫使敌人不得不“化整为零”，分兵作战，入我“轨道”。外军普遍认为，城市坚固建筑物与各种地下设施相连接，形成了难以克服的筑垒地域群，是进攻者不可愈越的障碍。而对防御者来说，则可充分利用市区的有利条件，屯集兵力，储备物资，依托每一条街、每一栋房屋，与敌反复争夺。随着市政建设的发展，以大城市为中心的卫星城将逐年增多，高层建筑物不断增加，市区建筑与天然地形交织在一起，使城市形成了一个地形地物复杂的集合体。这种集合体对城市防御战役的组织计划与实施，将可能产生决定性的影响。

众多的市区建筑群体，便于发扬优良的战斗作风，运用灵活

机动的战法，以我之长，击敌之短。可以依托市区，充分利用建筑物的自然布局，割裂敌人的战役布势和战斗队形，分散敌人的兵力，为各个歼敌创造条件；可以我人民战争的优势，建立成百上千个狙击组、歼击组、打坦克组等，采取各种手段，发挥自身的优势，与进攻者打短兵相接的夜战、巷战、街垒战、地道战和地雷战，实行近战歼敌，迫使敌人每前进一步都要付出巨大的代价，把市区的每一座建筑物，变成埋藏敌人的坟墓。

三、战场建设和准备充分，有利于城市军民藏、打、吃、住

我国大多数大中城市，特别是边境城市和大城市，在长时期的国防建设中，使市政建设与作战准备相结合，构筑了大量的人防、城防工程和防御设施，为形成以城市为核心，外围、市区完整一体的坚固阵地防御体系和城市防空体系打下了较好的物质基础。而且，各重要城市还制定了城防作战预案，建设了后方基地，储备了较充分的作战物资，许多大中城市的地下设施非常完善，建筑也十分科学。平时，可储备物资，发展第三产业，创造经济效益。战时，这些地下设施可用来建立掩蔽部，设置指挥所、医疗所、仓库，建立地下运输线等。尤其是在市区遭到核袭击时，可通过地下通道迅速机动部队，调整部署，封闭核突破口和消除核袭击后果。对城市军民的“藏”、“打”、机动、生产和生活将发挥巨大的作用。随着国家经济的发展和人民群众国防意识的提高，城市市区和外面的战场建设将会更加有利于长期坚守的需要。

四、城市工业发达，物资丰富，设施完善，有利于直接为城防作战服务

城市工业发达、技术力量雄厚。治安、消防、通信、运输、建筑、医疗等机构比较健全，设施比较完善，可直接为城防作战服务。城市的许多工厂战时稍加改进，就可以转为军工、军品生产、城市防御战役中，除了搬迁到后方的重要工厂外，留在城里的工厂主要将生产、加工或修理枪、炮、弹药、坦克、战车、飞机、粮

食制品、被服等，支援城防作战；市区的治安、消防组织，负责维持市区秩序，确保战时各项规定和命令的落实，消除敌空袭或其他袭击所造成的火灾，保障市区的稳定；城市的通信设备数量多、质量好，有利于城防军团运用各种通信设施，建立多渠道的通信指挥网络，增加通信手段，提高通信保障能力；城市交通运输发达，铁路、公路、水路和管道汇集于城市，车站、码头、港口、机场分布城市周围，是该地区的交通枢纽，便于灵活实施战役机动和后勤保障；城市建筑工程和医疗卫生力量强，便于组织力量构筑防御作战工事和民用防空设施，收治伤病员消除化学沾染和预防疾病，提高城市防御的持久力。

我们说战场条件比较优越，是从总体上侧重于有利于我来分析的。但是，事情往往具有两重性，有利必有弊。有些战场条件，既有利于我的一面，也有利于敌的一面。例如：城市人口高度集中，目标固定而明显，作战地区局限性大，它既有利于我发挥人力物力优势，组织市区与外围有机结合的坚强防御，也有利于敌实施封锁、围困；平原城市外围地形平坦开阔，它既便于我发扬火力，观察战场，也便于敌机械化部队行动；城市高大建筑林立，它既便入我发挥近战传统，开展巷战、街垒战，也有利敌增大火力突击效果对我军民的防护造成极大的困难。

在未来战争中，只有正确把握战场条件的两重性，尤其是不利条件的转化，才能正确指导作战行动，保持主动地位。

第二节　外围与市区唇齿相依

外围作战与市区作战是城市防御战役两个基本组成部分。尽管它们在作战形式上具有各不相同的特征，但它们之间的联系却非常紧密，它们相互支援、相互配合，唇齿相依。而外围作为敌人进攻城市的必经之地，其地位更加重要，守住外围是城市防御

战役指导的重心。

一、外围是市区的屏障，没有外围的积极作战和有效抗击，市区将陷于极其被动的境地

城市外围的山峦和河流，海洋、岛屿以及村镇田野是城市的天然屏障。城防战役中，改造并利用城市外围的地形地物，进行积极有效的外围作战，对于巩固和稳定城市具有极其重要的作用。外围作战既可以迫使敌人过早展开兵力，避免敌人一蹴而至，兵临城下，挫败敌人从行进间夺取城市的企图；又可以大量消耗、杀伤敌有生力量，减煞敌人的进攻锐势，制止敌人对市区的合围、封锁，减轻敌人对市区的冲击力。甚至有可能直接粉碎敌人夺取城市的企图。

纵观古今中外的城防作战战例，守住外围，就能守住市区，如中国南宋时期的钓鱼城之战、第一次世界大战中的法国凡尔登战役、第二次世界大战中的苏联莫斯科保卫战和列宁格勒保卫战等，都是因为守住了外围防线，而取得了城防战役的胜利。即使外围作战未能粉碎敌人的进攻，但只要外围的有利地形不丢失，外围作战部队没有全部被割裂、合围或消灭，外围的屏障作用就不可能完全丧失，敌人也就难以站稳攻击市区的脚跟。

外围作战的作用不仅体现在外围作战阶段中的屏障作用，而且即使在敌人攻击市区作战时，外围作战还可以起到牵制敌人和分散敌人的作用。外围作战力量越多，控制的有利地形（要点）越好，则外围的牵制和分流的作用就越大，敌人对市区的压力相对来讲就越小，以反攻和进攻的方式解围歼敌的能力也就越强。二次世界大战中的斯大林格勒保卫战，在德军距斯大林格勒外围160—180公里时就展开了顽强的抗击，尽管外围作战没有彻底粉碎德军的进攻，但却削弱、消耗和迟滞了德军，迫使德军每前进一步都付出了巨大的代价，为苏军市区设防和人口疏散、工厂搬迁赢得了宝贵的58天。当德军攻击市区时，外围部队一刻也没有

停止战斗。他们一方面以新锐力量进入市区增强防御，一方面在外围数十次地对德军翼侧、侧后实施反突击、反击，迫使德军不断从进攻市区的部队中抽调兵力，应付外围苏军的打击，从而有效地改善了市区坚守部队的处境。最后，在市区坚守部队的配合下，外围部队发起了强大的反攻和进攻，彻底消灭了进攻之敌。

由此可见，城防作战不仅需要外围作战来制止和牵制敌人对市区的进攻，而且还需要外围作战来打破敌人对市区的围攻，进而发展为反攻、进攻，彻底粉碎敌人的企图。如果外围作战不力，即外围没能起到制止和牵制敌人进攻的作用，市区将过早地面临强敌的攻击，这将给城防作战带来许多困难，有时甚至是灾难。历史上由于外围作战失利而丢失城市的典型战例是1904年至1905年日俄旅顺口争夺战，俄军企图依托苦心经营的旅顺筑垒地域阻止日军，坐守待援。他们在距旅顺口60公里处的南山——旅顺要塞的咽喉和通向后方的唯一陆上通道失守后，非但不组织力量反击，反而主动放弃大连，一退再退，猬集旅顺口，致使日军顺利完成了对旅顺的陆上和海上封锁，要塞虽固，但孤掌难鸣，难以抵挡住日军的猛攻，很快陷落，坐守待援变成了坐守待毙。苏联卫国战争初期的基辅保卫战、我国抗日战争中的武汉保卫战，也都是因为外围作战失利而丢失或放弃市区的。可见，外围作战成功与否，很大程度上决定了城防战役的命运。外围作战的胜利，意味着市区的稳定和安全，意味着城防战役的胜利；而外围作战的失利，不仅使市区重要目标陷于敌人直接攻击之下，更重要的是失去外围，就意味着敌人将要或已经完成对城市的合围、封锁。这将给城市防御者带来严重的精神负担，在一定程度上将动摇城市军民的防御决心。时间一长，市区军民的吃饭、饮水、穿衣、住宿、照明、卫生医疗等将发生严重困难。生存的基本物质条件难以保证。如果外围部队不能打破敌人的封锁，城市将陷于极其不利的困难，城防战役将面临失败的危险。

二、市区是外圈的依托，没有市区的全力支援和顽强坚守，外圈作战难以持久

市区人口集中、企业众多，各种设施完善而齐全、物资丰富，科技发达具有极大的战争潜力。市区能以其雄厚的人力、物力、技术力和各种保障能力支援外围作战，为外围作战部队生产和修理武器装备，供应弹药、食品，救护伤员以及补充兵员等各种各样的保障，是外围作战部队的强大的后盾和依托。市区对外围全力支援，可以增加外围作战的战役力量，延续外围作战的时间，使外围具有持久的抗击能力。苏联卫国战争时期的列宁格勒保卫战就是市区对外围作战全力支援的一个典型战役。战争爆发后，列宁格勒共组织民兵20万人左右参加城防作战，组建了大量游击队深入敌后支援正规部队作战；动员了5000名医疗人员参加医疗救护，征用了大量旅馆、学校和公共建筑作为收容伤病员的临时医院，收治了大量伤病员；民用工厂大量转为军工生产，其中生产火炮的共5个、生产迫击炮的11个、制造坦克和装甲车的12个、制造喷火器的14个、生产手榴弹的13个，仅1941年下半年列宁格勒的民用工厂与留在市区的军工工厂就生产了数千门迫击炮、300万发炮弹、4万发火箭弹、4.2万枚航空炸弹，此外，还修复坦克471辆和火炮317门，有效地支援了列宁格勒外围的作战。

从市区自身的防御作战能力上看，尽管市区作战有一些不利的因素，如回旋余地小、重要目标多，高大建筑林立，不便大兵团行动等，但随着战役的发展，当市区直接面临敌人攻击时，这些不利因素已降至次要方面，有的已转化为限制敌人进攻的有利条件。市区拥有大量高大坚固的建筑物和完善的地下工程，以及纵横交错、四通八达的街道，便于城防军民进行巷战、街垒战、地道战、是小部队采取分散、独立的作战方式对付敌人优势兵力进攻的好战场。通过市区的顽强坚守，与敌反复争夺，可以大量牵制、消耗敌人的有生力量，为外围的反击、反攻赢得宝贵时间。甚至可以直接发展为反攻、进攻，粉碎敌人夺取城市的企图。

如果外围作战得不到市区的支援，外围部队也就失去了最可靠的依托，外围作战部队在数倍于己的敌人面前、孤军奋战，很难大量消耗敌人，达到长期坚守之目的；如果市区作战部队不能顶住敌人的进攻，市区一触即破，失去稳定，将使城市防御者无法在外围集结力量与敌再争高低，从而失去扭转战局、夺取城防作战胜利的最后机会。可见，市区的得失，从某种意义上讲就是城市防御战役成败的标志。

综上所述，外围作战需要市区的大力支援，而市区更离不开有效的外围屏障，相辅相成，缺一不可。但并不是没有侧重的，从外围和市区在城防战役中的地位和作用上看，外围作战更为重要，它不仅是市区的屏障，而且在市区作战时还是市区的依托。市区失去了外围，就唇亡齿寒。

随着武器装备的发展变化，未来城防战役将出现许多新情况、新问题。但是外围与市区的基本关系不可能改变，社会和经济的发展，使得市区支援外围的能力和自身抗击能力越来越大；城市数量的增多，使得外围情况越来越复杂，范围越来越广，外围作战内容更加丰富，外围与市区联系更加紧密。外围屏障市区的作用愈发显得重要。未来城防战役的关键通常仍然是外围作战。外围与市区唇齿相依是城防战役作战规律的客观反映，是城市防御作战的最基本的特点。

第三节　反空袭斗争异常突出

自从航空兵器和远程打击武器问世以来，实施城市空袭就成为进攻者破坏城市的主要手段。第二次世界大战以来的城防作战实践证明，来自空中的袭击是对城市，尤其是对深远后方的大中城市的最大威胁。城市防御者为消除或减轻空袭所造成的严重后果，必然集中一切反空袭力量和采取各种手段，同敌空袭兵力兵器作斗争。因此，反空袭作战在城防作战中的地位十分突出。空

袭与反空袭斗争已成为城市防御战役的重要内容之一。

一、空袭是进攻者破坏和夺取城市的首要的作战行动

由于空袭作战突然性大，破坏力强，运用范围广，被进攻者视为破坏城市、削弱城防作战力量和战争活力的最有效方法。对城市进行空袭，特别是使用核武器、化学武器生物和高技术性能武器袭击时，会造成城市大量人员伤亡，作战和生活设施毁坏，建筑物倒塌，交通阻塞，水、电中断，火焰蔓延，化学战剂和放射性沾染严重，甚至疫病流行，从而分散和消耗城市防御者的作战力量，使之陷入极其不利的困境，甚至可以迫使对方退出战争而达成速决战。第二次世界大战中，法西斯德国闪击波兰，战争开始的头 3 天就轰炸了 30 多座大中城市，使波兰全国陷于瘫痪，不到一个月就被德国所灭亡。美英空军对德作战中，德国的 61 个 10 万人口以上的城市全部被轰炸，使这些城市中 34%的居民死伤或无家可归，交通全部瘫痪，石油和钢铁产量曾一度下降 2/3，有效地减煞了德国的经济军事潜力。在远东战场上，美国空军把空袭日本本土 2/3 的炸弹用于轰炸城市，使日本 209 座城市中的 98 座大中城市遭到严重破坏。平均每座城市一半的面积被毁，死伤和无家可归的居民达 850 万人，全国的工业总产值下降了 2/3，大大削弱了日本支持战争的潜力，特别是两枚原子弹对日本的袭击，加速了日本的投降。

当今世界各军事强国普遍认为：使用包括导弹在内的一切空袭力量对城市实施空袭，能给敌国军力以决定性的打击，尤其是把城市具有军事潜力的一切重要部门列为空袭的主要目标，更能起到最直接、最明显的效果。在近期发生的海湾战争中，伊拉克首都巴格达是美国等多国部队的第一个空袭目标，直至战争结束，对巴格达的空袭从未间断，致使这个拥有 300 多万人口的全国第一大城市停水停电，交通、通信中断，工厂停产，陷于瘫痪状态。全国第二大城市、重要港口巴士拉，遭到更猛烈地空袭，所有的重要工业和交通设施被摧毁。伊军因此失去了赖以抵抗和生存的

基地。这说明现代条件下，城市的政治、经济、军事地位越来越重要，其遭受空袭的可能性将越来越大，加上空袭兵器的数量多、质量高，对城市的破坏性越来越大。因此，敌人把对城市的空袭作为首当其冲的作战行动是不言而喻的。

二、反空袭是保卫城市的极其重要的作战行动

城市是防御者赖以进行战争、战役的物质基础和精神支柱，能否抗住和粉碎敌人对城市的空袭，对于能否确保城市的战争潜力、稳定民心士气、稳定战局，有着至关重要的影响。综观第二次世界大战以来的城防战役，绝大多数是以反空袭作战拉开战役序幕的。反空袭作战的成功不仅可以避免或降低空袭给城市所造成的破坏和损失，而且还能够大量消耗和摧毁敌人的攻击力量，延迟、甚至粉碎敌人破坏和夺取城市的企图。1941 年 7 月 21 日，德军轰炸机 250 架第一次对莫斯科实施大规模的空袭，苏军以猛烈的对空火力，进行了顽强抗击，迫使大多数德机在到达目标上空以前就投掉炸弹，仅有几架德机窜入莫斯科上空。8、9 月间，苏军粉碎了德军百余架飞机的大规模空袭和小机群的骚扰性空袭，绝大多数德机被驱逐回去。10、11 两月德军共出动飞机约 3900 架次对莫斯科进行空袭，只有 90 架窜入莫斯科上空。12 月以后，苏军完全夺取了战场制空权，德军的空袭越来越少，作用也越来越低。战役中，苏军还对德军的主要机场进行了坚决的打击。如以远程航空兵对德军在维捷布斯克、斯摩棱斯克和奥尔沙等地的机场实施了多次突击，击毁德机数百架，大大削弱了德空军对莫斯科实施空袭的能力。1941 年 9 月底至 11 月中旬，德空军第 2 航空队损失的 1020 架飞机中，被击毁在机场上的占 54%。会战期间，苏军在反空袭作战中共击落德机 1300 余架，占来袭飞机总数的 10—11%，大部德机被驱逐。窜入莫斯科上空的约 250 余架，仅占来袭德机的 3—4%。目前世界各国都把对付空中袭击的措施放在城市设防的首要位置。各国的大城市几乎都设有对空防御体系和建筑有大量的地下防空设施，西欧国家还曾多次组织群众进行模拟

防空演习。在未来城防战役中，面对敌人大规模的空袭，防御者势必以反空袭的作战形式来力争确保城市的稳定。

现代军事科学技术的进步，促进了空袭、反空袭兵器的发展，使空袭反空袭作战面临着一场变革。隐形技术、系统模拟仿真技术、短距离垂直起降技术、远距离精确制导技术以及核能激光、电子等高技术武器器材的广泛应用，使得空袭的突然性、持续性和破坏性愈益增大，加之空袭与地面进攻配合紧密，致使城市反空袭斗争与反突破、反合围、反围困交织在一起，反空袭斗争更加残酷、激烈。同时，早期侦察预警技术的提高，反空袭武器技术装备的发展，并与电子干扰、识别系统、自动化指挥控制系统相结合，使反空袭作战手段日益增多，作战效能大为提高，指挥协同更趋复杂。纵观近年来世界上发生的几场局部战争，特别是刚结束不久的海湾战争，使人们看到城市空袭反空袭作战已出现了一些新的特征和发展趋势。空中合同突击已成为现代空袭作战的基本样式，改变了以前空袭作战由单一军种（空军）的少数机种简单配合的传统样式。注重以电子战为先导，使用陆基导弹、舰载巡航导弹、潜射导弹、机载空地导弹、精确制导炸弹等对城市重要目标的联合突击。以轰炸机为主体，多机种合同作战机群对城市不同目标实施大规模突击。而且空袭反空袭斗争的持续时间空前延长。海湾战争，多国部队于空袭前 23 小时，即开始实施连续而强大的电子干扰，随后即使用飞机、车辆、舰艇等多种发射平台，发射了多种导弹。从 1991 年 1 月 17 日凌晨首次发射“战斧”巡航导弹始，至 2 月 28 日多国部队停止地面进攻行动的 42 天中，空袭作战从未间断，即使是在最后 4 天的地面作战中，也未停止对巴格达、巴士拉的空袭，只是作战重点由战役战术空袭转为支援地面部队行动。空袭作战时间大大超过地面作战时间，是地面作战时间的 10 倍。多国部队的连续空袭虽然未完全达到“空袭制胜”的目的，可是，已使伊拉克的军事机器严重瘫痪，抵抗意志基本丧失。并为地面进攻创造了十分有利的条件。面对多国

部队"泰山压顶"式的立体攻击，伊军地面部队不仅得不到空中火力掩护和支援，也没有足够的防空火力相配合，只能被动挨打，其结果，大量装甲车辆被击毁，巴士拉失守，多国部队迅速达成了战役企图。由此可见，现代条件下，城市反空袭的斗争不仅更加激烈，而且其地位和作用更加重要和突出。

第四节　反合围、反围困斗争十分激烈

合围、围困城市是进攻者孤立城市，进而夺取城市的基本手段。城市防御者为了粉碎敌人夺取城市的企图，必然采取一切行动制止敌人的合围和围困。因此，城市防御战役中合围与反合围、围困与反围困的斗争将异常激烈、残酷。

一、合围与反合围

合围城市是进攻者夺占城市的主要作战样式。敌军强调合围是进攻行动的一种最坚决的样式，强调只要有可能，就对城市进行合围。他们认为，夺取坚固设防的大城市，必须周密计划、逐步占领，而首要的是"夺取控制城市接近路的重要地形，孤立城市"。敌军在城市进攻中，无论是从行进间夺取，还是强攻夺取，均强调采用边合围边突击和先突击尔后发展为合围的作战样式。即首先在城市外围围歼守军主力，达成对城市的合围，进而夺取之。对城市实施合围突击，历史上是不乏其例的。在第二次世界大战中，德、苏双方多次对对方坚守的城市实施合围战役。如德军在战争初期对基辅、斯摩棱斯克、列宁格勒、莫斯科、斯大林格勒等城市的进攻，基本上都采用了合围的作战样式，而苏军在战争后期对柏林、布达佩斯、布拉格、波兹南和布雷斯劳等城市的进攻也是以合围突出样式达成战役企图的。在现代条件下，城市作为一个国家或一个地区政治、经济、文化、交通中心，地位重要且目标固定、明显。很容易遭到敌人来自地面、空中和海上（濒海城市）等四面八方的合围。城市防御战役很可能从交战一开

始就将面临被敌人合围的危险，而且战役过程中也随时都有可能被敌合围。城市遭敌合围的情况将可能是屡见不鲜的。

反合围是对抗敌人合围的作战行动，但从广义上讲，反合围将贯穿于城市防御战役的全过程。面对敌人的进攻，防御者首先必须以顽强的坚守、积极而坚决的反击、反突击制止敌人的合围；被敌合围后，防御者又应想尽一切办法，采取一切行动去打破敌人的合围，稳定和恢复防御态势。

制止敌人的合围，意味着顶住了敌军的进攻，成功地保持城防内外的联系，提高了防御的稳定性，为城防作战，特别是以后的市区作战赢得时间，创造有利条件。而打破敌人的合围，不仅能够改善被合围的不利的防御态势，恢复整体防御的韧性，而且能够通过消灭敌重兵集团，粉碎敌人的进攻企图，夺取城市防御作战的最后胜利。

在历次城防作战中合围与反合围的斗争均表现得十分激烈，尤其是第二次世界大战期间的城防战役，绝大多数是合围与反合围的激烈较量。例如苏军塞瓦斯托波尔保卫战，1941 年 11 月 3 日至 9 日，德军从行进间发起进攻，苏军顽强抵抗，但塞城仍被德军从陆上合围。11 月 11 日，德军集中 4 个加强步兵师、一支摩托化部队和一个罗马尼亚摩托化旅（约 150 辆坦克）及数百架飞机，兵分两路对塞城发起了第一次围攻。苏军顽强抗击，并在德军背后不断袭扰，使德军无法以全力在重要地段实施攻击。战斗非常激烈，虽然德军在两个不同方向上的个别地段突入 1—4 公里，但是人员和技术装备损失巨大，被迫于 11 月 21 日停止了进攻。12 月 17 日，德军经过调整，投入 7 个步兵师、2 个罗马尼亚山地步兵旅和 1275 门火炮、150 辆坦克，近 300 架飞机，发动了对塞城的第二次围攻。苏军面对超过一倍的德军进攻，采取了一系列紧急措施：从海上运送近 2 个师增强塞城防御；在战斗舰船和航空兵火力支援下，对突入北湾防区之敌实施反突击。并于 12 月 26 日，由外高加索方面军有关部队协同黑海舰队发起了刻赤半岛登

陆战役，迫使围攻塞城的德军抽兵东调，制止了德军攻击塞城的势头，减轻了德军对塞城的压力，为塞城防御赢得了5个月的时间，在这段时间里，苏军虽然没有打破敌人对塞城的陆上合围，但却实施了一系列攻势行动，在个别地段上还把敌人击退1—4公里，同时突破德军海上和空中封锁，增补给养、弹药、兵员等，有效地改善了塞城的防御态势。1942年5月20日德军在攻打刻赤半岛的同时，开始对塞城发起了规模最大的第三次围攻，从北面、东北、东南方向分割合围，不断投入新锐部队轮翻攻击。苏军利用既设阵地大量消耗杀伤德军。最后，由于塞城海空通道被封锁，苏军在弹尽粮绝的情况下，按照最高统帅部的命令于7月初撤出市区。是役，苏军坚持作战250天，抗击德军三次大规模的合围攻击。苏军文件记载，共毙伤德军30余万人，德军称，苏军的死亡人数几倍于德军，共收容苏俘9万多人，所缴获的战利品多到无法计算。这里我们不管其结果真实程度如何，双方合围与反合围的斗争的激烈程度是毋容置疑的。

随着军队现代化水平的提高，进攻一方的战役机动能力、部队的高度灵活性、作战行动向正面和纵深发展的快速性以及空降兵的使用和具有造成宽大的沾染区、破坏区的高度技术能力，都将有效地提高达成合围的作战能力。外军认为，合围仍是未来战役夺取城市、歼灭敌人的有效的、主要的方法。因此，未来城防战役反合围作战的规模、空间、参战兵力、反合围手段以及作战耗损程度都将可能远远超过第二次世界大战时的水平。反合围作战纵深更大、空间更广阔、立体性更强，节奏更快反合围手段更加多样。不仅要以多种力量和手段的整体威力来顽强坚守，而且要适时而积极地实施兵力、火力反击；不仅要反敌地面合围，而且要反敌空中（海上）合围。合围与反合围的斗争势必将更趋紧张、激烈。

二、围困与反围困

所谓围困，就是进攻一方四面包围防御一方，断绝其外援和

补给，围饿瓦解防御一方的作战行动。城防作战中，敌人在下列两种情况下可能对城市实施围困。一是敌人虽已合围了城市，但由于其未能在城市外围取得决定性胜利，城市防御者仍有相当的力量坚守市区，并且被敌割开的外围部队仍有一定的作战能力，敌人多次强攻城市未逞，可能不得不由迅速攻取转为对城市的长期围困；二是敌人为了加快进攻速度，以部分兵力围困城市，主力绕过城市实施不停顿地进攻，或是敌人为了集中兵力于主要方向，对本方向上的城市主动采取长围久困、先耗后夺的方法，以保障另一方向的作战行动。无论是哪种情况，围困城市是敌人合围城市后，所采用的一种较为常见的夺城方法。

敌人围困城市后，无疑将利用其有利态势，对市区实施不间断的火力战、绞杀战。必要时，还可能实施核化袭击。特别是来自空中的袭击，将严重危及市区的工业生产、能源供应和人民生活设施，城防作战潜力将遭到大量破坏和损耗，空袭和核、化袭击的后果短时间内难以消除，生活医疗条件恶化，疾病瘟疫流行，粮食能源供应短缺，军民作战乃至生活空间将面临严重困难。加上间谍、特务的破坏活动，还可能从精神上削弱城市军民的抵抗意志，降低市区军民的战斗力。如果围困不能及时打破，时间一长，市区将面临弹尽粮绝的险境，从根本上动摇市区防御的稳定性。苏联卫国战争中列宁格勒被围困期间，最突出的问题是食品、燃料等物资的短缺。高温车间工人的面包定量仅为 375 克/天，一般工人、技术人员等才 250 克/天，职员、儿童和无工作者为 125 克/天。军队定量也降低了 44.5—62.5%，发电厂因燃料耗尽而停止送电，自来水厂因被破坏而停止供水，居民生活十分困难。由于饥饿、受冻和药品奇缺，市内疾病流行。1942 年 1 月份，每天因病致死的居民就达 3500—4000 人。整个被围时期饿死的居民人数共达 63 万之多。列宁格勒的稳定受到了严重的威胁。

因此，反围困是城市防御战役一个十分重要的、长时间的、艰难而被动的斗争。反围困的内容很多，既要组织各种力量反敌空

袭，又要加强城市外围合围圈内外的抗击，制止敌人压缩合围圈；既要组织好军品的生产，又要解决好城市居民的粮食、燃料的供应和使用；既要加紧伤病员的医疗救护，又要动员组建扩建民兵等组织，增强城防力量。而且还要进行思想政治教育，防奸防特，稳定军民情绪，以各个方面的积极努力，提高城市持久作战能力。

随着武器装备的发展变化，城市与外部的联系愈发显得重要。面对敌人的围困封锁，城市防御者如果不采取积极有效的方法保持城市内外的联系，最后只能坠入失败的深渊。苏军列宁格勒战役历时 3 年多，几乎有 2 年半的时间是德苏双方围绕城市内外联系的切断与反切断进行着殊死的搏斗。1941 年 9 月初，德军从陆上合围了列宁格勒，苏军只能通过拉多加湖同内地保持联系。后来，德军出动大量的飞机对列宁格勒实施狂轰滥炸，并配合地面部队对列宁格勒实施立体封锁。列宁格勒军民则加强指挥，调整部署，统帅部多次利用拉多加湖水上通道和空中运输加紧对列宁格勒城区的物资供应，改善被围困的不利态势。1942 年德军曾多次伺机从南面突入列宁格勒，苏军也多次发起进攻企图打破封锁。但双方均未达到目的。列宁格勒通向外围的战役走廊随着战局的变化，时通时断，列宁格勒市区的情况时好时坏。当拉多加湖和空中运输线也失去控制，市区情况极端严重时，苏军于 1943 年 1 月 12 日，组织列宁格勒方面军和沃尔霍夫方面军在拉多加湖南岸打通并建立了一条战役走廊，从而突破了德军对列宁格勒的封锁，彻底改善了列宁格勒军民的作战、生活供应状况，取得了反围困斗争的主动权。

苏军在 3 年多的列宁格勒战役中，经过长达 900 多天的艰苦卓绝的反围困斗争，以顽强的精神和巨大的代价，克服了德军长期围困封锁造成的种种困难，守住了城市。在这次围困与反围困的斗争中，德苏双方的消耗都是巨大的。其作战时间之长，规模之大，战况之激烈、损失之惨重，都是第二次世界大战中任何城防作战所无法比拟的。

未来城防战役，由于先进的科学技术和武器装备广泛运用于战场，敌我双方对抗程度将急剧提高，围困与反围困的机会将明显增多，手段也渐趋多样化。尽快打破敌人的围困，对于我克服被动、减少损失、拖住敌人，粉碎敌人高速度、大纵深的进攻具有十分重要的意义。因此，以保持城市内外联系为重点的反围困作战无疑将更加艰苦、更加残酷、更加惊心动魄。

第五节　指挥、协同极为复杂

指挥、协同日趋复杂是战役发展的必然趋势。鉴于城防战役所固有的特性，其指挥、协同与其他战役样式相比则显得更加复杂。

一、指挥、协同环节多

城防战役，涉及范围广，参战力量多，既有野战集团、守备集团，也有地方部队和民兵；既有党、政领导机关和各种群众组织和团体，也有各行各业从事军工生产和支前的广大人民群众；既有陆上各军兵种，也有空中、海上的各种作战力量。党政军民齐参战、力量多、头绪多，必然造成指挥、协同环节多。随着武器装备的不断发展，城防战役可能还将出现各种新兴的作战力量，如海底作战部队、生物技术部队、激光作战部队、C^3I 部队和机器人部队等。如此庞杂的力量，加上专业分工越来越细，使得指挥、协同的对象错综复杂，指挥和协同的关系纵横交织，其环节越来越多。城防战役指挥员和机关既要对本军团的备个部门和部队实施正确地指挥和密切地协同，又要同其他方向上的战役军团进行紧密配合；既有军队同级间的陆（海）空军（兵）种的协同和上级对下级的指挥，又有同地方兵团的指挥和协同；既要指挥和协调地方作战力量执行前方作战任备和战场勤务工作，又要指挥和协调城市专业民兵和群众对城市的管理。而且还要关照军品等物资的生产，统一指挥和布置人员疏散和工厂搬迁等，以及处理军队

与地方出现的各种问题。如此众多的环节无疑对城防战役的指挥和协同提出了更高的要求。

二、指挥、协同范围广

城防战役作战范围大、作战样式多，既包括广阔的城市外围，又包括高楼林立、街巷纵横的市区；既包括城市的正面、翼侧，也包括城市的纵深和敌后各个战场；既有陆上战场，又有空中（海上）战场；既有外围的多种防御作战，也有市区坚固建筑群体的小型、独立、分散的顽强抗击；既有攻势打击，也有游击袭扰；既有地面上的交战，还有地下的争夺。因此，城防战役指挥员和机关不仅要组织实施陆战场的各种作战样式的战役指挥和协同，而且还要组织实施空战场、海战场的各种战役协同，在陆战场上，不仅要组织实施城市外围作战的指挥、协同，使多种防御作战与运动战、游击战等有机结合，顽强坚守和积极反击协调一致，而且还要组织实施市区支援外围作战的各项工作及市区自身的防护与作战，特别是外围与市区这两个情况完全不同的战场之间各种作战样式的相互协调、相互配合、相互支援等问题。城防战役指挥、协同范围的异常广阔，指挥、协同内容的多种多样，无疑增加了城防战役指挥、协同的复杂程度。

三、指挥、协同节奏快

城防战役战场情况错综复杂，战役态势变化急剧，这使得城防战役在同一时间内具有许多各不相同的作战内容。城防战役将不可避免地出现各个防御方向或地段上作战行动多种多样的情况，即可能在某一方向或地域上敌我双方正在实施突破与反突破，而另一个方向或地域上敌我双方则已进行机动与反机动，迂回与反迂回，合围与反合围的斗争，在市区或其它地区又可能出现空降与反空降作战，等等。由于战役发展极不平衡，加上城防战役战场的复杂性（有外围和市区两个截然不同的战场）和地形地物条件的特殊性（有山地、丘陵、平原、海洋、河流、高楼建筑等），所以战场情况变化急剧，作战节奏更加快速。尽管战前进行

过周密的组织计划，但不可能完全按照战役准备阶段所预想的情况发展，同时，由于各个战场、各个部队的情况变化频繁，战役指挥员将可能对当前的情况还未来得及完全作出反应，新的情况又纷至沓来。或者刚刚对一个情况进行了判断、定下了决心，拟制了命令，另一个情况又可能使指挥员改变原先的决心，诸如此类等等，在作战行动如此错综复杂的情况下，要确保指挥顺畅、协调一致是相当困难的，尤其是市区作战阶段，情况紧急，战场分散，作战样式多样化。城防战役指挥员和机关既要统一指挥城市外围与市区以及各自内部的作战行动，使部队迅速而有秩序地完成外围到市区作战的转换，又要最大限度地利用市区的有利条件，制止敌人扩张。指挥和协同就更紧张、更复杂了。

从城防战役的发展看，其指挥、协同的关系变化更加频繁，指挥、协同的动态性和随机性十分突出。这就要求城防战役指挥员必须提高组织指挥和协同的时效性及灵活性，战前多预想情况，战中快速反应，在纷纭多变的情况中适时调整协同计划，快速组织新的协同，以快节奏、高效率地实施指挥和组织协同。

第三章　城市防御战役的指导思想

城市防御战役的指导思想，是高度概括城防战役指导规律的核心内容。它是战役指导者基于对城防战役特点的认识而在思想上确立的基本观念，是对城防战役客观规律的能动反映，是主观正确指导的最本质的体现。

由于我军在长期的革命战争中缺乏城防战役的作战实践，所以，要研究确定一个现代条件下的、适用于未来反侵略战争需要的、具有我军特色的城防战役指挥思想，确实是个崭新的问题。对于作为我军城防战役理论最高层次的指导思想的确定，必须遵循历史唯物主义和辩证唯物主义的科学观点，坚持从历史到现实，从实践到认识，从感性到理性，从具体到抽象的科学方法，通过全方位的分析和解剖各个历史时期有关城防的典型战例，对城防战役指导思想的历史发展过程作一系统考察，才能深刻揭示城防战役发展变化的本质规律，从而正确地认识它的现在和科学地预测未来。

列宁曾经指出："不要忘记基本的历史联系，要看某种观象在历史上怎样产生，在发展中经过了那些主要阶段，并根据它的这种主要发展去考察它的现在是怎样的。"[①] 约米尼认为："一切战争艺术的理论，其唯一合理的基础就是战史的研究。"[②] 历史联系着今天和明天，历史映照着现在和未来。从城防战役漫长的历史发

① 《列宁全集》第29卷第430页。

② 约米尼：《战争艺术》第4页。

展过程中，创造性地研究确定我军现代条件下城市防御战役的指导思想，无疑将使之具有强大的生命力和鲜明的时代特征。

第一节　古代城市防御作战的指导思想

大约在公元前2000年以前，随着私有制的产生，我国开始出现了城市。而城市作为统治阶级对外抵御侵略、对内维护其统治的产物一出现就具有十分突出的政治和军事作用。所以，为保卫城市而进行的作战也就自然地登上了战争的历史舞台，成为古代战争的重要作战形式。我国许多古代军事家在组织指挥城防作战的实践中，研究总结了城防作战成功与失败的经验教训，为后人留下了众多关于城防作战的著名兵书。如先秦墨子的《备城门》，南宋陈规的《守城录》，明末郑若曾的《严城守》等。尽管在古代兵书里，目前尚未发现对城防作战指导思想的系统论述，但在这一跨度较大的以冷兵器为主的历史时期，位居城防作战理论最高层次的作战指导思想是比较明确的，占主导地位的指导思想概括起来是：依托城池，顽强抗击，攻守兼备，力挫敌人于坚城之下。

一、依托城池，顽强抗击是古代城防作战的必然要求

与现代城市不同，古代城市四周都建有主要用于防护的高大的城墙和宽深的护城河，故有城池之称。在古代城战中，城池是防御一方顽强抗击的依托，城池的坚固与否直接关系到城防的稳定。正如古人所曰："城廓沟池以为固。"

由于城池的建立主要是出于军事上的需要，是人们为抵御外部的侵略和掠夺而构筑的一种以墙和池组成的封闭式防御设施。因此，最初的古代城市与军事的联系非常紧密，其市场的商品交换作用则相对显得不很重要。从历史上看，古代城市无论规模大小，在结构上都是方形或圆形，城市周边高墙耸立，池水环绕，其作用如同战国兵家尉缭子所说："故为城郭者，非妄费于民聚土壤

也，诚为守也。”[1] 其意思是：所以要建筑城郭（池），并不是耗费民力去堆土玩，而是为了加强防御。城池为何具有加强防御的作用呢？这主要是由古代兵器的性能决定的。在原始社会向奴隶社会转化的过渡时期，部落与部落之间、民族与民族之间为扩大领土，掠夺奴隶和财物而进行的战争连绵不断、征服与反征服的斗争十分激烈。为了阻止强敌的入侵，保护各自的财产，最好的防御方法就是在需要加以保护的地区四周用泥土或石块构筑起一道又厚又高的墙，这样既使防御军队免遭敌投掷式兵器的袭击，又为防御军队提供了一个控制周围地域的制高点。后来，人们在战争实践中又发现，如果直接从城墙前面挖土筑墙，那末留下的一条沟就会形成敌人接近城墙的又一道障碍。这样，尽管进攻者兵多将广，但依靠其性能低下的石铲、石斧和射程有限的抛掷式兵器，是难以克服城池的。攻城往往“杀士卒三分之一，而城不拔”，[2] 故有“攻城为下”之说，而防御者依托已有的城池，既能有效地保护自己，又可以居高临下、大量杀伤越沟攀墙之敌，占有极大的优势。当时有一种说法：一女乘城，可敌十夫。就是说一个女子守城，就可以抵得住十个强壮的男子攻城。可见，城池的作用之大。正是因为这样，古代城防作战十分注重发挥城池的作用，凭城而守、依城而战是十分必要的。随着历史的发展，石兵器先后被铜兵器、铁兵器、简单火器所取代，兵器的质和量都不断得到改进，各种专门用以攻城的器械，如壕桥、云梯、临冲万公车和简易火炮等相继出现，攻城能力逐步提高。这些变化虽然在一定程度上增加了城防作战的难度，但也促使了城防工事的改进，一方面，人们用砖石材料取代了过去的土木材料，另一方面，人们改进了城墙的结构，在城墙上每隔一段距离用石头筑成一只堞眼，这些堞眼高出于城墙的顶部，守城士兵可以通过狭长

---

① 《尉缭子·守权第六》。

② 《孙子·谋攻第三》。

的堞眼直接向城墙下的敌人射击（或将沸腾的油或其他东西向下倾倒），而不致遭受太大的危险。因此，在冷兵器占统治地位的古代，城池一直被作为最重要的和最有效的防御障碍设施。由于城池具有增强防御的作用，历代兵家都十分重视城池的作用，主张依托城池，粉碎敌人的进攻。明朝兵家郑若曾以为："善守者，必以城视地、以人视城、以粟视人，三相视而墨翟之卫宋，可得而言矣。"[①] 其大意为：善于防守的人，必用城池控制地域，用军队守卫城池，用粮食供养军队。城池、军队、粮食这三方面结合得好，才能有墨子保卫宋国那样好的防御效果，这充分说明了修筑城池与保卫国土的关系；先秦兵家墨子指出：守卫城池应该做到"我城池修，守器具，樵、粟足，上下相亲，又得四邻诸侯之救"，[②] 并把"城厚以高、壕池深以广，楼　修"[③] 列为守城的必备条件，强调了完善城池与城防作战成败的关系。《汉书·王莽赞传》一书写道："城池不守，支体分裂，遂令天下城邑为虚。"[④] 指出了守卫城池与城市安危的厉害关系。在我国古代战争中，几乎所有的城防作战无一不是以城池为主要依托，以坚守城池为基本作战行动，利用高墙深池的防御作战，挫败敌人攻城企图。著名的钓鱼城保卫战就是依托城池，顽强抗击、破敌进攻的典型战例。钓鱼城位于川东重镇重庆西北处，是南宋军民为抵御蒙军南下而修筑的重要军事要塞。该城三面临江，易守难攻，由知州王坚率军民十余万人防守。公元 1259 年 2 月，蒙军举兵南下进逼钓鱼城下，王坚依托坚城，力战固守。至 3 月底，蒙军先后使用各种攻城器材连续攻城，都被守城军民击退。由于钓鱼城"依险而固"，致使蒙军"顿兵坚城之下，未见其利"，[⑤] 无力集中兵力攻打重庆，给南宋军

---

① ［明］郑若曾：《严城守》。
② 《墨子·备城门》。
③ 《墨子·备城门》。
④ 《汉书·王莽赞传》。
⑤ 《元史·未阿八者传》。

民以很大的鼓舞。6月初，宋将吕之德溯江而上，准备增援王坚，中途被蒙军打败，退回重庆，钓鱼城四面被困，孤城而守。是日，蒙军主帅亲自督战，全军拚力攻城。在这紧急关头，王坚率部竭力抵御，全城军民同仇敌忾，凭借占据高墙的优势，以滚木和飞石大量杀伤蒙军，使敌人死伤不计其数，主帅和前锋大将均被飞石击成重伤，先后死亡。最后，蒙军在损兵折将，可汗伤亡的情况下，不得不放弃南下的企图，撤军北归。从钓鱼城之战，可以看出：宋军之所以能够以少战多，连续挫败强敌的进攻，重要的一条就是依托钓鱼城的坚险条件，积极与敌抗争，从而改变了力量对比，取得了辉煌的胜利。历史上这样的成功战例还有许多，如元末朱文正守卫洪都（今江西南昌），隋朝王进统守卫洛阳，北魏朱修之守卫滑台（今河南滑县）等，都是面对敌人的强大攻势，集中兵力固守坚城，以坚决顽强的作战行动迟滞和消耗攻城之敌，最后取得城防作战的胜利。所以，城池是战争实践的产物，是古代城市不可分割的组成部分。正是由于城池在城防作战中具有特殊的作用，古代兵家在城防作战指导上，都把依托城池顽强抗击作为基本的指导准则，把城池坚固与否作为决定城防胜负的重要因素。因此，依城固守是以冷兵器为主的古代城防作战的基本特征。

二、攻守兼备是古代城防作战的取胜之道

城池作为有效的防御设施，在古代城防作战中占有极其重要的地位，但古代高明的军事家历来反对那种“进不郭圉，退不亭障”，[①] 单纯依赖城池的消极防守思想，主张“攻之中有守，守之中有攻。”[②] 攻守兼备，积极防御。

在古代战争中，城市进攻作战的战法主要有三种，一是强攻，二是偷袭，三是围困。一般情况下，如偷袭不成，攻城一方凭借其兵众将多，力大气盛的优势，往往先发制人，强行攻城，以求

① 《尉缭子·守权第六》。

② 《筹海图编》卷十二，《严城守》。

速战速决，一举破城。如果强攻不下，常以围困的方法，在城外掘堑筑垒，“断其粮道而守其归路”，[1] 使“中人绝粮，外不得输，城人恐怖，其将必降”，[2] 则城可拔，军可破。因此，能否粉碎敌人的强攻和围困是古代城防作战成败的关键。那么，如何才能确保城池的稳定呢？墨家学派的创始人墨子认为：“凡守城者以亟伤敌为上。其延日持久以待救之至，不明于守者也。能此，乃能守城。”[3] 其意为：守城以迅速挫败敌人为上策，旷日持久的消耗来坐等援兵到来，是不懂得守城的道理，明白了这一点，才能守城。也只有在防御的同时实施反击、反攻或进攻，才能迅速挫败敌人的进攻。宋代名臣陈规在总结了宋军几次城防作战成功和失败的经验教训后指出：“大抵守城常为战备，有便利则急击之。”[4] 这里的“战备”是指进攻作战的准备，即守城的过程中经常做好进攻的准备，一旦出现有利时机就立即发起反击，并进一步阐明了守城的诀窍：“守中有攻，可谓善守城者也，”[5] 做到这一点，才能取得城防作战的最后胜利。我国历史上著名的顺昌保卫战，就是按照陈规的守城思想进行的一次以少胜多的成功战例。南宋绍兴十年（1140年）五月，金兵十万南下攻打顺昌（今安徽阜阳）。宋将刘 率兵不满两万，为屏蔽江滩，采纳顺昌知府陈规的建议，决心依托顺昌城池，攻守兼备，积极防御。五月二十五日，金兵前锋距顺昌三十里扎营，宋军乘敌不意，以千人夜袭，首战告捷。二十九日，金兵三万迫临城下，宋军大开城门，乘敌迟疑不敢冒进之机，突然出击，大败金兵。六月初二，宋军又以五百勇士夜袭金营，再挫金兵。初十，金都元帅兀术率十万铁骑猛攻城门，宋军严守不出，利用城高水深的有利条件大量杀伤敌人。时值盛暑，

---

[1] 《武纪总要》前集卷十，《攻城法》。
[2] 《六韬・虎韬・略地第四十》。
[3] 《墨子・号令》。
[4] 《守城录》卷二，《守城机要》。
[5] 《守城录》卷一，《靖康朝野佥言后序》。

金兵身着铁甲，疲惫不堪。加上宋军在水和草里施毒，不少金军兵马中毒病倒。宋军抓住这一战机，又主动出兵袭击金营，大败金军。兀术见顺昌城坚，屡攻不下，不得不改变决心，企图长期围困，于是移营城西，掘壕列阵。是日大雨，平地水深尺余，宋军抓住战机，再次大举夜袭，重创金军。致使金军元气大伤被迫撤兵，顺昌保卫战至此结束。顺昌之战宋军之所以能取得巨大胜利，关键就在于善于抓住战机，主动出击，以攻助守。真可谓深得守城之道也。历史上，象顺昌保卫战这样的成功战例枚不胜举。与此相反。城战中因只守不攻，消极防御而导致城破国亡的悲惨结局也是不乏其例的。公元409年，东晋军队攻打南燕国都广固（今山东益都县西北）。因广固城“四周绝涧，阻水深隍”，[①] 一时难以攻下，晋军变攻为围，企图逼燕投降。当时，广固城内尚有数万兵力。一些守将认为，不能“闭门待尽”[②] 主张“主动出击，背城一战”。而乐浪王慕容惠却认为，晋军乘胜，气势正盛，“败军之将，何以御之”，[③] 决定闭门不出，寄希望于后秦援兵。结果，燕军不出，秦兵不到，广固城虽屯重兵，终因伤亡日多，久围缺粮、疾病成灾，众将士纷纷出城降晋，广固城在8个月之后为晋军所破。燕王公以下3000人被杀，广固城池被毁，慕容惠也为晋军追杀，南燕遂亡。燕军失败的教训说明，消极坐守，徒耗时日，纵有坚城可依，重兵可用，也逃脱不了失败的结局。许多正反两方面的事例证明：攻守兼备，以攻助守是古代城防作战的取胜之道。

三、力挫敌人于坚城之下是古代城防作战的基本目的

在数千年的古代战争里，为保证城市免遭破坏和侵占，保护城镇居民的财产和安全，古代军事家在城防的作战指导上十分强

---

① 《读史兴纪要》卷三十五。

② 《资治通鉴》卷一百一十五。

③ 《晋书·慕容超载记》。

调在坚城之下彻底粉碎敌人的攻城企图。

坚城之下是以冷兵器为主的古代城防作战决胜的主战场。纵观古代城战的历史不难看出，古代城防作战具有两个显著的特点：一是防御纵深浅近，城下争夺激烈。古代城防作战的防御纵深都比较小，除非城外有十分险峻的地形可以利用，通常情况下，城市防守者都采取重兵守城，游兵袭扰，守攻结合，近距歼敌的战法，利用敌越壕攀墙、行动不便之际给予其大量杀伤，坚决不让敌人突入城内。二是城内防御薄弱，城破则败。由于高墙深池在古代城防作战中的作用十分突出，古人在重视“高城坚垒”、“我城池修”的同时，常常忽视城市内的防御。从古代城市的建筑结构看，这一时期的城市除有城墙和护城河作为城市的屏障可用防御作战外，城内很少有专门的防御设施和障碍，因而城池一旦被破，防守者就无“立足之地”，坚持抗敌十分困难。所以，在古代城战中，无论防守者固守多长时间，攻城者只要把城池打开口子，突入城内，防守者往往军心大乱，无力抵抗，即使城内还有重兵，也只能弃城而逃，难以挽回失败的结局。例如，公元1366年11月，朱元璋兵进平江（今江苏苏州）。在前后8个多月的时间里，朱军使用各种攻城器械连续攻城，都被守城将士打退，钝挫于平江城下，后来，朱军改变战法，以少量兵力佯攻两翼，集中全力从一侧强攻，终于在平江城上打开一个口子，攻入城内，只一日之间，就使平江25万守军弃甲曳兵，溃不成军，为朱军所俘。8个月强攻未取，一日城破易主，正是城破则败的真实写照。从以上两个特点可以清楚地看到，由于客观条件所限，古代城防作战既不能放弃城池的优势，到荒郊野外同攻城者打对阵战，又不能让敌突入城内，再决胜负，只能在坚城之下拚全力，挫败敌人的攻城企图。

关于守城，《明太祖宝训》中指出：“守城者譬之守器，当谨防损伤。若防之不固，致使缺坏，则器为废器，守者亦不得无责矣。”意在告诫人们要把城当作为“宝器”，应谨防它损伤。如因

防守不坚固，使它残缺损坏，宝器就会成为废物，防守的人自然应负责任。在这里，古人以守“器”来比喻守“城”，形象地说明了力挫敌于坚城之下的目的，点明了“防之不固”的严重后果。同时，还十分强调把重兵强将同高墙深池融为一体，利用各种守城器械和多种作战手段，不让敌人逼近城下，突入城内。使敌人“攻不能取”，望“城”莫及。难越“雷池”半步。所以，集中兵力保持城池的完整，制止敌人破城而入，力挫敌人于坚城之下，是以冷兵器为主的古代城防作战的基本目的。

综合上述，我们认为：“依托城池，顽强抗击，攻守兼备、力挫敌人于坚城之下”是古人在当时条件下对城防实践活动的基本认识，它符合武器装备的发展情况，符合城防作战的指导规律。应当说这一思想，对指导古代城防作战起到了积极的作用。

辩证唯物主义认为，世界上一切事物都是在矛盾运动中不断发展变化的。同样，随着生产力的发展和武器性能的改变，特别是火药火器应用于军事领域后，攻城手段大大增加，强攻城池的战斗也随之剧增，对古代城防作战指导思想影响很大，产生了一些新的思想萌芽。公元 1449 年 10 月，明朝兵部尚书于谦在指挥明军进行北京保卫战时，对依托城池，顽强抗击，攻守兼备，力挫敌于坚城之下的作战指导有所突破，他把用兵重点放在京城之外，以外围的顽强作战行动彻底粉碎了瓦剌军的攻城企图。明军的具体做法：一是备战京师，稳定人心。由于明军主力在土木堡被歼，北京城仅有不足 10 万人的老弱残兵，而且装备缺乏，军心不稳。得知瓦剌军进攻北京的消息后，明廷内部惊慌失措，一些人主张弃城南逃，保全朝廷，一些人则犹豫不决，不知所措。在这关键时刻，兵部左侍郎于谦提出：“京师天下根本，一动则大事休矣”。建议从各地速调援兵，保卫北京。于谦的主张被朝廷采纳后，他立刻调集各地援兵驰援京师，并整修关隘，赶造兵器、战车。同时，严惩奸臣党羽，“安抚”各地军民。经过一个月的积极整顿，加强了守卫北京的军事力量，兵力增至 22 万，稳定了人心

和局势；二是控制关隘，阻敌直入。为阻止瓦剌军不战而长驱城下，削弱其进攻势头，派遣杨洪、罗通等将率精兵数万分别把守居庸关、古北口、紫荆关等瓦剌军进攻北京必经的主要关隘，积极抗击和消耗瓦剌军。三是列阵9门，死守城外。于谦认为，瓦剌气盛，不能示弱。遂将明军主力开出京城，列阵于正阳门、西直门、德胜门、东直门等9个城门之外，仅以一部兵力防守城内，形成了一个依城为营，以战为守，层层抗击的作战部署，加大了防御纵深，提高了防御的弹性。四是集中兵力，各个击破。针对北京城广兵少的情况，除将主要兵力重点部署在瓦军来攻的城西和城北，还控制了足够的机动兵力，有力地保证了在北京外围适时集中兵力，各个击破敌军。由于于谦正确的作战指导，明军以毙伤瓦剌军数万余人，迫使瓦军退兵塞外的辉煌成果，取得了北京保卫战的彻底胜利。从这里我们不难看出，明朝北京保卫战，既坚持了依托城池，顽强抗击，力挫敌人于坚城之下，同时又突出了外围的作战行动。这是古代城防作战的重大突破和作战指导思想的重要发展。

古代城防作战的实践充分说明，由于历史条件的原因，当时的城防作战在作战空间上基本上限于城池上下，具有很大的局限性，没有，而且不可能提出外围和市区作战问题。但许多战例中守城一方择机打出城外和不远离城池的积极作战行动告诉我们，古代城防已产生了外围作战的思想萌芽。

第二节　近代城市防御战役的指导思想

资产阶级革命揭开了世界近代史的序幕，从封建社会向资本主义社会过渡的过程是社会生产力摆脱束缚迅速发展的过程。军事科学技术和武器装备在这一过程中无疑也发生了深刻的变化，主要表现在热兵器的广泛使用和动力装置的不断革新。特别是火枪、火炮由从前膛装填弹药的滑膛式向从枪、炮尾部装填弹药的

线膛式发展，使得军队的战斗能力急剧提高。炮兵作为兵种开始在战争中崭露头角，并逐步取得主导地位。炮兵和步兵、骑兵的协同作战改变了古代那种比较单一且相互独立的作战样式，逐渐向野战、城战、机动战相结合的方向发展。城市防御作战因此而变得更加激烈、更加精彩。城市防御作战理论在实践中也得到较大的发展。

近代城市防御作战非常之多，分析中外近代城市防御作战战例，不难发现，武器装备的重大变革，直接推动着城防作战指导思想的发展，使近代城防作战指导思想由古代的“依托城池顽强抗击为重点”转变为“以城市近接近地及城垣附近为重点，力争在近接近地粉碎敌人的进攻”。从而使近代城防作战指导思想的内涵发生了重大变化，归纳起来，主要有以下几点：

一、重视在城区边缘建立以堡垒群为基点的要塞防御

炸药、特别是火炮在战争中的大量使用，改变了古代那种“掘地”、“筑城”的较为原始的攻城手段，使用大炮轰击城墙、挖掘地道在城边放置炸药炸开缺口的方法，成为当时夺取城市的最常用的手段。为了提高对火炮的抵御能力，充分发挥己方火炮的威力，许多国家采用当时最先进的工程技术，把具有战略战役价值的城市普遍构成了要塞防御。1914 年仅欧洲就有城市要塞 150 余座。他们大量构筑防御工事，增加城墙厚度，改造城墙结构。如在城墙边上建造三角形棱堡、多面堡、眼镜堡、设置炮台，安装“护城炮”等；在城市周边挖掘护城壕、护城河、集团掩体（堑壕）、工事和掩蔽部；并在护城壕边构筑外涯，放置轻型火炮，建立炮台、碉堡群。较好地构成了城区要塞。我国清朝政府尽管闭关锁国，但在其早期的沿海城防建设中，也普遍采用了当时比较先进的做法，如在旅顺口修建炮台 30 余座，炮数百尊。其中 20 余座环绕旅顺东西海岸。在旅顺口后路咽喉地带（金州地区）及大连修建的数座炮台均是“依山而立”、“颇称巩固”。又如 1883 年中法战争期间，我黑旗军在著名的抗击法军入侵的越南山西保卫

战中进行了大量的战前城防工事构筑，在砖石砌成的内城和土质堆成的外城内外修建了数座炮台，并在红河上设置竹筏阻塞河面、沿河岸修筑炮台，北门至河堤相距五里，筑栅五重。这些措施有效地提高了山西城的防御能力。诸如此类，象这种城区要塞化的防御方式为当时世界各国所普遍采用，并一直沿续到19世纪末20世纪初。

二、注意在城市外围广泛构筑野战防御阵地

进入20世纪以来，为了封锁敌人可能的进攻路线，制止敌入对城市实施翼侧突击、迂回和包围，防御者开始在城市外围建立了具有一定防御纵深和防御正面的野战阵地，将城市防御和野战防御有机地结合起来，建立了永备工事与野战工事相结合的城市防御阵地体系，进一步提高了城市防御的稳定性。俄军在旅顺建立的要塞式防御，十分重视在旅顺外围构筑野战阵地。在约60公里的全防御纵深构筑了三道防御围廓：第一道围廓以南山为防御重点，防御正面宽4—5公里，纵深7—9公里，筑有永备半永备工事。第二道防御围廓设在双台构—龙王塘一线，防御正面宽20—25公里，纵深4—5公里，筑有半永备和野战工事。第三道防御围廓设在凤凰山（狼山）一线，防御正面宽18—20公里，纵深3—4公里，筑有野战工事。俄军的防御工事十分坚固，至今还能见到日俄战争中遗留下来的许多残迹。法军凡尔登战役仅筑垒地域就有四道防御阵地组成，正面宽达112公里，纵深约15——18公里。其中，前三道是野战防御阵地，第四道防御阵地由凡尔登要塞的永备工事和两个堡垒地带构成。这种筑垒与野战相结合的城市防御阵地体系，使凡尔登战役打出了很高的声誉，成为世界上著名的城市防御战役。

三、强调依托城垣和外围工事，大量杀伤消耗敌人

依托城垣与外围工事，大量杀伤消耗敌人是古代城防依托城池、歼敌城下作战指导思想的发展。由于近代城防工事不断向城外发展，改变了城战的原始方法，在20世纪以前的近代城防作战

中，几乎无一例外地是依托城垣和外围工事，挫败敌人进攻的。这较之古代的依托城池，歼敌城下无疑是向前发展了一步。前面提到的 1883 年中法战争越南山西保卫战。黑旗军及部分清军在孤军无援的情况下，依托城垣及外围工事顽强抵抗、积极反击，使法军遭受了重大损失。尽管最后因敌众我寡、敌优我劣而失利，但黑旗军不畏强暴，勇于献身的精神，充分显示了中国人民抵御外敌入侵的决心。面对优势敌军的进攻，黑旗军以城市外围和城垣附近为作战重点，从北城外的堤岸（距北城 5 里）以外就开始阻击敌人，竭力迟滞敌军的行动，同时适时地向敌军侧后机动，夹击敌人，一度迫使法军转入防御，并使之在 7 个小时内没有任何进展。当法军重新发起攻击，迫近城北堤岸时，黑旗军奋勇杀敌，并跃出工事与敌肉搏，激战 1 小时，法军以死伤士兵 200 人，军官 22 人的代价，才占领河堤阵地。在河堤失守后的当夜，中国守军乘夜向河堤敌军发起反击，只是当晚月明如昼，偷袭未获成功，在给敌人以一定杀伤后，退回外城，分段固守。天明后，敌军猛攻西门和北门，守军沉着应战，连续向城下投掷火药包、阻止敌人前进。在外城防御工事全部被毁、人员伤亡较大的情况下，守军仍依托内城建筑物顽强阻击，一直从下午打到深夜。为了保存有生力量，黑旗军和清军才乘夜从南门和东门撤出山西城。

四、注重在城市近接近地与敌反复争夺

在城市近接近地上的野战防御是 20 世纪以后才开始产生的。当时，科学技术进一步应用于军事，武器装备又朝前迈了一大步。由于从枪尾装填弹药的线膛枪和线膛炮的大量生产，使枪在射程、射速和射击精度上超过了滑膛枪的 9 倍。炮兵把球形弹改为圆锥形炮弹，大大提高了火炮的射击效果，这一切给防御者提出了在城市近接近地设防的客观要求。同时也提供了在城市近接近地设防的物质基础。从这以后，城市攻防双方就开始在城市外围近接近地上进行争夺，作战重心向城外进一步转移，城市外围成为防御者大量杀伤敌人，迟滞其行动，粉碎其进攻的主要战场。

1904年俄军在与日军争夺旅顺口时，尽管其作战思想消极、保守，但仍坚守旅顺近接近地长达130多天，抗击日军4次总攻，给日军以重大杀伤。在抗击日军前3次攻击中，使日军以损失数万人的代价，才换取了要塞防线的个别工事。当日军发起第四次强攻时，战斗异常激烈，被称之为这不是人与人之间的战斗，而是人类与钢铁、燃烧着的石油、炸药和尸臭等的斗争，没有一具死尸是完整的，在炮弹碎片、破碎的枪刀堆积中，到处夹杂着零碎的肢体和头骸。虽经俄军竭力抵抗，终因力量相差悬殊，外围有利地形失守，而于1905年1月2日签订城下之盟，这次战役参战日军累计达13万人，俄军为5万人。日军伤亡近6万人，俄军伤亡3万余人，其中绝大部分是在近接近地上损失的。

凡尔登战役是第一次世界大战中规模最大的城市防御战役，德军投入交战的兵力为50个师，损失近60万人，法军为69个师，损失35万8千人。被历史上称作"凡尔登绞肉机"。战役从1916年2月21日开始一直打到同年8月，历时6个月，德军仅楔入法军防御纵深7—10公里，法军则充分利用了野战工事与永备工事相结合的防御体系，在凡尔登外围长期顶住了德军的进攻，并于10月24日开始反攻，最后终于夺取了这次战役的胜利。

这两个典型的城防战例，充分说明了近代城防战役作战重心已经转移到城市外围的近接近地上。

这里还值得一提的一个显著变化是近代城市防御者已经意识到城市远接近地的作用，并开始在其重要地形上构筑工事，组织防御。但是，由于种种原因，并未象对城市近接近地那样予以高度重视，只是在远接近地上稍作抵抗，便退守近接近地防御。1904年日俄旅顺口争夺战，俄军之所以很快陷入被动，其重要原因之一就是对距旅顺市区60公里处的咽喉要地南山的战役地位认识不足，没有凭借这个远接近地上的有利地势组织坚强防御，他们在可有效控制旅顺口与内陆联系的南山地区仅驻扎了一个师的兵力（辖2个旅4个团），南山要点上只有一个团约3500人守备，在

日军38500人（兵力对比为11：1）的猛烈突击下，该团孤军作战，无力反击夺回已丢失的阵地，又得不到该师的支援，激战14个小时，南山便告失守，使日军打开了进攻旅顺的通道。接着，俄军不战自退，拱手放弃了包括大连在内的所有外围围廓阵地。日军则迅速启用大连港，将武器弹药、兵员食品源源不断地从日本运抵大连，日舰队也在大连建立基地。从而，在陆、海两个方向上完成了对旅顺要塞的封锁。尽管俄军从辽阳由北向南实施增援，企图打通陆上走廊，但终因为时太晚，援军在瓦房店处被日军截杀，铩羽而归。此役的结局证明：俄军丢失远接近地上的南山要点，就注定了旅顺要塞失陷的命运。

回顾近代城防作战，可以清晰地看出近代城市防御战役的指导思想，与古代城防作战指导思想相比较，大大向前迈进了一步。从依托城池发展到依托城外的野战防御阵地，从以城下作战为重点发展到以外围近接近地防御阵地上的作战为重点；从力挫敌于坚城之下发展到力争在城市近接近地粉碎敌人的进攻。其中最突出的就是将作战重点放到了城市近接近地上。这是一个重大的飞跃。它使得整个城防作战布势从城垣向外延伸了数公里至数十公里，这对增强城市防御的韧性和稳定性起到了一定的作用。

近代科学技术的进步和武器装备的发展，决定了近代城防指导思想要比古代城防指导思想有所变化，并在一定程度上丰富和发展了城防作战理论。而科学技术水平和武器装备的发展状况以及人们对城防作战客观规律认识的局限性又决定了近代城防战役指导思想只能表现在一个相对发展的水平上，它没有条件揭示出城防战役最本质的指导规律，不可能认识城市远接近地的防御作用，更不可能看到利用市区打的必要性。古代城防作战那种城池一破则败的观念仍具有一定的影响，城市防御仍具有明显的脆弱性。

第三节　现代城市防御战役的指导思想

历史跨入现代以来，是城市防御战役发展的重要时期，同时，也是城市防御战役指导思想趋于完善和成熟的时期。由于这个历史时期的世界处于由世界大战到相对和平稳定的复杂过程中，所以，我们把这个历史时期分为两个历史阶段。来研究分析城市防御战役的指导思想：

第一个历史阶段是第二次世界大战至中国解放战争期间

在这个历史阶段，特别是在人类历史上规模空前的第二次世界大战中，参战的国家多，战场广，争斗激烈，其中城市防御作战极为频繁，而且地位十分突出，规模越来越大，经验教训也十分丰富。下面：我们仅以最具有代表性和针对性的国家和军队进行城市防御战役为例来作一分析探讨，以揭示城市防御战役指导的基本规律。

一、苏军的城市防御战役指导思想

苏军在卫国战争期间进行了许多次著名的城市保卫战，有失败的，如明斯克、斯摩棱斯克、基辅、顿巴斯等，但有许多具有重要意义的是成功的战例，如敖德萨、塞瓦斯托波尔、列宁格勒、莫斯科和斯大林格勒等，其经验教训十分丰富。

在战争初期，苏军由于在战略上的失误，战争准备不足，面对德军优势兵力及坦克集群的冲击，只能仓促应战。德军则频繁采用步兵正面攻击，坦克部队大迂回、包围的战术，切断苏军退路，以合围的方式，攻克了一个又一个城市。德“北方集团军群”7月1日占领里加，7月5日攻占奥斯特罗夫，7月9日到达普斯科夫，前出到列宁格勒；德“中央集团军群”6月23日占领维尔纽斯，7月3日攻克明斯克城，7月15日夺取斯摩棱斯克，距莫斯科仅350公里；德“南方集团军群”7月4日突入奥斯特罗格，7月9日攻占了日托米尔，9月19日攻克乌克兰首府基辅，打开

了从西南方向迂回莫斯科的大门。战争初期大量城市的丢失，使苏军陷于十分被动的局面。

随着战争的发展，苏军总结了前段时期作战的经验教训，成功地进行了关系到苏联生死存亡的莫斯科保卫战，并赢得了扭转战局、实行战略转变的斯大林格勒保卫战的胜利。在莫斯科保卫战中，苏军构筑了比较完善的大纵深的防御体系，在 300 余公里的纵深内构筑了三道防线，共计 9 个防御地带和地区。在战役过程中始终保持着深远的战役布势，迫使德军始终是采取正面的进攻，而不能进行广泛的包围和迂回机动。空军和防空部队积极配合作战，夺取并保持了战场制空权。强大的预备队适时投入交战，及时制止了德军的突破，稳定了战役态势，为尔后的反攻和进攻争取了时间。斯大林格勒保卫战尤为壮观，它是第二次世界大战城市防御作战中最具典型意义的一仗。这场人类历史上无以伦比的酷战经历了外围防御作战（包括远接近地和近接近地）、市区作战和外围反攻作战三个阶段。斯大林格勒方面军在 4 个多月（58 天外围作战、67 天市区作战）的防御交战过程中，依托预先构筑的正面 530 公里、纵深 160—180 公里的 4 道环形防御地带和地区以及城区筑垒阵地，以顽强坚守、积极反击、反突击，层层抗击的手段，迫使德军 50 个师欲进不能，欲退不得，仅前进 160—180 公里，便损失 68 万多人，1000 多辆坦克，2000 多门火炮和迫击炮，1400 余架飞机，丧失了继续进攻的能力。许多成功的城市保卫战使苏军扭转了战争形势，由被动变主动，并取得了打好城市保卫战的丰富经验。

在浩瀚的第二次世界大战历史史料中，我们虽然还没有发现苏军最高统帅部对城市防御战役所确定的作战指导思想，但从苏军整个卫国战争中的城市防御作战来看，苏军的城防战役作战指导的突出表现是强调在外围组织大纵深防御，积极在外围反攻歼敌，坚决主张以外围作战为重点。面对发挥市区与外围结合的整体防御作用没有引起足够的重视。虽然注意了发挥市区对外围支

援的优势，而且也打了象斯大林格勒那样典型的城市保卫战。但是，在战争初期几乎没有和很少有在市区打的准备，即使是进行了一些市区作战，也是被动的、迫不得已的。由于战前很少对市区作战准备进行周密的统一规划，战中只得临时改造、修建、加固市区的防御工事。所以，显得非常仓促。多数城市防御战役的市区要么就不打自撤或主动放弃；要么就守而不坚，一触即失。市区没有发挥出其特有的防御效能，直至战争中期才引起了重视。

二、国民党军队的城市防御战役指导思想

在中国抗日战争和其后的国内战争期间，占据国家统治地位的国民党政府及其军队，组织了相当数量的城市防御战役，如抗日战争时期的淞沪战役、南京保卫战、武汉保卫战、南昌会战、长沙会战等以及国内战争中的太原城防战役、济南城防战役等。

尽管国民党军队所进行的众多的城防战役，由于其所处的战略战役态势和战场实际情况的不同而各具不同的特点，但总的说来，其城防战役作战指导思想还是比较一致的，概括起来主要有以下几个特点：

（一）集中主力于城市外围，力争持久制胜

这是国民党军城防作战最突出的一点，无论是抗日战争还是国内战争，几乎所有的城防战役国民党军队都强调了外围作战的重要性，都力图在城市外围消耗对方的力量，来达到持久制胜之目的。如抗日战争期间的武汉保卫战，国民党就制定了“集中主力于武汉外围，利用鄱阳湖与大别山地障，并藉长江两岸丘陵、湖泊，施行战略持久”的作战方针。为此，在武汉外围编组了4个防御集团，布置了120个师100余万人。战役中，国民党军队利用武汉外围的有利地形，抗击日军12个师团约50万人的进攻长达4个半月之久，毙伤日军20万。实现了“争取作战4个月，予敌以最大之消耗”的预期目的。又如，1948年9月的蒋军济南城防战役，其作战方针是：加强要点、机场和城区的防御，控制较大的预备队，以支援外围据点防守，消耗共军力量于外围，以达

固守待援的目的。并把其守备力量 14 个旅中的至少 10 个旅布置在市区以外，担负外围坚守任务。虽说蒋军济南城防在我人民解放军强大的攻势下仅 8 天就土崩瓦解，但蒋军的作战行动还是体现了以外围作战为主的思想。

（二）强调建立据点式抵抗枢纽，形成纵深、环形的阵地体系

在城防作战中，国民党军十分重视建立完整的防御阵地体系。只要时间允许均充分利用城市外围的村镇、居民地以及山地制高点等有利条件，以及城区的房屋、围墙街巷等地物，大量修建据点，构成多层、环形的以据点（地堡）为基础的据点式抵抗枢纽部。形成具有较强抗击能力的阵地体系。例如，蒋军济南城防战役，构成了以城区为中心的三道纵深环形的防御阵地。第一道外围阵地距城区 10—30 公里，依托城市外围的城镇和重要地形，构成了以城东王舍人庄、城南的仲宫，城西黄河北岸之齐河等为要点的据点区防御；第二道环城阵地是济南城防的主阵地，蒋军利用距城区 5—7 公里的山地、城镇有利地形和重要物体，构成了以据点为基础的环形防御；第三道阵地是核心阵地，主要依托市区之内外城垣和商埠区构成。在这三道阵地上，构筑了据点连环，火网分层的永备、半永备工事。据点外，设有付设防，多者达五六道，据点内设备较全，有弹、粮、水的储备等等。而蒋军太原城防的阵地编成的整体性较之济南城防就更强了。闫锡山为抵抗解放军的进攻，充分地利用了太原地形险要这一天然条件，构成了三道防线，妄图负隅顽抗，仅在城市周围 25 公里的半径内就构筑了 5000 余座钢骨水泥碉堡，100 多个坚固据点。各碉堡之间，设有交通壕、暗道相连系。据点内部以及据点与据点之间，修筑了汽车路，便于机动兵力、兵器。外围重要据点均以若干水泥堡为骨干，以地堡为卫星，环以外壕、峭壁及其它障碍物。同时还修筑了环城铁路，便于随时调动兵力，策应各个方面的作战。基本上形成了以要点、要塞为基础的所谓不怕炮击，不怕坑道攻，不怕爆破的防御阵地体系。

（三）比较普遍地采取了分区防守的防御方式

分区防守是国民党军组织城防战役的一个显著特点。例如，济南城防把市区（商埠和内城、外城）与外围统一规划，划分了以商埠为核心的西防区和以外城和内城为核心的东防区；太原城防在城市外围划分了东北、西北、西南、东南4个防区，在城区划分了24个防区和5个特别防区；石家庄城防只在城区分区防守，外围没有分区防守。从国民党城防作战实践中看，分区防守的方式运用得也比较灵活，不仅结合了城市地形的特点和基本保持了市区当时的行政区划的完整性，而且还形成了以主要防御方向、要点、要塞、核心阵地为重点的防御体系，防区布局比较合理，结构也比较严密。

综观国民党军的城防作战战例，虽然国民党军都对城区进行了防御作战准备，但在正义的抗日战争以及非正义的反革命内战这两个性质截然相反的城防作战中都没有充分利用市区进行有效的防御。如抗日战争中的南京保卫战，外围防御阵地和复廓阵地一丢失，国民党军便一片混乱，纷纷突围而去；武汉保卫战，在外围作战失利后，即放弃武汉，而在国内战争中，市区防御也是十分脆弱的。太原战役市区如此坚固的阵地，仅4天就土崩瓦解了。当然。国民党军的这一弱点是必然存在的。这是由其政府和军队的性质所决定的。由于国民党代表的是地主、资产阶级的利益，加之在作战中，采取消极防御的保守思想，这就必然造成其战略和战役指导上的许多错误。他们面对"不可一世"的日军，不相信人民群众有着巨大的作用，不愿也不敢利用人民群众高度集中的市区抗击日军；而在国内战争中，更是害怕人民群众，根本不敢在人民群众高度集中的市区负隅顽抗。所以，国民党军队在城防作战中，只能依其孤军在以控制市区的同时在外围抵抗，而外围一旦被突破，就溃不成军，弃城而逃。

比较内容 / 战役名称	城市的地位	战役目的与要求	作战时间	
			外围	市区
四平保卫战 1946.4.5至1946.5.18	四平是东北重要的交通枢纽和交通要道，是北满的重要屏障	打击敌北进企图，巩固北满根据地，创造尔后对敌斗争的有利态势，配合停战谈判，为此集中一切可能的兵力，选择有利地形，以多日反复肉搏，歼灭北进之敌，坚决守住四平	43天	0
张家口保卫战 1946.9.29至10.11	张家口是河北与内蒙之间的交通要冲，是晋察冀中央局和军区机关的所在地	坚守张家口，粉碎敌人的进攻，确保华北、东北两区的联系	13天	0
延安保卫战 1947.3.13至3.19	延安是中共中央所在地，是中国革命的中心	诱敌深入，集中兵力在延安以南组织有准备的运动防御，迟滞、消耗敌人，掩护党中央、延安机关，学校转移，尔后主动撤出延安，寻机歼敌	7天	0

典型战例分析表

防御纵深	战役简要经过作战特点和作战结局
35公里	4月5—18日在城市外围阻打结合,运动歼敌。4月18—5月18日依托城郊各要点,顽强坚守,与敌反复争夺。战役中坚持外围作战粉碎了敌人三次预期夺占四平的计划,歼敌1.5万余人,但我军采用大正面线式防御,战役布势分散,没有形成战役重点,战役纵深浅,没有掌握强大的机动力量,因而未能在城市远接近地上大量消耗、迟滞敌人。5月18日敌突破可瞰制四平城的塔字山阵地,造成合围四平之态势,我军为摆脱被动,主动放弃四平。
西线兴和方向75公里 东线怀来方向80公里	怀来方向:9月29日—10月11日集中主力以运动防御与阵地防御相结合,歼敌1.1万余人,阻止了敌人的进攻。兴和方向:以部分兵力牵制监视敌人。南线平汉路北端:以进攻和破袭形式配合怀来方向,攻克城镇十余座,破坏铁路250里,歼敌8千余人。但由于判断失误,忽视了对西线之敌的防御,忽视了对张北的防御,10月11日敌人迂回突入张北,我军被迫放弃张家口。
55—75公里	3月13日我军依托早已建立好的三道大纵深野战防御阵地,灵活机动,交替掩护,节节抗击,适时抓住时机实施反击,歼敌5200余人,3月18日我党中央及延安各机关、学校已安全转移,群众已疏散完毕。在给敌人重大杀伤后,我军于19日上午主动撤离延安。储备了粮食,战中判断情况准确,组织指挥灵活、得当。

三、我军的城市防御战役指导思想

在历次国内革命战争中，由于敌优我劣、敌众我寡，我所拥有的根据地和解放区大多是交通不便、地形复杂、远离城市的广大农村和山区。加之，我军在作战中，一向采用运动战和游击战的作战样式，坚持以消灭敌人有生力量为主而不是以保守地方为主的作战方针，因此，很少进行城防作战。抗日战争大反攻阶段，我军从日伪手中夺取了少部分中小城市，在反对蒋介石挑起的反革命内战初期，我军利用这些城市，掩护战略展开和机动．进行了一些中小规模的城市保卫战，积累了一些城防作战的经验。在长达 22 年之久的中国革命战争中，四平保卫战、张家口保卫战以及后来的延安保卫战是我军城防战役的主要实践。由于受历史条件和当时战略思想的制约，城防作战指导思想具有明显的时代特征。

下面，我们采用表格式对比法，简要分析四平、张家口、延安保卫战战例，从中探求我军城市防御战役的指导思想。

从这张表中，可以看出，我军城防战役作战指导思想的基本点是：不以保守城市为目的，而是首先在城市外围以运动防御的方式节节阻击敌人，以运动战来积极消灭敌人，不固守市区。因而，它没有脱离以消灭敌有生力量为主，不计较一城一地得失的战略方针；它没有偏离以外围作战为重点的城防指导规律；它没有背离以运动战为主的作战形式。所以，这一指导思想充分体现了我军特定历史条件下总的战略思想，完全符合整个革命战争的实际。

综上所述，无论是苏军、国民党军、还是我军，在城防作战中都坚持了以外围作战为重点的指导思想，但是由于各自的情况不同，军队的本质有别，因此，不仅采取的方式不同，而且其表现内容也有所区别。总起来看，城防战役作战指导思想发展到这一历史阶段，不仅以外围作战为重点的思想已被各国军队普遍接受。而且与近代城防作战指导思想相比，又有一些重大的发展变

化。概括起来主要是：一，以近接近地扩展到远接近地，外围作战空间更加广阔，重点更加突出；二，外围投入交战的兵力越来越多，争夺的时间越来越长，力争在外围决胜负的观念也越来越强；三，市区作战地位十分突出地显露出来。外围与市区唇齿相依的关系已被战役的实践所证明，但由于苏军没有充分重视市区与外围作战的结合，蒋军不敢利用市区作战，我军又没有必要坚守市区作战。所以，市区与外围唇齿相依的关系不可能上升到理性认识，市区与外围防御有机结合这一重大问题也就不可能从实践与理论的结合上得到解决。这说明城市防御战役指导思想仍然有待于进一步丰富和发展。

第二个历史阶段是 50 年代至 90 年代期间

这个历史阶段，整个世界虽然局部战争时有发生，但基本处于和平稳定时期。因此，各国军事家有条件能够坐下来系统地总结战争经验，广泛地研究军事学术理论。当然，城市防御战役理论也毫不例外地引起了一些国家的深入探讨，其中，成果最为显著也最有代表性的国家是中国、苏联和美国。

原苏军认为，城市无论在以往战争中或未来战争中都有重要意义，因为城市，特别是大城市，往往是政治、经济、文化中心，也是重要的交通通信枢纽，城市的得失，对于民心士气，对于国家的经济潜力和军工生产能力都有很大影响。他们强调，在以往战争中，城市保卫战是常见的现象，并起了重大的作用。在未来战争中，城市争夺战仍将经常发生，核武器不能完全摧毁城市，即使城市遭到核突击的严重破坏，也还可以利用废墟进行防御。

原苏军在总结以往城市防御战役作战经验的基础上，对战役指导特别强调了三点：

一是城市防御战役通常以外围野战防御为重点，在力争歼敌于外围的同时，也应在市区组织防御。

二是市区防御中要充分利用地下设施，这在未来战争中十分必要。

三是依靠各军、兵种的协同作战防守城市。他们认为，大城市通常由陆军、空军、防空军负责防守，而在保卫沿海城市时，还要有海军参加。大城市总是由各军种的重兵集团来防守的。

美军认为，大城市人口众多，工业集中，交通发达，是行政中心和军队的补给基地。坚守大城市，对支持战争和支援军队长期作战具有重要意义。在大城市设放，可以利用城市坚固的建筑物、完善的地下交通和下水道等有利条件，组成坚固筑垒地域，以箝制和消耗敌人，降低其进攻速度，粉碎敌人进攻。因此，美军强调选择有战略意义的城市进行防御。他们在作战指导上的基本观点：

一是城市防御通常由外围和市区防御组成，着重在外围组织防御。

二是市区防御的战斗队形通常成两个梯队，以三分之二的兵力编入第一梯队，以三分之一的兵力编入第二梯队或预备队。

三是加强对化学、生物、放射性战剂的防护和粮、弹、水等物资的保障，以备长期坚守。

美军陆军司令部，还于1979年颁发了《城市居民地作战》的野战条令，对城市攻防战斗进行了比较系统的论述。

美军和原苏军对城市防御，一个受“积极进攻”战略思想的制约，一个受“全球威慑局部应变”战略思想的影响，他们不可能把城市防御提到战略的高度来认识，但却都着眼于现代条件下作战特点，抓住了城市外围与市区防御有机结合，以外围为重点这个城市防御战役最本质的问题。

中国依据积极防御的战略思想，对在未来反侵略战争中如何打好城市保卫战展开了深入地研究。

以毛泽东为首的老一辈党和国家及军队领导人一致认为，在新中国成立后新的历史条件下，一旦敌人对我发动侵略战争，再也不能象以往革命战争时期那样不计一城一地的得失，不能把城市空起来，而应保卫城市，利用城市打。那些地处重要战略战役

方向上的大中城市，多为国家或地区的政治、经济、文化中心和交通枢纽，是敌必攻我必守的战略、战役目标，一定要打斯大林格勒、列宁格勒式的保卫战。守住那些战略地位十分重要的大城市，对于制止敌人长驱直入，稳定战局，保存战争潜力，鼓舞民心士气，配合其它方向作战和为尔后作战创造条件，均具有重大意义。他们对我国城市防御论述的主要观点：

一是城市防御作战分两部分，一是郊，二是城，但二者是一个整体。

二是我们坚守城市就是要顶住，消灭敌人于野外，打不赢，再到城区打，最好是消灭敌人于野外，使首先在外围打是上策。

三是城区作战的法宝是地下。地道战是以少胜多，打击敌人的好办法。

四是人民防空是城市防御的重要组成部分，要紧密结合起来。

五是城市防御要充分发挥党、政、军、民的整体威力，实行总体防御。

在此基础上，全军对现代条件下城市防御展开了研究，普遍认为，在我国未来反侵略战争中，实行城市防御，利用城市打，是毛泽东人民战争和积极防御思想在新的历史条件下的运用和发展，是反侵略战争不可缺少的重要战役作战样式，是城市党、政、军、民责无旁贷的神圣职责，并取得了一些可喜的学术成果。

例如，1982 年，军事学院编写了《城市防御战役》教材，并由总参谋部颁发全军试行。

又如，1987 年，军事科学院编写的《中国人民解放军战役学纲要》经中央军委批准，发全军试行，其中一节专门写了城市防御战役。

再如，1988 年，国防大学编写的《战役学教程》由总参谋部军训部印发院校、部队试用，其中一章专门写了城市防御战役。

还有军委、总参颁发的有关条令中也都对城市防御作战问题作了规定。

以上专著、教材和条令，是我军对城市防御战役上升到理论认识的重要标志。它们对城市防御战役指导思想虽然没有明确地提出来，但都有比较近似的描述。

《城市防御战役》教材提出：必须将外围、城区统一布局，以外围为屏障，以市区为依托，构成纵深、立体、环形、全民的总体防御。在外围大量杀伤、消耗敌人，制止敌人接近城市，力争在外围粉碎敌人进攻；一旦敌人突入市区，就依托坚固的城防设施，打好巷战、地道战，顽强坚守，反复争夺，内外结合，坚决挫败敌人的进攻。

《战役学纲要》提出：充分利用城市外围的有利地形和市区的有利条件，采取大纵深、立体、环形的设防，积极顽强的长期坚守，独立作战，力争在外围粉碎敌人的进攻。

《战役学教程》在强调实行总体防御的前提下提出：必须把外围与城区作战有机结合，首先力求在远接近地大量杀伤、消耗敌人，在外围粉碎敌人进攻；一旦敌人突入城区，应依托坚固的城防设施，打好巷战、地道战，顽强坚守，反复争夺，内外结合，挫败敌之进攻，坚决守住城市。

从我军以上研究的成果看，可以说城市防御战役必须外围与市区防御有机结合，以外围为重点的指导规律已经比较充分地揭示出来了，城市防御战役的指导思想已经趋于成熟了。但是，在指导思想的提法上还不明了，不简练，也不统一，而且其内涵和外延也不甚完善，不甚严谨。所以，完全有必要明确地提出一个城市防御战役指导思想，对城市防御战役的指导规律作出科学的高度概括。为此，我们在以上学术成果的基础上提出了一个新的城市防御战役指导思想，这就是：整体防御，外围制敌。这两句话是相辅相成的。只有充分发挥整体防御的效能，才能达到外围制敌的目的。同时，也只有实现了外围制敌，才能保持城市防御的稳定。整体防御，外围制敌这两句话八个字，内涵丰富，外延宽泛，其含义包括 5 个基本点：

1、强调内外结合。就是说要把市区防御与外围防御有机结合起来，构成一个内外统一布局的防御整体。这是城市防御战役指导规律的核心内容。

2、强调把握重点。就是说通常情况下要首先集中兵力兵器在外围形成作战重点，即以外围为重点。这是城市防御战役的上策。但一旦敌人突入市区，则应适时把握重点的转移，坚决打好市区保卫战。

3、强调军民一体。就是说要充分发挥城市党、政、军、民的整体威力，实现总体防御。这是取得城市防御战役胜利的根本保证。

4、强调顽强坚守。就是说要根据战略利益的需要，以顽强的战斗作风，不怕任何艰难困苦，进行较长时间的独立坚守，坚决保持城市防御的稳定。这是城市防御战役的基本要求。

5、强调积极打击。就是说要综合运用多种手段，与敌反复争夺，注重以攻势行动实施积极打击，给敌以大量杀伤、消耗和消灭，力争在外周粉碎敌人进攻。这是城市防御战役保持主动的关键。

上述基本点，既是整体防御，外围制敌指导思想的具体反映，也是实现整体防御，外围制敌指导思想的基本要素。

提出“整体防御，外围制敌”这一指导思想，其主要依据和着眼有以下四个方面：

一、借鉴城市防御战役的历史经验

各个历史时期城市防御作战指导思想的特点，非常清晰地反映出了一条基本指导规律，那就是首先把仗放在城市外围去打。而且随着历史的发展，以外围作战为重点的思想日益显要，作战空间越来越大，投人的兵力越来越多，持续的时间越来越长。历史经验证明：凡坚持以外围作战为重点，就打得好，打得赢，甚至能以少胜多，以劣胜优；反之，则打不好，赢不了。

在城防作战的历史长河中，我们还发现一种极为重要的发展

趋势，那就是城市外围防御与市区防御的结合。在历史上，每有一次军事科学技术和武器装备的革命，都孕育着城市防御战役指导思想的变革。火枪、火炮的出现推动了城市外围作战空间的扩大，使人们认识到以外围为重点是不能违背的客观指导规律，而飞机、坦克的大量使用，不仅强化了以外围为重点的思想，而且还指示了市区在城市防御战役中的重要作用。市区是城防战役保卫的核心，是胜负的标志。它不仅是外围作战的依托，还是消灭敌人的好战场。外围与市区是城市防御战役不可分割的整体，二者不能相互取代，不能相互脱节。

当然，城市防御作战的历史经验启示是多方面的，但是把突出外围作战，形成外围与市区有机结合的防御整体作为我军城市防御战役指导思想的重要内容，是历史经验对我们的最大启示，也是最重要的继承和发展。

二、着眼现代战役的主要特点

未来战争特别是高技术条件下局部战争战役的主要特点是纵深性和立体性显著提高。“整体防御，外围制敌”的指导思想，着眼了这一主要特点对城市防御战役提出的新要求。

现代战役交战将扩展到战场的全纵深，高技术兵器的广泛应用，远程火力的威力将明显提高，军队远距离机动和纵深打击的能力将大大增强，战役作战控制的范围将进一步扩大。战役的纵深性十分突出。这就从客观上要求城市防御战役必须既要扩大防御空间，又要实施重点守备，还要提高战场生存能力。外围作为市区的屏障，不可避免地将以市区为中心，不断地向外辐射作战范围，有的外围作战纵深将可能由几十公里，扩大到上百公里，甚至更远一些。只有以城市防御战役的强大防御空间，才能有效地对抗敌人的全纵深打击。

现代战役，由于航天航空武器装备的发展和空降兵的广泛运用，其立体性将十分显著。敌人为了破坏市区对外围的支援，切断市区与外围的联系，孤立外围作战部队，封锁、围困市区广大

军民、夺占和控制市区的重要目标，必然首当其冲地实施持久而猛烈的空中袭击，并伺机配合其地面进攻而实施大规模的空降突击。这种立体突击，有可能造成我外围和市区同时展开交战，也有可能超越外围而使仗首先在市区打起。所以城市防御战役既要尽一切力量把仗放到外围去打，又要做好在市区打的准备，既要防敌空袭，又要抗敌空降，务必千方百计地保持市区与外围防御整体的稳定。

在高技术条件下，武器的精度空前提高，杀伤破坏力空前增大，城市防御设施和武器装备将遭到巨大毁坏，人员也将遭到极大伤亡。这就必然使城市防御战役更具有复杂性、艰巨性和残酷性。因此，城市防御战役军团及城市广大人民群众，应不怕流血牺牲，不怕艰难困苦，顽强坚守，独立作战，以最大限度的承受力，坚持到最后胜利。

现代战役的特点对城市防御战役提出许多新的要求，但最重要、最关键的是要提高城市防御的整体抗击能力。这是研究确定城市防御战役指导思想的一个重要依据。

三、服从反侵略战争的需要

打好城市防御战役，是新的历史条件下赋予全军的神圣使命，其目的是保卫城市或利用城市大量地吸引、箝制、消耗和消灭敌人，制止敌人长驱直入，稳定战局，为尔后或其它方向作战创造条件。因此，我军必须根据反侵略战争的需要，对那些具有重要战略战役价值的城市进行顽强坚守，确保城市的稳定。

在未来反侵略战争中，城市防御将是一条重要战线，这是指全国所有重点城市而言的，不是单指某一个城市或某几个城市的防御作战。因为，敌人要想夺占这些重点城市，就必须投入大量的兵力、消耗大量的物资，付出巨大的代价。倘若我各个战略方向上的每个重点城市都能吸引、箝制、消耗和消灭约 10 万敌人，那么所有的重点城市就将吸引、箝制、消耗和消灭大量的敌人，那就势必对全国的反侵略战争起到巨大的作用。

随着我国科学技术的进步和经济实力的增强，我军武器装备的现代化水平将会得到较大的改善，但从总体上讲，在相当长的时间内，与我军主要作战对象的差距仍将继续存在。在未来反侵略战争中，无疑仍将是以劣势装备来抗击优势装备之敌的进攻。在这种状况下，城市防御战役要适合反侵略战争的需要，就必须贯彻积极防御的战略思想。城市防御战役整体防御、外围制敌的指导思想，强调内外结合，把握重点军民一体，顽强坚守，积极打击，这既是积极防御战略思想在城市防御战役指导上的具体体现，也是我城市防御战役军团以劣势装备战胜优势装备之敌的基本要求。

四、发挥人民战争的优势

人民战争是我军最根本的优势，是克敌制胜的根本法则。因此，城市防御战役的指导思想必须是对人民战争思想的具体运用。

我国幅员辽阔，城市数量极多，其中具有重要战略战役价值的大中城市遍布各个战略方向和战略腹地，要一个一个地守起来，成为消灭敌人的好战场，仅靠战役军团是力所难及。只有充分发挥人民战争的优势，实行城市党、政、军、民的总体防御，才能使城市成为坚不可摧的坚强堡垒。

城市具有发挥人民战争优势的可靠基础。城市人口高度集中，密度大，政治组织能力强，可资作战利用的力量多。特别值得强调的是城市是工人阶级集中的地方。工人阶级是我国的领导阶级，有着高度的政治觉悟和组织纪律性。城市还是各种人材集中的地方，他们文化素质和技术素质较好，具有一定的专长，可以直接转化为城市防御战役所需要的人才，成为城市防御战役军团各方面的骨干力量。同时，我国大多数城市都有建制齐全，装备完善、并具有良好军事素质的民兵组织。近年来，一些重要城市还在民兵基础上组建了预备役部队，他们熟悉城市各方面的情况，具有良好的战斗力，已成为我国一支重要的武装力量，战时可以迅速有组织地直接参战。所以，充分发挥人民战争的优势，是我们研

究确定我军城市防御战役指导思想的根本依据。

总之，"整体防御，外围制敌"的指导思想借鉴了城市防御作战历史经验的精华，吸取了国内外有关学术成果，反映了城市防御战役的基本规律，着眼了发挥我军的优势和特长，符合高技术条件下现代城市防御战役的发展趋势。它立足现实，着眼未来，可以说在相当长的时期内仍将具有指导价值。

第四章　城市防御战役的主要原则

城市防御战役原则是组织与实施城市防御战役的基本依据和准则。但是，由于城市防御战役是防御战役类型中的一种重要样式，所以，必须在防御战役关于集中力量，重点防御；综合运用各种力量和作战形式，实施纵深整体抗击；坚定顽强的防守与积极主动的攻势行动相结合；快速应变，力争主动的原则指导下，把能够直接反映城市防御战役特点，能够具体体现和贯彻城市防御战役指导思想的规律性的东西作为主要原则。从而使防御战役的共性与城市防御战役的个性辩证统一起来，使城市防御战役的主要原则更具鲜明的特色。

第一节　实行总体防御

所谓总体防御，是指以保卫城市为基本目的，以城市防御战役军团为骨干，由城市党、政、军、民共同组成的坚强防御。这种总体防御，是根据战略意图和上级指示，在整个城市防御战役地幅内，从空中到地面，从陆上到海上、从市区到外围，构成纵深、立体、环形防御，依靠党政军民的整体力量，确保卫城市的稳定。

把握总体防御的原则，务必要划清与“总体战”理论的界限和根本区别。历史上，德国帝国主义军事思想家E·鲁登道夫曾经提出过“总体战”的理论。他认为社会物质生活和精神生活的一切方面均须服从战争利益，并规定侵略者可以使用最残酷的斗争

手段进行战争，以便大规模地消灭遭受进攻的国家的武装力量和和平居民。这种反动的“总体战”理论是法西斯德国准备和进行世界大战的军事学说的基础。正是依据“总体战”理论，法西斯德国在战争期间，不惜国力和军力，不顾人民的基本生活，入侵和强占了欧洲大部分国家的领土，残酷屠杀了数千万所占国家的军民，把手无寸铁的犹太人统统送人“焚尸炉”、毒气室，妄图灭绝犹太种族。据资料记载，第二次世界大战期间，德国为应付耗费巨大的战争开支和人员损失，共动员兵力1700万人，约占当时总人口的21%，连15岁的少年和60多岁的老人都被迫应征入伍。军费开支更是高得惊人。1939年，德国军费开支占国民收人的比例为30%，到1943年上升到83%，整个国家就象一部拚命运转的“战争机器”。随着法西斯德国的灭亡，以总体战理论为基础的反动军事学说也宣告破产。但是，“总体战”理论的阴魂未散，在战后，一些帝国主义国家进行的局部战争中使这一理论死而复燃。可见鲁登道夫的“总体战”是发动侵略战争的理论基础，是侵略者的行动依据，是极端残酷野蛮的军事行动纲领。

我们以总体防御为城防战役的指导原则，是从反侵略战争的大局提出来的，是以赢得反侵略战争的胜利，保护国家和人民的根本利益为出发点和归宿点的。它具体体现和贯彻了毛泽东积极防御的战略思想和人民战争的战略战术。在未来反侵略战争中，以党政军民的整体威力利用城市打，把城市作为消灭敌人的好战场，既能制止敌人长驱直人，又能保存战争潜力，还能鼓舞民心士气。而且城市党政军民决不是单纯为了打仗，而是一方面利用城市消灭敌人，一方面坚持生产，以确保城市不受敌人掠夺，保护城市人民的生命和生活为基本目的。所以，总体防御的原则与“总体战”的理论有着根本的区别，它们之间的目的不同，性质不同，理论基础不同，使用的手段也不同，二者不能混为一谈。

在城市防御战役中，实现总体防御的原则应特别强调以下三个问题。

一、实行军队和地方的统一领导

城市防御战役，党政军民都参加，头绪比较多，既要打仗，又要生产，情况比较复杂，只有实行军队与地方的统一领导，才有实现总体防御的可靠保证。我国的特大城市和许多大城市，以及具有重要战略战役价值的一些中等城市，应于国家发布战争动员令的同时，即根据战略意图和上级指示，建立城市防御委员会。城防委员会按民主集中制的原则实行集体领导。委员会的成员通常应按作战、生产、生活和支前等项工作进行明确分工，在统一意图下，各负其责，各履其职，主动配合，密切协作，共同为完成保卫城市的任务而努力工作。

城防委员会这种组织形式，在苏联卫国战争中已被广泛采用。他们的实践证明，这种组织形式，对加强大城市的战备，提高其防御能力，具有重要作用。苏联从1941年秋季开始，为了协调党政军民保卫城市的活动，国防委员会发布命令，在60多个大城市先后成立了城防委员会。当时的城防委员会是统一领导军事和地方行政的特别领导权力机构。通常在城市遭受攻击威胁时宣布成立。城防委员会的委员包括：市委书记，市苏维埃执行委员会主席，城市警备司令和城市内务处处长。由市委第一书记担任城防委员会主席。城防委员会在上级党委领导下进行工作。并同方面军和集团军军事委员会保持密切联系。它依靠市委、市苏维埃和民防司令部完成受领的任务，本身没有专门设办事机构。

苏联当时的城防委员会的基本任务：一是组织军工生产。组织本市没有撤退的工厂、企业迅速转为军工生产，设法开设地下综合性工厂，同时合理分配市内物资和劳动力，组织各工厂之间的生产协作。二是动员居民构筑防御设施，如修筑阵地、挖防坦克壕等。三是负责组织和训练民兵，为正规军集聚后备力量。四是组织民兵配合正规军作战，担任保卫军事工厂和其他军事目标、街道巡逻、消灭敌空降兵、特务和破坏分子等。五是为正规军提供物资和技术援助。如开设野战面包厂，预制各种防御设施构件，

以及救护伤员、前送弹药、组织通信联络和侦察等。另外，城防委员会还负责进行社会教育工作，号召和引导居民去解决各种具体问题，监督企业和机关遵守国家生产、劳动纪律，采取措施，整顿治安。

苏联卫国战争中的城防委员会，在保卫城市中做出了重大贡献。仅从斯大林格勒保卫战中就可以清楚地看出，城防委员会对夺取这场决定性的大会战的胜利，起到了十分突出的作用。从战役一开始，斯大林格勒地区党政军民就溶为一个坚固的整体，领导上实行了一体化，一切为了保卫城市。城市的各项工作，又服从于最高军事当局，工业全部转入军工生产，直接向部队供应武器弹药和给养，广大群众积极构筑防御工事，并直接参战。如拖拉机厂的工人把刚刚造好的坦克直接开出投入战斗。特别是当斯大林格勒遭到连续大规模轰炸和德军逼近市区的紧急情况下，全市呈现出极紧张的状态，成千上万的伤员要救护，大批无家可归的儿童要收容，水电、通信、交通中断需抢修，全城一片火海要扑灭。既要组织对空观察、发放警报、灯火管制、交通管制，又要组织工厂坚持生产，还要组织本市居民紧急疏散，等等。在这严峻的时刻，斯大林格勒城防委员会果断地采取了一系列紧急措施，全力以赴进行防空袭斗争，在短短的 3 天时间内就疏散居民 30 万，有效地减少了人民的损失，保证了城市保卫战的胜利进行。

总的看来，苏联卫国战争时期建立城防委员会的做法值得我们学习研究。但是，我们强调建立的城防委员会决不是硬搬苏联那一套，而是建立一个具有我国我军特色的城防委员会。这种城防委员会与苏联当时建立的城防委员会相比至少应具有三个突出特点。(1) 不仅是党政军民的协调机构，更重要的是城防战役和城市生产的最高领导机构，对军队作战和地方生产的重大行动实行集中统一领导。(2) 城防战役军团参加城防委员会，既突出战役军团的骨干地位，又有利于发挥党政军民的整体威力。(3) 适合我国在中等规模以上城市设立的党政军领导体制状况。在平时，

驻城市的警备部队的主要领导同志一般都参加市委市政府的领导工作，市委书记都是警备部队的第一政治委员，他们共同议政议军，到战时，组成城防委员会就有了基础，利于尽快形成领导核心，提高指挥效率。但是，城防委员会这样的组织形式，对我们来说是个新鲜事物，还有待于在实践中不断完善和提高，以便更好地适合我军现代城防战役的需要。

二、充分发挥各种力量的整体威力

现代城市防御战役参战的力量多，既有陆海空军的力量，还有各种地方武装力量，以及广大人民群众的力量。对这样众多的力量，城防战役指挥员应根据完成任务的需要，把它们组合起来，形成保卫城市的强有力的整体力量，这是实行总体防御的关键。

首先，要充分发挥城防战役军团的骨干作用。未来反侵略战争中的城市防御战役军团，一般将由战役合成军团或城市警备部队为主编成。他们对城市外围的地形和市区的布局、街巷、党政机构、重要设施，工矿企业，以及群众情况等都比较熟悉，又经过城市防御战役的专门训练，具有较强的市区和外围作战的能力。所以，应把他们作为城市防御战役的骨干力量，部署和使用于主要防御方向、重点防区和战役要点上，担负起城防战役作战的主要任务，成为基本防御态势的支柱。对城防战役军团编成内和加强的军兵种，要柱意发挥他们的特长，进行灵活运用，这对于城市防御战役具有重要意义。例如斯大林格勒保卫战，在接近地防御时，德军坦克第 4 集团军从南面实施主要突击。苏军为保障第 64 和第 57 集团军接合部的安全，调去了 8 个反坦克炮兵团，加上 2 个集团军的反坦克炮团，对挫败德军坦克第 4 集团军的突击起了骨干作用。在后来的市区争夺战中，方面军还破例建立了炮兵群，并与第 62、第 64 集团军炮兵群融为一体，直接支援方面军和集团军实施一系列反突击和不间断的对敌实施炮火反击、反准备等，对稳定市区防御起到了巨大作用。10 月 5 日，德军 2 个师准备向拖拉机厂和街垒工厂进攻，方面军炮兵群北分群和第 62 集团

军炮兵群共300余门火炮实施炮火反准备，打乱并破坏了德军的攻城计划。后来，德军把未能彻底攻占斯大林格勒的失败归咎于伏尔加河东岸“突然”出现的苏军重炮群。另外，在斯大林格勒保卫战中，还初次使用了坦克大兵团作战，方面军和集团军把坦克兵团作为预备队，用来在主要方向上实施反突击。在市区防御中，则将坦克部队编成小群，协同步兵固守支撑点和实施反冲击等，都收到了良好的效果，并为苏军后来对坦克兵的使用原则、方法和样式摸索了经验。事实告诉我们城防战役千万不可忽视对各军兵种的运用，务必把他们纳入防御体系，作为制胜要素。

其次，要充分调动各种力量的积极性。城市防御战役，除城市防御战役合成军团的骨干力量外，还有许多其他各种力量，如城市预备役部队、地方部队、武装警察、公安干警、民兵以及广大人民群众，都是城防战役作战整体的重要部分，必须充分调动其积极性，发挥其在城防战役作战中应有的作用。要本着既能发挥其专业特长，又能形成城防战役整体威力的原则赋予作战任务。一般讲，要把地方部队和民兵作为城市防御战役作战的配合、支援、保障力量来部署和使用。可能担负的具体任务是：（一）侦察和警戒。协助主力，查明敌人的兵力、番号、部署和行动企图，及时发现敌空中和地面袭击的征候。（二）开展游击战。以其地熟人熟的特长，深入敌后，广泛开展破袭战、伏击战、麻雀战、地雷战、地道战、巷战和街垒战，到处打击敌人，积极杀伤等消耗和箝制敌人。（三）直接配合主力作战。占领掩护（警戒）地幅，阻击和迟滞敌人的行动，迫敌主力过早展开，或担任次要方向（防区）和翼侧、接合部的防御任务，还可参加反突击、反合围、反空降作战等。（四）执行战勤任务。主要是前送物资、后送伤员；抢修道路、桥梁，维护交通；参加消除污染、抢救伤员、消防、防疫；修复通信线路和输油、输水管线；看管和押送俘虏等。（五）参加城市管理，警卫重要目标，执行巡逻警戒勤务，防奸防特，维护社会治安，维持城市秩序。城防战役指挥员在赋予其任务时，还

要照顾到他们的装备、作战能力和专业特长，使其力所能及。特别要注意既要放手使用，又要加强指挥，使其在统一的战役计划内积极行动。

第三，要特别强化全局观念。城防战役作战的各种作战力量，都必须牢固树立全局观念，主动配合，密切协同，才能有效地形成最佳整体威力。各种作战力量要根据城防战役总的意图，着眼整体利益，服从全局需要，团结一致，齐心协力地打击敌人。特别是在最困难的情况下，要充分发挥主观能动性，发扬自我牺牲精神，不惜本军兵种和部队承受大的损失，也要为全局的胜利积极作贡献。苏联卫国战争期间的塞瓦斯托波尔滨海城防战役，所以能较好地完成任务，箝制敌人大量兵力，促使德军南翼作战计划破产，很重要的经验就是参加城防作战的陆海空三军和诸兵种部队以及广大民众，能从城防战役全局需要出发，密切配合，主动支援，团结一致，共同奋战。如航空兵虽处劣势，但为保障陆上和海上作战，仍积极出动了大批飞机架次，有力地掩护和支援了地面和海上作战行动，对挫败敌人第一、二次的进攻起了重要的作用。海军的岸炮、舰炮在作战最紧张的阶段，曾构成城防火力配系的主体，以 3 艘巡洋舰和 5 艘驱逐舰组成海上固定火力支援队，有力地支援了陆上防守部队的作战。同时，舰艇部队还有效地控制了海域，为保障"海上走廊"的畅通无阻做出了突出贡献。塞瓦斯托波尔的市民也勇跃参战，积极构筑工事，冒着敌人炮火为前线制造和运送弹药，到前线去救护伤员，为保卫塞瓦斯托波尔发挥了重要作用。

三、周密做好战役准备

城市防御战役，必须充分做好准备，这是实行总体防御的可靠保证。特别是城市防御战役的战前准备工作内容很多，量也很大。就我国目前情况看，许多城市虽然程度不同地完成了一些作战准备，诸如构筑人民防空工程、储备物资、拟定人口疏散计划等。但离城防战役作战的要求尚有一定差距，需继续周密准备，如

果待到战争临头再仓促准备，那就为时太晚。历史上有备无患和无备受挫的例子很多。例如，第二次世界大战期间，由于苏军统帅部战略和战役指导上的失误，绝大多数城防战役都毫无准备，敌人一攻就破。象斯大林格勒、塞瓦斯托波尔这样的城市保卫战，也是在极为不利的情况下应急组织的，带有很大的仓促性，没有构成坚固完善的阵地体系。事实上是进行的带有较大程度的野战阵地仓促防御。苏联军民就是在这种条件下，以极大的代价换取了保卫城市的胜利。如果这些城市防御战役能够尽早地做好各种准备，无疑会打得更好，取得的胜利会更大。

我军现代城防战役的准备工作，必须平战结合，统筹兼顾，精心计划，分步实施。通常可以分为平时准备和临战准备两大方面：

平时准备工作。城防战役指挥员及其指挥机关，应在城市党政机关协助下，尽最大努力组织军民做好如下工作：储备军需民用物资；构筑人防、城防坑道、工事，完备阵地体系；搞好各种防护工程建设，建立指挥机构和情报预警系统及警报报知配系；进行城防作战训练；制定城市防御战役计划和疏散计划及保障措施，建立和完善各种作战制度，普及城防知识教育等等。这些准备工作中，制定城防战役作战计划和搞好工矿企业的防护措施，尤其应引起高度重视。目前，应防止偏重人员防护，忽略对工矿企业防护的倾向。人员防护固然重要，但与工矿企业的防护相比，毕竟要容易做到一些。因此，应当把工矿企业的防护提高到应有的位置上。平时作好工矿企业的紧急搬迁和疏散计划，落实好伪装和防护措施，战时才能紧急应变，确保工矿企业的安全。这是关系到保持作战潜力的重大问题。另外，城防战役作战计划，与以往相比也有了新的变化。过去是仗在哪里打，部队就在哪里驻防。所以，作战计划是部队于作战地区展开后设想的一系列作战行动。现在情况不同了，尤其是近几年来，许多城市警备部队大量缩减，可能担负城市守备任务的野战合成军团也大都远离城市。一旦战争爆发，需要临时扩编或临时把部队机动上来。我们制定城市防

御作战计划必须适合这个新的变化。最好既要有现有兵力的作战计划，又要有扩编后兵力的作战计划；既要有部队预先展开情况下的作战计划，也要有部队还没有来得及展开情况下的作战计划。这样才能更加适应未来城防战役作战的需要。

临战准备工作。城市防御战役的临战准备是一项极为复杂的工作，它涉及到军队、地方等各个方面。其主要内容包括：紧急思想动员，树立必胜信念；立即组建和扩建部队及各种专业队伍；进一步完善侦察情报网和警报报知配系，严密监视敌人的动向；组织城防部队快速机动，按照紧急修订的战役计划迅速完成战役布势；快速组织城市人口临战疏散和重要工厂企业的紧急搬迁；突击完善各种防护工程和设备；完成对各种重要目标的伪装；处理好各种危险品；加大作战物资的储备；加强水源、电源、通信设备的安全措施；实行军事管制；进行临战演习；建立健全城防委员会及其下设指挥机构。以上这些临战准备工作，必须周密计划，统筹安排，紧张而有秩序地进行。其中最复杂、最难办到的是城市人口疏散和工业搬迁。这两项任务工作量大，组织复杂，牵扯到的问题多，一举一动都将影响到国家的政治、经济、生产和人民群众的衣食住行。特别是面临敌人空袭的情况下，要大规模动员群众疏散转移十分困难。所以，必须把临战疏散做为重点，对可能出现的情况要深入研究，并制订出切实可行的有效措施，避免出现临战被动、混乱的局面。总之，临战准备，必须深入进行整体动员，党政军民齐抓共管，工商财贸各条战线一齐上马，高效率，快速度地突击完成。

第二节　采取分区防守

所谓分区防守，是指在城市防御战役地幅内，依据情况，将市区、外围和空中划分为若干个防御区，并组织兵、火、阵、障预以坚守。城市防御战役实行分区防守是个十分有效的方式。从

城市自身特点看，有城区有外围，而且外围和市区各具特点，地形地貌差异极大。城区的样式多种多样，外围的地形又比较复杂，难以简单地搬用阵地防御战役那种分方向防守的方式，而实行分区防守，把城防战役地幅内的城区和外围、地面和空中（海上），根据情况划分为若干个块块，形成复合状的区域防守的态势，则比较适合城防战役的特点和作战需要。这样，既有利于把外围和市区形成整体防御，也有利于增强城防战役的弹性和韧性，更有利于组织协同，实施指挥。

一、防区的分类

在城市防御战役地幅内，通常划分为三类防区进行防守。一是外围防区。即在城区以外的地区划分若干个实施外围作战的防守区。外围是抗击敌人夺占城市的重要防御地区，是城区的屏障，它对于制止敌人长驱城下具有重要作用。因此，必须把外围防区作为保卫城市的主要防线。外围防区要以城市周围的山地、居民地、沟坎等有利地形为依托，以控制通往城区的道路为主要着眼点，以屏障城区为基本目的来划区防守。二是城区防区。即在城区范围内划分若干实施城区作战的防守区。城区是城市防御战役的核心防御部位，是战役保卫的重点，又是外围作战的依托。因此，要把城区作为城市防御战役的核心防线。城区防区，要以坚固、高大建筑物和高地以及地下设施等为依托，以控制市内广场、主要街道和保卫重要目标为重点，以市中心或某一有利于城区防御稳定的区域为核心来划区防守。三是防空区。即在城市防御战役地幅的上空划分若干对空作战和进行防护的任务区域。防空区对于掩护外围和市区作战，确保城市重要设施的安全，夺取反空袭斗争的胜利具有重要作用。防空区的划分要以掩护城市重要设施、企业，城防军团的主要部署和城市防御战役的主要（核心）防区和战役要点为重点，划分若干防空区。要把要地防空、野战防空和人民防空紧密结合起来，统一部署各种防空力量，构成防空体系。

濒海城市防御战役当得到海、空军兵力加强时，还应设置海防区，即在濒海城市防御正面的濒陆海区抗击从海上进攻城市之敌的区域。海防区是濒海城市防御战役打击海上之敌的重要区域，是集中陆海空三军兵力作战的主要战场。海防区要以港口、港湾为依托，以控制敌人主要登陆方向的海域和封锁敌登陆工具通往城市的航道为重点。海防区的正面与濒海城市的防御正面相等，其纵深一般不超过基本雷炮阵地。

濒海城市防御战役范围内，通常还有若干大小岛屿，它们象守卫城市的岗哨一样，站立在海上，使城市防御的触角前伸，形成自然屏障，与城市构成唇齿相依的关系，是濒海城市防御战役不可分割的整体。因此，应视情况设岛屿防守区。

二、划分防区的依据

城市防御战役确定各类防区的布局和各类防区的划分数量，要紧紧围绕着实现上级的意图，并根据敌人进攻城市的特点，依据城市的地形，及其布局形状、城防战役军团的兵力、作战任务等，并把上述各方面的情况加以综合分析，权衡利弊，合理划分。这样才能使划分的防区利于防守。

（一）依据敌人攻城的特点。城防战役指挥员，在划分防区时首先要着眼敌人进攻城市的特点，敌人进攻城市的主要特点：一是多方向攻击。敌军条令指出，攻城部队的主要进攻方向，应指向城市的侧背，攻城的各部队应从各个不同的方向，快速冲击城市。二是采取边迂回边分割，先突破和扫清外围，后围攻、强击市区，三是重视使用空降兵配合地面部队夺取城市。四是强调首先夺取和控制城市的重要目标。对敌人这些攻城特点，城防战役指挥员要结合城市的实际情况，进行全面的分析判断，着重判明敌人进攻城市的企图、兵力、手段和敌攻击的方向，迂回的路线，强击的目标，空降的地域等，在此基础上，规划防区的布局，范围和数量及各防区的任务，大体上可以使划分防区的数量与敌人的攻城方向相一致，使各防区的任务与抗击敌人的主要作战行动

相吻合，使防区的布局有利于粉碎敌人的企图。

(二)依据城市所处的地形情况。我国城市基本上分布在山地、平原、丘陵、盆地、高原五大类地形上，大多依山傍水，由山地、江河(海)、居民区、坚固建筑物和制高点等自然形成一个综合体。城市所处的地形情况，对于分区防守具有决定性的影响，各防区只有控制关键的地形，才能利于顽强坚守。因此划分防区要与城市所处地形特点相适应，防区的布局要能控制影响城市稳定的重要地形，并力求使每个防区都有有利地形作依托，以便有效地支撑整个城市防御战役体系。

(三) 依据参加城市防御作战的兵力。防区必须要有兵防守、无兵防守则不成为防区。城市防御战役的兵力多少，直接决定着防区的布局和划分防区的数量。就一个基本战役军团而言，外围每个防区的防守兵力应不少于 1 个师，市区每个防区的防守兵力应不少于 1 个团。但要反对平均使用兵力，应根据各防区的地位作用，全面而有重点的区分配置各种作战力量，务使各防区有与其任务相适应的兵力，并有强大的战役机动力量，以保证能在主要防区集中主要兵力，抗击敌人的主要攻击。

(四) 依据城市的形状。我国城市的形状大体上有三种：一种是卫星状城市。它以一个位置适中，规模较大，政治、经济、科技文化教育地位较高的城市为中心，四周分布有若干依托于中心城市的小型城镇。如北京、郑州、济南、徐州、西安、太原市等，这种卫星状城市外围的居民地星罗棋布，通往中心城市的道路四通八达，有助于相互支援，十分有利于形成环形，多层的防区布局。第二种是带状城市。这种城市又可区分为横向和纵向带状。其特点有利于形成有重点、大纵深或者宽正面的防区布局。第三种是分散状城市。这种城市一般为明显的天然地形（如江、河、山地）或人工地物（如公路、铁路或河渠）所分割，这种分散状城市的防区布局难免出现较大间隙，所以要求各防区既应具有较强的独立作战能力，又能相互策应，以便有效地增强分区防守的作

用。

（五）依据城市行政区划。我国城市的行政区划各种各样，总的看，大城市一般都把市区和郊区县分别划分行政区。如北京市就是把市区划分为东城、西城、崇文、宣武、海淀、朝阳、丰台、门头沟、石景山和房山等行政区。在郊区又划分为通县、平谷、顺义、怀柔、密云、延庆、昌平、大兴等行政区。中等城市一般都把市区与郊区结合划分行政区，每个行政区都以市区为主体，包括一部分郊区。无论哪一种行政区划对城市防御战役实行分区防守都具有重要的参考价值。但是城市的行政区划的范围和数量，基本上以平时建设为前提，并具有明显的习俗特色，不可能完全适应城防战役实行分区防守的要求。因此，必须在便于协调作战，不影响作战需要，又有利于各防区实行党、政、军民统一领导，充分调动各方面积极性的前提下，力求使防区划分与城市行政区划的数量、范围概略一致，一般不打乱或较大变动城市行政区，尽量保留市区行政区的党政机构，使城市行政区与作战防区形成一个便于实行集中统一指挥的整体。

（六）依据受领的任务。由于城市所处的地位和敌情不同，受领的作战任务也就必然不同，从而对防区划分的要求也就不一样。当受领的城防作战任务是以反空袭为主时，则应着重严密地划分市区防区和防空区。当受领的城防作战任务是以反围困和反封锁为主时，则应以确保市区的稳定和战役走廊的畅通为重点来划区防守。当受领的作战任务是坚守城市，不让敌人夺占和利用时，防区的布局和数量、范围的划分，必须符合长期坚守，独立作战的要求。既要考虑防区布局对城防总任务的影响，又要考虑每个防区完成具体任务的能力。特别是作战的重点地区直接关系到任务的完成，必须更加周密的计划防区，组织防守。城市防御战役只有紧紧围绕着受领的作战任务去分区防守，才能使划分的防区有利于完成作战任务。

三、划分防区的方法

城市防御战役划分防区的方法主要有三种：

第一种，市区与外围分别分区防守。也就是说把市区和外围各划分若干个防区进行防守。例如：蒋军太原城市防御战役就是采用了这种方法。当时太原是封建军阀阎锡山统治山西38年的政治、经济、军事中心。战前人口近百万，而且地形险要，城垣位于汾河东岸，城南为湿地，城东、北、西三面为云山山脉，防守兵力13万余人。阎锡山企图以太原城为立脚之地，作最后挣扎、抵抗我军即将到来的攻击。为此阎军绞尽脑汁摆兵布阵，采取了外围与市区分别分区防守的方法。把太原外围划分为东、南、西、北4个防区，充分利用了外围的有利地形，突出了主要防御方向，并以主要兵力部署在外围各防区，形成了作战重点。把太原市区划分为24个区和5个特别区。当时的太原市区呈正方形，市政府位于市中心。所以5个特别防区分别位于太原市中心和4个角上，作为重点防守区。其它24个防区则是以一条街道，一个大的工厂、一个学校、一个机关为一个区来划分的。从而使太原城防形成了比较严密的防区结构。应当说阎锡山的这种作法对太原的防御起到了重要作用。

从我国目前情况看，大城市居民人口多，集中居住区一般为200平方公里以上，而且具有重要的战略战役价值。在未来反侵略战争中，为保卫这类城市的稳定，将使用比较多的兵力，并在外围和市区构筑比较坚固的防御工程，这为采用市区与外围分别分区防守的方法提供更好的条件。所以，地位重要的大城市，只要市区与外围的地形有利于单独防守，就应采用这种方法。

第二种，外围不分区防守，只在市区分区防守。这是在城市规模比较大，地位比较重要，而且城防的兵力比较多，其独立作战的能力比较强，特别是外围各方向的地形由山地、江河等自然隔绝，作战方向比较单一，便于象阵地防御那样分方向进行防守的情况下采用的。未来城防战役当采用这种方法时，外围各防御

方向上的防守兵力应力求按建制使用，以便协调作战、统一指挥。

第三种，市区与外围统一分区防守。即每一个防区既有一部分外围，又有一部分市区。这是在城市规模比较少，兵力又不多，而地位却比较重要，市区与外围又有有利地形相衔接，容易形成一个整体的情况下采用的。采用这种方法进行分区防守时，要以市中心为核心防区，尽量把市区边缘向外延伸，控制有利地形，在力所能及的前提下，积极扩大防御范围，以便构成以市区核心部位为依托，市区与外围融为一体的防区体系。

上述分区防守的三种方法的运用，由于我国城市的情况千差万别，设防的要求也不尽一样，千万不要在任何情况下去笼统地死搬硬套某一种方法，务必要从实际出发，灵活运用。比如说，虽然在城市规模比较小的情况下可以采用外围与市区统一分区防守的方法，但对一些形状比较特殊的大城市，由于市区的某一部分与市区的主体结构不紧密，使市区整体的一部分成零散布局。这样的城市很难采用某一种方法进行分区防守，只能把几种分区防守的方法结合起来变通运用。就是说可以把与市区主体结构不紧密，处于零散状态的那一部分采用市区与外围统一划区防守的方法，把市区的主体部分与外围采用分别分区防守的方法，这比较符合实际情况，也不违背作战要求。

四、分区防守的要求

首先，要形成严密的防区结构。在组织分区防守时，对各类防区要统筹布局，力求形成内外相依，大小相连，区区相应，纵深梯次，层层环形，一环扣一环的有机联系的整体结构，使各防区既能独立作战，又能相互支援，有利于发挥整体抗击的威力。要特别注意防止防区结构分散、零乱。前面讲的蒋军太原城市防御战役的防区结构，总的看还比较严密，具体分析也有一些问题，如市区仅有 4 个团防守兵力的情况下，却划分了 29 个防区，未免太零碎。这样既难以实行统一指挥，又无力持久坚守，再加上政治上等方面的原因，所以被我军以 57 天的时间突破、扫清外围之后，

仅用了4个小时的时间就突入了市区，以4天的时间全歼了守敌，解放了太原市。

其次，要加强重点防区的防守，重点防区是城市防御战役的关键部位，对保持整个防区布局的稳定和平衡具有重要的作用。因此，必须加强重点防区的防守。外围要突出一个防区为主要防区。这个主要防区通常位于主要防御方向上，其正面要窄些，纵深应大些，防守的兵力可多些，阵地工事要更坚固些。面外围其它防区正面可宽大些，防守的兵力可少些。市区要突出一个防区为核心防区。这个核心防区的位置要适当居中，地形要更为有利，地位要更加重要，是整个市区的核心支柱。可以说，在未来的市区作战中，只要核心防区不失守就标志着市区仍然在我手中。失去它，就意味着城防战役的失败，守住它，就有从被动中争取主动的现实可能性。因此，应集中市区的主要兵力加以防守。

第三，要适时调整防区的布局。战前计划的防区，在战役实施过程中，不可能固定不变，应根据情况的变化，适时调整防区的范围、数量和地位，尤其作适当的局部调整。调整防区时要特别慎重，必须在确实判明情况的前提下方可实施。要注意隐蔽调整企图，抓住有利时机进行快速调整，最好利用作战间隙进行调整，以便不失时机地抗击敌人的进攻。

第三节　坚持以外围作战为重点

所谓以外围作战为重点，是指集中城市防御战役的主要兵力、火力，利用外围广阔的空间和一切有利条件，与敌反复争夺，大量杀伤、消耗和消灭敌人。不到万不得已决不轻易退守市区。

以外围作战为重点是城市防御战役的普遍规律。从历史经验看，城市防御，特别是在具有重要战略战役价值的城市组织的防御战役。一般来说，仗先在外围打起，经过激烈的争夺，被迫转入市区作战，最后又创造条件转入外围反攻歼敌，最终在外围决

定胜负。特殊情况下，有的没有从外围发展到市区作战就直接转入反攻歼敌，也有的虽然发展到市区作战而未转入外围反攻，战役即告结束。但都突出了以外围作战为重点。在现代高技术条件下，以外围作战为重点这条规律仍具有重要的指导作用，可以肯定地说，只要坚决以外围作战为重点，充分发挥指挥员的主观能动性，城市防御战役这盘棋就能走的活。所以，我军未来的城市防御战役，无论地形条件如何，不管遇到什么困难，都必须以外围作战为重点。

现代条件下，城市防御战役如何使外围作战形成重点呢？

一、必须积极扩大外围防御作战的空间

要形成以外围作战为重点，首先要使外围有比较广阔而强大的作战空间。因为只有使外围作战有大量的有利地形作依托，有广泛机动兵力、火力的回旋余地，有把坚守防御的阵地战、不远离阵地的运动战和广泛的游击战有机结合起来的战场条件，才能使外围作战这个重点切实建立在坚实的客观基础之上。这是以外围作战为重点所必需的客观要求。许多城市防御战役的实践证明，积极扩大外围的防御空间，对于形成以外围作战为重点非常必要。如果外围防御空间狭窄，就难以构成有弹性的防御体系，兵力兵器亦难以隐蔽疏散配置，特别是难以适应与敌反复争夺的需要。如果外围防御空间广阔，就可以使我从被动中争取主动的时机增多，就可以更有效地迫使敌人分散兵力、拉长战线，陷入被动，难以长驱城下。

我军在未来的城市防御战役中，扩大外围的防御空间可以采取多种措施，但首先要注意充分利用城市外围的有利条件。我国城市大多依山傍水，外围村镇星罗棋布，沿海城市附近海面还有若干大小岛屿，为城市外围设防提供了有利条件。城市防御战役应充分利用这些有利条件，把城市周围的村镇变成战斗镇、战斗村，使其成为敌人难以逾越的障碍；把滨海城市附近海面上的大小岛屿作为海上堡垒，使其成为外围的前哨阵地；把城市外围的

有利地形构成大纵深、环形、坚固的阵地体系，使其成为外围作战的良好依托。这样，利用城市外围的有利条件，有重点地扩大外围防御空间，因地制宜，符合客观实际，而且扬长避短，使“地利”的优势得以充分发挥，更加有利于以外围为重点的作战。

其次，要注意使外围防御空间扩的合理，大的适当。强调积极扩大外围的防御空间，并不是越大越好，要有一定的限度，千万不能脱离兵力编成等实际情况而去一味求大，否则适得其反，非但不能在外围长期迟滞消耗敌人，反而可能会被敌人长驱直入，兵临城下。因为，城市防御战役外围坚守作战的范围环绕于城市四周，正面宽，周边长。如果外围空间过大，那就势必增加兵力，否则就难以使外围作战保持一定的兵力、火力密度和防御强度。所以，城防战役指挥员必须根据实际情况在确保能够形成有重点的稳固防御的前提下，去扩大外围的防御空间。在现代条件下，以基本战役军团实施的城市防御战役为例，外围坚守作战地幅的纵深通常可达 30—50 公里，周边长可达 300 公里，但这个理论数据不是绝对的，有可能随着武器装备以及编制体制的变化和发展而变化。在特殊情况下，例如处于特殊地理位置的滨海城市，边境城市，或战役军团的兵力编成和加强发生了变化时，以及在上级有明确意图的情况下，外围防御空间的范围则可能适当地加大或缩小。

同时，还要特别注意对扩大了的外围防御空间给予切实加强。扩大外围防御空间不仅要有一定的限度，面且要在兵力布势、火力配系、阵地编成、障碍设置等方而给予加强。只有把外围空间的扩大和加强统一起来，才能使外围防御空间成为实体，真正成为市区的强有力的屏障。否则，扩大了的外围空间也难以发挥其应有的作用。例如，苏军塞瓦斯托波尔城市防御战役，他们于战役开始的当月，匆忙而积极地把外围防御纵深由原来的 12—15 公里扩大到 25—35 公里。但由于这一决策太迟，时间又十分仓促，特别是对临时扩大了的外围空间各项加强措施没有跟上去即投入

了交战。所以，交战5天后，就陷于被包围态势下的艰苦作战。1948年的蒋军太原城市防御，敌人为顽抗到底，在太原城外围50—80公里的防御范围内，构筑了碉堡5000余座，编成500多个据点。其碉堡、据点的密度越接近城垣越大，各碉堡之间设有交通壕、暗道，据点之间修有汽车路，以便机动兵力、兵器。外围重要据点均以若干大小水泥堡为骨干，以地堡为卫星，环以外壕、壁及其它障碍物，同时还修筑了环城铁路，以随时调动兵力，策应各个方向的战斗。使太原市外围形成了所谓“百里防线”、“火海地区”。由于蒋军重视对太原城外围防御空间的加强，致使我军花去约两个月的时间才扫清了外围。从以上战例分析可以看出，外围防御空间不仅要积极扩大，而且要加强，这与形成以外围作战为重点有着极大的关系。

二、必须集中主要兵力使用于外围

要形成以外围作战为重点，关键是要集中主要兵力使用于外围。一般情况下应将编成内的50%以上的兵力用于坚守外围，战役预备队的主要兵力配置在外围，各军兵种预备队的主力用于外围。因为只有使外围形成较大的兵力密度，才能具备足够的力量消灭敌人于野外，致使敌人层层攻坚，步步消耗，要想接近市区，必须付出极大的代价。许多著名的城市防御战役的经验充分证明了这一点。例如，莫斯科保卫战，苏军将125万的兵力几乎全部使用于外围，顽强抗击德军75个师约100万人的大规模进攻，不但使敌人地面部队始终未接近城垣，而且使敌人大规模空袭的飞机也很难窜人莫斯科上空，将会战一直维持在莫斯科城外。斯大林格勒保卫战，苏军将7个陆军集团军使用于外围，而市区只使用了一个集团军。我军四平保卫战，东北民主联军仅以2个团的兵力守备四平市区，而将主力荫蔽配置在外围战场上积极歼敌，使我军在防御准备十分仓促的情况下取得了坚守外围40多天，给敌以沉重打击的战果。蒋军的太原城市防御，也是集中主要兵力使用于外围。他们除以相当于4个团的兵力驻守市区外，将14个师、

3个总队、20个保安团共约8万余人、900余门火炮，全部部署在外围。

强调集中主要兵力使用于外围，并不是要将集中起来的兵力在外围处处设防，而是必须集中使用于与敌争夺的重点上。即：

（一）把关系外围稳定的战役要点作为集中使用兵力与敌争夺的重点。战役要点是在城防战役范围内起支柱作用的重要地点。它好比一栋房屋的顶梁柱，顶梁柱一倒房子就会塌下来。所以，战役要点的得失对整个城防的稳定关系极大。例如蒋军太原战役，外围设东山要塞及小窑头、牛驼、淖马、山头村等四大要点。从我军攻打太原的角度看，东山要塞及“四大”要点如不攻占，太原外围就突不破，扫不清。从蒋军坚守太原的角度看，东山要塞及“四大”要点一旦丢失，太原外围防御就失之稳定，太原市区也将陷于孤立，唇亡齿露。我军在未来城防战役中，战役要点仍将具有重要价值，城防战役指挥员必须从全局着眼，环绕城市，选择那些地位重要，地形险要的地区作为战役要点，就集团军规模的城防战役来说，一般应选择4—5个战役要点。方面军规模的城市保卫战。其战役要点可以多选几个。战役要点选择确定之后，还必须切实形成战役要点。使其真正成为城防的强点。因此，务必集中作战能力强，善于防守的部队进行坚守。其兵力大小应依要点的价值和范围而定，一般为1个加强团至1个师的兵力为宜。

（二）把外围的主要防区作为集中使用兵力与敌争夺的重点。外围主要防区是外围作战的重点地区，是城防战役主要防御方向上的关键地区，必须集中主要兵力、火力，严加防守，力求保持其稳定。一旦稳定受到威胁，城防战役指挥员应毫不迟疑地机动兵力、火力，特别是反坦克、反直升机兵器，增强其防御力量，并迅速反击突入之敌。但外围主要防区是可变的。指挥员应密切注视敌人的动向，适时调整防区的地位和兵力部署，始终保持主动地位。

（三）把保持战役走廊的畅通作为集中使用兵力与敌争夺的重

点。战役走廊是战役后方与城市之间的通道，是外围与市区联系的纽带。在武器装备高度现代化，立体火力、机动力大大提高，作战物资消耗量迅速增长，对后方依赖性极大增强的情况下，现代城防战役必须建立和保持稳定的战役走廊。一般情况下应选择避开敌人主攻方向，利用城市翼侧的有利位置建立地面战役走廊；利用城市的地下铁道和人防坑道及其它地下设施建立地下战役走廊；有条件时应建立空中走廊；滨海城市应在与城区相连接的海湾内和岛群内侧通往城市的荫蔽航道上建立海上走廊。建立战役走廊并保持其畅通，就能保持城防战役的活力，而失去它，就会使城防战役陷于困境。所以，城防战役走廊必将是敌我双方激烈争夺的焦点和最敏感的部位。城防战役指挥员必须以强有力的部队来控制战役走廊，将其纳入整个战役布势进行统筹布局，并拟制打通和保持战役走廊的方案，采取保持战役走廊畅通的措施，确保广大军民利用走廊，内外机动，不断补给，保持旺盛的战斗力。

三、必须注重在外围实施积极打击

积极打击是形成以外围作战为重点的必然要求。因为城市防御是以城区为中心的近似圆形的全向防御，客观上容易造成防御作战的被动。如果仅仅在外围单纯据地设防，进行层层反应式抗击，那就势必造成外围的回旋余地越来越少，仗越打越被动，最终必然陷人孤城困斗的不利态势，以外围作战为重点就成为一句空话。所以，只有充分利用扩大和加强了的外围防御空间，以高度的积极性和主动性，适时而果断地采取攻势行动，对敌实施积极打击，才能使城防战役有较大可能在外围剥夺进攻之敌的主动权，打乱敌人的协同，遏制敌人的攻势，改变我内线防御的被动地位。

现代条件下的城防战役，在外围采取攻势行动实施积极打击，与市区相比具有更多的有利条件。一是有足够的作战空间。市区街巷狭窄；高层建筑多，回旋余地小，采取攻势行动的方式将受到许多限制，积极打击效果也将受到影响。而在外围实施积极打

击，既有大量的有利地形作依托，又有广阔的作战空间，便于我灵活运用多种攻势行动方式，对敌实施主动打击，创造出比较大的战果。二是有较强的作战力量。城防战役预备队一般都由野战兵团编成，具有较强的机动力、突击力和应变力，且大部配置在外围，便于以其灵活、快速地机动力，不失时机地从不同方向实施攻势歼敌。三是有丰富的积极打击经验。古今中外城市防御在外围实施积极打击有许多经验值得学习、借鉴。例如，宋末钓鱼城防御战，宋军主动出击，偷渡平阳滩，袭击蒙军后方，迂回70里，焚掉蒙军马场，灵活运用釜底抽薪的经验；明朝北京保卫战，于谦将守城的被动战，变成了主动在城外进行袭击、伏击、夹击和追击，实施“以攻助守”的经验；苏军在莫斯科、列宁格勒和斯大林格勒等著名的城防战役中，把外围的顽强坚守与坚决的反突击和一系列有限目的的进攻相配合的经验；我军四平保卫战，防打结合，以主力抓住战机，在外围以运动战吃掉敌人的经验；70年代的苏伊士城保卫战，埃军沿公路采取一系列伏击，大破以色列集群坦克的经验等等，对于我军未来的城防战役，在外围实施积极打击都有较好的参考价值。

要充分利用上述有利条件在外围实施积极打击还必须有正确的战役指导。首先，要明确实施积极打击的目的是为了守住外围，稳定外围防御，争取在外围粉碎敌人的进攻企图，使市区免遭敌直接攻击。在城区防御战役中，无论采取何种积极打击的措施，无论应用什么样的攻势行动，都要服从和有利于这一目的的实现。以攻助守既是实施积极打击的出发点，也是落脚点。其次，要察敌料势。采取攻势行动必须善于从敌我双方的态势中抓住有利时机，才能有效地增强积极打击的节奏和效果。也就是说，只有善于从蛛丝马迹中预见有利时机的出现，善于运用谋略创造出有利的态势，才能掌握采取攻势行动的主动权，避免贸然行事。再次，要灵活运用攻势行动的方式。在外围实施攻势打击的方式很多，除视情况采取反突击、反击、出击等方式外，还应针对敌人进攻城

市作战思想和方法的发展变化，灵活采取多种方法和手段。如对敌纵深和后方指挥通信系统、后勤保障系统等目标，使用我装备精良，经过特种训练的部队，采取袭击的方式，实施出其不意地攻击；对敌机动集群、后续梯队，以及各种勤务保障分队等目标，使用我机动力强的部队，编组快速突击群，利用不良气候或夜间，快速进入敌后作战地区，实施奔袭战，或在敌必经之路，利用有利地形，采取伏击的方法消灭敌人；对敌指挥所、火箭、炮兵发射阵地，前进机场和开进展开的战斗队形等目标，使用我各种火炮、战役战术导弹及航空兵等形成综合打击力量，采取火力反击的方式予以有效打击等等。第四，要充分发挥整体打击威力。对在攻势行动中的各种打击力量和打击手段，要从城防战役全局出发，通盘筹划，使它们有步骤、在计划、有目的地紧密结合起来，进行综合运用，形成整体优势，对敌实施强有力的灵活打击，使采取的攻势行动更富有成效，给敌以更大的震慑。

四、必须充分发挥市区支援外围的优势

市区支援外围，既是以外围作战为重点的需要，也是市区与外围紧密结合的具体体现。市区利用其优势对外围作战进行有效的支援将使外围作战更具"生命力"，更加突出以外围为重点的地位和作用。市区的优势主要表现在三个方面。一是政治上的优势。市区是城防战役保卫的核心，是我军在外围奋战的依托。是城市防御战役成败的标志。只要市区安稳，士气就高涨，民心就振奋，斗志就高昂，外围作战部队和广大人民群众就有了巨大的精神支柱。二是人力上的优势。市区人口高度集中，各类人员文化素质较好，知识水平较高，专业技术人才较多，可以为支援外围作战提供雄厚的后备力量。特别是公安、武警、消防、人防、民兵和预备役部队等，均可随时补充部队或直接组织民兵师赶赴前线，协同主力作战，或为外围部队实行某些战役作战保障和后勤保障，如构筑工事，维护道路，修理武器装备，前运后送等。三是物质保障上的优势。市区工业集中，生产门类齐全，修理、制造能力强

大；商品充足，军民生活用品和可转为军用的物资比较丰富；医疗、通信、城建、运输等机构健全，常规武器装备、弹药及其它军用器材方面的生产等有极大的优势。总之，市区对于支持战役甚至战争的潜力十分强大。因而完全有能力保障外围长期坚守作战的各种需要。随着城市建设的进一步发展，市区支援外围的优势必然会进一步增大。因此，现代城市防御战役更应重视发挥和运用市区的优势，以利在人力、物力、装备等方面不断增强以外围为重点的持续作战的能力。

充分发挥市区支援外围的优势，应当是无条件的。外围需要什么，市区就支援什么，外围需要多少，市区就支援多少，即是在市区处于十分艰难困苦的情况下，也要千方百计地支援外围，坚决保证以外围为重点的作战需要。例如苏联卫国战争时期的列宁格勒保卫战，在市区被敌封锁围困 900 多天、市区稳定受到严重威胁的极端困苦的情况下，市区军民仍然以高昂的斗志，英勇献身的精神，为外围提供了大量的战斗兵员和作战物资，尽最大可能保障了外围作战的需要，有力地支援了外围，使外围始终保持持久、顽强的作战能力，有效地抗击了敌人长期的封锁围困，没有让敌人跨入市区一步，整个城市一直坚持到苏军总反攻的到来。

充分发挥市区支援外围的优势，还必须坚决制止敌人突入市区，尽量减少或降低敌空袭、空降以及敌特活动对市区造成的破坏，力求保持市区的稳定。这不仅可以有效地增强我军民抗击敌人的信心，而且，更重要的是可以有力的保证市区腾出手来，全力以赴支援外围作战。使市区支援外围的优势得到极大的发挥。如果市区被敌突破，城防军民应与敌顽强抗争，积极作战，寸土不让，寸地必争，决不能轻易丢失，特别要坚决保持核心防区的稳定。战役指挥员必须重视加强对外围和市区的统一指挥，防止各自独立行动。只有把市区外围形成一盘棋，统筹布局，统一行动，密切协同，主动配合，才能使市区紧张面有秩序地组织人力物力，迅速而有效地支援外围作战的需要。

在学术界，是否以外围为重点一直是个有争议的学术问题。归纳起来主要有两种截然不同的观点。第一种是以市区为重点的观点。认为市区是城市防御战役保卫的核心，而且随着现代科学技术的迅猛发展，将可能出现进攻者超越城市外围，采取垂直突击的战法，实施“中心开花”，直接夺取市区，外围将失去或降低原有的作用。第二种是具体情况具体分析，不预先确定重点的观点。认为未来的城市防御战役市区与外围将可能同时面临敌人的直接攻击，而且城市的情况各异，因此，不应预先确定是以外围还是以市区为重点，应在战役实施过程中临时确定和形成重点。

以上两种观点，虽有其合理的一面，但有一定的片面性。为什么呢？一是从城市防御战役的发展趋势看，以外围为重点是一条基本规律，不仅不能改变，而且越来越被强化。所谓超越城市外围，实施“中心开花”，直接夺取市区，虽然具有一定的可能性，但对于我们这样一个幅员辽阔，城市众多的国家，敌人难以把“中心开花”作为一个普遍的常用战法，即使出现了“中心开花”，攻入市区之敌在我外围强大压力和市区坚固设防面前，孤军作战，也将无所作为。相反，很可能成为孤立好打之敌，遭我内外合击，围而歼之。因此，“中心开花”，于敌于我都将是个别的，是特殊情况下出现的，缺乏普遍性，不能作为指导城市防御战役的基本规律。二是从城市防御战役的层次看，必须构成内外结合的有重点的整体防御。外围与市区从战术的范畴看，它是两个基本战斗空间，可以自成体系，而且战术具有较大的灵活性，视情况临时确定重点也是允许的。但是，从战役的层次决不允许外围和市区各自为战，必须把二者作为一个整体，并通过全面权衡，确定一个与整体相对而言的重点，从而，构成有重点的整体防御。也就是说，预先构成一个以外围为重点的内外结合的整体防御。三是从外围与市区的辨证关系看，外围是市区的屏障，市区是外围的依托，二者相互依存，相得益彰，是一个有机整体的两个部分，但不能并重，应有所侧重，而侧重点又不可能固定不变，在适当的

情况下将随着战役进程的发展而变化。因此，强调以外围作战为重点，并不否定这个重点的可变性，更不否定作战重点有转移到市区的可能性。完全是着眼于为了更好地保持市区的稳定，使市区的核心地位和作用得以充分发挥，才首先把仗重点放到外围去打，这是个策略问题，而且它本身就包含着外围与市区作战的辨证统一。

第五章　城市防御战役军（兵）种和地方部队、民兵的运用

第一节　空军

担任城防战役任务的方面军，可能编有一定数量的空军航空兵师（包括歼击、强击、轰炸师）和少量的运输机、直升机、地空导弹等部队及其他专业部队。合成集团军在方面军编成内或独立进行城防战役时，可能得到少量轰炸、强击航空兵的支援和直升机的加强。

在城防战役中，空军参战兵力是空战场作战的主要力量。它可以实施空中侦察和反敌侦察、空中预警、指挥和通信联络；对敌实施全纵深航空火力突击，破坏敌进攻准备和抗击敌战役空袭，保卫城市重要目标，掩护城防部队的主要部署及作战行动；支援地面部队坚守外围作战、市区作战和敌后作战；支援反突击、反空降和反合围作战，消灭敌坦克和空降兵；还可以进行空运、空投和救护，参加电子斗争等。

城防战役指挥员在使用航空兵时，应发挥其作战范围广，机动能力强，突击威力大的特长，特别注意把握好以下几点：

一、着眼全局，合理使用

城市防御战役，通常持续时间较长，需要航空兵遂行的任务较多，但由于我军航空兵数量较少，质量较差，战损率较高，不可能对城防战役的全过程实施连续不断地支援。战役指挥员必须

从全局出发，充分考虑战役各阶段和空军各兵种的实际情况，周密计划，突出重点，合理使用，并留有一定的预备力量。

方面军通常直接掌握歼击、侦察、运输航空兵和空军地面部（分）队的全部兵力，轰炸、强击航空兵和武装直升机的一部或大部兵力。

合成集团军得到航空兵支援时，应统一掌握，集中使用，搞好陆空协同，以便最大限度地发挥战斗效能。

航空兵的主要力量必须集中使用于反空袭、城市外围作战、反突击等重要作战阶段和关键时节，在战役主要方向和重要作战行动上形成拳头，而次要方向和一般作战行动尽量少用或不用。

歼击航空兵，主要用于夺取局部制空权的斗争。在反空袭作战中，集中突击敌轰炸机编队，特别是携带核弹、空对地导弹的飞机；在地面部队坚守城市外围、实施反突击和保卫战役走廊的作战中，力争在一定时间和局部空域夺取并保持制空权，保障城防部队的作战行动，掩护轰炸、强击航空兵突击敌人。

轰炸航空兵，主要突击敌集团目标和炮兵射程以外，对我威胁大的重要目标，如敌集群坦克、机场、炮兵或导弹基地、指挥机构、后方部署、集结开进中的部队等。

强击航空兵和武装直升机主要用于对地面我军实施反突击、反空降和坚守城市外围的直接火力支援。可单独使用，也可组合使用。

二、构成环形而有重点的对空防御部署

空军集团军（部队）是对空作战的主要力量。在总的部署上，通常应围绕城区，按歼击航空兵、地空导弹兵和高射炮兵的顺序，由外向里构成纵深、多层的环形部署。并应根据敌我态势、地形条件、敌人空袭规模等，在敌机可能来袭的主要方向上进行重点部署。

歼击航空兵的部分兵力应配置于前沿机场，有利于尽远拦截敌人，其余兵力配置于纵深机场，并应准备好预备机场、临时起

降场和公路跑道等，对于不同型别的歼击机、不同性能的地空导弹、不同口径的高射炮，应混合配置，结合用之，地面防空兵器与歼击航空兵要互相掩护，互创战机，以便提高立体、综合打击能力和自身生存能力。

三、充分发挥运输航空兵的战役保障作用

使用运输航空兵进行空运、空投、空（机）降和战场救护，具有快速机动、远程输送和超越地理障碍的优点，对于坚守外围要点和城区、打破敌人合围封锁、实行敌后作战和持久作战，具有重要作用。城防战役指挥员应充分利用上级加强的空运力量和编成内的运输机、直升机，为坚守要点和被包围、封锁的部队空运（空投）武器装备、作战物资和人员，支持其长期坚守。使用直升机机降部（分）队，破袭敌占区的供应线、指挥所、机场、仓库；炸毁桥梁、渡口，阻敌合围；对坚守要点的地面部队进行紧急空降支援、实施战场救护以及歼灭特种空降之敌等。

为遂行上述保障任务，城防战役指挥员应统筹计划，合理使用空运力量，周密组织机场防护，严密伪装，隐蔽行动企图，指示有关部门适时开设空投场和着陆场，组织好装载、卸载和空投物资的接收工作，尤其是在敌后机降，应预先进行详细的敌情、地形、气象侦察，采取佯动措施。机降地域应选在攻击（破坏）目标附近，有向预定目标机动的道路，并尽可能有我方部队（游击队）的接应、配合。机降行动力求利用夜暗和气象掩护，在敌人意想不到的时间、地点突然实施，以收奇袭之效。

四、严密组织陆空协同

搞好城防战役的陆空协同，对于抗击敌人空袭，保卫城市安全，防止作战误伤，具有重要作用。城防战役的陆空协同，是在上级规定了空军加强城防作战的部队和架次之后，由城防战役指挥员及司令部统一组织，并在城防司令部与空军作战组相互介绍情况、明确航空兵作战任务后，共同拟制陆空协同计划，抓紧做好协同作战准备。陆空协同计划应根据上级指示和战役计划，按

方向、分阶段，围绕作战任务拟制。协同计划应明确：作战阶段划分；每一阶段敌人行动企图、敌我双方的概略态势；支援航空兵总任务、总出动架次以及各阶段任务（突击目标）和出动架次；突击时机；出动方式；突击方法；与炮兵、战术导弹部队打击目标的区分；通过战线地段；与各有关兵种、部队协同的通信联络组织，相互通报情况的方法、程序；陆空联络、互相识别、指示目标、指示战线的方法和信号等。

陆空协同计划应力求严密、细致，防止在实战中误伤己方的军队和误射自己的飞机。当协同遭到破坏时，应有妥善的处置方法和恢复协同的措施。

第二节 海军

在沿海城市防御战役中，海军将按照统一的企图和计划，根据陆上作战的需要、敌情、海区自然条件及编制装备等，派出一定规模的兵力，直接协助陆军军团实施城防战役，或突击敌陆军濒海翼侧和后方，对我沿海城市从海上进行支援保障。

一般情况下，当方面军组织实施城防战役时，海军通常以海军舰队或海军战役联合编队参战；当集团军组织实施城防战役时，海军通常以海军基地兵力（或主力）参战，有时也可能以海军战役联合编队或某一支队（水警区）兵力为主，在其它兵力加强下组成战术兵团参战。参战海军以其编成内的舰艇、岸防、航空兵等火力，支援城防战役军团实施反突击、反空降、反封锁等作战；消灭被合围或退至海岸的敌陆军集团；争夺战役制海权和局部海区控制权。海军在海上民兵游击队的配合掩护下，实施海上侦察反侦察，破坏敌海上交通线，保卫己方城市的海上交通线和濒海翼侧安全。还可以输送我军战术登陆兵上陆，增强城防作战力量，或配合城防部队袭击敌濒海翼侧。必要时还可以保障我城防部队从海上撤退或转移。

海军的任务和作用是多方面的。但是，海军在一次支援沿海城市防御战役中，只能根据当时的具体情况，完成上述任务中的一项或几项，不可能全部兼顾，城防战役指挥员在运用海军兵力时，应重点掌握好以下几个问题：

一、正确区分任务和编组，隐蔽疏散地配置

在沿海城防战役中，海军通常按照作战需要区分任务，编组若干兵力集团。每个兵力集团可由单兵种或诸兵种组成。

1. 战役掩护兵力集团。通常由潜艇兵力、水面战斗舰艇和海军航空兵等组成。其任务是夺取战区局部制空、制海权，阻截对我威胁较大的敌海上兵力，保障我各兵力集团的作战行动。

2. 火力支援兵力集团。通常由海军的强击、轰炸航空兵，火力舰艇和海岸炮兵等组成，主要任务是对城防战役军团实施航空火力支援和舰炮火力支援，摧毁、破坏和压制敌陆上重要目标，削弱敌陆上进攻的能力，为城防我军在濒海翼侧的作战行动创造有利条件。

3. 抗登陆兵力集团。通常由水面战斗舰艇、潜艇、防空兵力、岸防兵力和勤务分队等组成。其任务是制止敌战术登陆兵上陆，粉碎其在我城防地幅内沿海登陆的企图，保障城防战役军团濒海翼侧的安全。

4. 运输（输送）兵力集团。通常由登陆输送舰船、水面舰艇、潜艇和海军航空兵等组成。其任务是输送登陆兵在城市附近沿海登陆，从而使用登陆兵袭击敌濒海翼侧或后方，配合城防战役军团实施反突击作战等。

5. 保交兵力集团。通常由水面战斗舰艇、潜艇和海军航空兵以及海军港口勤务部队等组成。其任务是保卫城防战役军团的海上交通运输线，保障我港口设施和港内运输舰船的安全，掩护运输舰船海上航渡的安全。

6. 破交兵力集团。通常由潜艇、海军航空兵和水面战斗舰艇等组成。其任务是破坏敌海上交通线，断绝敌攻城部队来自海上

的补充供应。其主要作战行动是袭击破坏敌装卸基地、港口；封锁敌装卸基地、港口和运输队必经之海峡航道；打击敌海上运输队。

7. 预备队。通常由机动性能好、突击威力大的海军航空兵和水面导弹舰艇组成。其任务是根据需要和作战进程，适时地加强有关兵力集团的力量，或用以应付意外情况。

当海军参战兵力有限或各兵力集团不需要全部编组时，应根据战役企图和战场实际情况，灵活编组有关集团，但火力支援兵力集团、战役掩护兵力集团和预备队必须编组。

各兵力集团的配置，应根据任务、敌我态势和海区自然地理条件等确定。力求符合便于执行任务、便于隐蔽疏散、便于得到其它军兵种的支援和掩护等项要求。一般情况下，主要兵力集团应以战术群为单位，分散配置于对海的主要方向上，并尽可能地避开敌进攻正面。其它兵力集团则应根据作战任务和协同动作要求，以战斗群为单位，分散配置于主要兵力集团翼侧基地港口，或利用岛屿前伸配置。预备队通常应配置于对海主要方向的翼侧，便于隐蔽、机动和支援主要兵力集团行动的区域，并应根据情况变化适时调整部署。

各兵力集团中，歼击航空兵的主要兵力应配置于沿海一线机场；强击航空兵和歼击航空兵其余兵力配置于沿海二线机场；轰炸航空兵配置在纵深机场；潜艇兵力通常应在待机海域展开；各种水面舰艇应充分利用海岸、岛屿、港湾、内河、洞库等有利地形和工程设施隐蔽疏散地配置。

二、集中使用海军兵力于主要作战行动

沿海城防战役中，存在着海军兵力有限与支援掩护的目标多、作战任务重的矛盾。为了充分发挥海军兵力的最大作战效能，必须将主要兵力使用在具有决定意义的作战阶段和主要作战行动上。例如：当进攻之敌向沿海城市翼侧迂回时，应使用火力支援兵力集团，突击正在迂回之敌，必要时，使用运输兵力集团和预

备队，消灭迂回之敌，稳定和恢复防御态势。当城市外围大部被敌占领，敌人企图从海上包围封锁时，应集中使用抗登陆兵力集团、保交兵力集团、战役掩护兵力集团等，采取各种手段，对敌登陆艇波、运输舰船和战斗舰艇编队实施有选择地重点突击，破坏敌人的整体结构，必要时，设置爆炸性防登陆障碍物，保障我海上运输线畅通和城市濒海翼侧的安全。

三、加强参战海军的指挥与协同

支援城防作战的海军是在方面军和舰队的统一计划下完成作战任务的。海军指挥员应在统一的城防战役意图下具体地组织实施海军的战役战斗行动。因此，海军指挥员的决心和作战企图必须符合城防战役首长的决心和战役企图；海军的兵力运用必须根据城防战役军团的作战需要，以保障城市的稳定为根本目的；海军与陆、空军的战役协同，应在城防作战指挥部的统一计划下，精心组织，密切协同。

为保持良好地指挥协同，海军指挥员战前应向沿海城防作战指挥部派出海军作战组，主动汇报海军兵力，武器技术装备和作战能力情况，提出海军使用建议；了解被支援陆军的作战任务和实施计划，围绕支援任务的要求，制定海军作战计划。战役过程中，应及时了解陆上敌我情况的变化、陆军指挥员的决心处置，及时修改自己的决心。

第三节　炮兵

炮兵，是陆军火力突击的主要力量，是夺取城防战役胜利的重要因素。炮兵虽然是一个兵种，但它在战役中的许多作战行动，已超出了战术范围，而具有一定的战役性质。特别是现代高科技广泛应用于炮兵武器装备，不仅大大改善了炮兵的传统兵器，使其作战效能成倍提高，而且可能增添一些新型火炮和新型弹种。炮兵侦察、通信、指挥和控制系统将更加先进，炮兵将集核、化、高

技术常规和电子武器于一体，成为战役指挥员对战役进程和结局施加直接影响的重要力量。

一、城防战役炮兵由压制炮兵、反坦克炮兵和战役战术导弹部队组成

其遂行的主要任务有：打击集结、开进、展开之敌；压制敌炮兵、战役战术火箭兵等重要武器系统，打击敌指挥系统、后勤保障系统、战役预备队等重要目标；封锁或破坏敌机场、港口和交通枢纽，封闭敌（核）突破口，制止敌人突破；实施炮火反击（或参加炮火反准备），破坏敌进攻准备；支援坚守要点、要塞作战，抗击敌连续冲击和向纵深扩张，制止敌包围迂回；支援预备队反冲击、反突击和反空降作战，保障防御的翼侧、接合部、间隙地和战役走廊的安全。

二、城防战役军团对建制和加强的炮兵，通常作如下的区分和编组：

方面军直接掌握大部炮兵，编成数个炮兵预备队和反坦克预备队，配置在城市外围、主要方向上，便于隐蔽和机动使用的地域，以适应情况发展的需要，而将部分炮兵加强给主要防御方向的集团军。

集团军通常将部分压制炮兵加强给外围主要方向师，以少量适合城区机动使用的炮兵，加强给城区防御部队，直接掌握大部炮兵。集团军应编组机动炮兵群和炮兵预备队，视情况可建立支援炮兵群和纵深打击机动炮队。集团军机动炮兵群通常配置在城市外围战役纵深内便于遂行任务的隐蔽地域，并在选定的数个阵地中，便于遂行主要任务的阵地上预先展开；炮兵预备队通常配置在城市外围战役主要方向的纵深内便于隐蔽、机动和遂行任务的地域；支援炮兵群通常配置在外围主要防御方向战术纵深内、便于全般支援的地域。集团军反坦克炮兵，大部向下加强，部分直接掌握。在保障外围各师有足够的反坦克力量前提下，集团军编组1—2个反坦克预备队，其配置地域通常在外围和城区受敌坦克

威胁大的方向和便于遂行任务的隐蔽地形上。

方面军和集团军编成内的战役战术导弹部队，由本级指挥员直接掌握，通常配置在战役纵深内便于隐蔽、机动，附近无重要目标的地域，距城防前沿约 90—130 公里。

三、城防战役指挥员在运用炮兵时应掌握以下问题：

（一）全面面有重点地组织炮兵火力

城防指挥员应统一组织野战炮兵、守备炮兵和民兵炮兵的火力，把战役战术导弹、远程炮兵与近程炮兵火力结合起来，直瞄与间瞄火力结合起来，外围与城区火力结合起来，炮兵与空（海）军火力结合起来，火力与障碍结合起来，构成远、中、近多道，全方位有重点的火力配系。

根据城防战役特点，组织炮兵火力，通常按制止敌对外围的突破、制止和打破敌之合围、支援坚守城区作战等阶段，先主要方向，后次要方向，先外围后城区的程序具体组织，将炮兵的主要兵力、火力，集中使用在主要防御方向、主要防区内安危相关地段、战役战术要点和主要目标。城防指挥员除以一部炮兵加强外围坚守兵团外，直接掌握的炮兵，亦应重点部署和使用在外围，使之在主要防御方向、战役重要阶段和关键作战行动中形成最大的火力密度，以增强火力打击威力。

（二）掌握强有力的炮兵机动力量，广泛实施兵力、火力机动

城防战役作战时间长，炮兵部署相对集中，作战损耗大。为保持火力打击能力，保障守备集团和机动集团的作战行动，从被动中争取主动，必须掌握强有力的炮兵机动力量。这些机动力量，不应从战役一开始就全部投入使用，而应根据战役发展和炮兵损失情况，陆续投入作战，并重点用于主要方向、重要目标和决定性作战行动。压制炮兵主要用于外围封闭敌突破口、制止敌之合围和反突击、反空降、替换损失严重的炮兵等。反坦克炮兵主要用于受敌坦克威胁大的方向和重要地区的反坦克作战。战役战术导弹主要突击对战役全局具有重大影响和对我威胁较大的目标，

以及易于奏效并难以恢复的目标。如指挥机构、电子战设施、核发射装置等。

为充分发挥炮火威力，集中打击主要目标，应广泛实施火力机动。当火力机动不能满足作战需要时，应及时调整炮兵部署，灵活实施炮兵兵力机动。兵力机动时，应加强侦察、伪装、通信和电子干扰，广泛实施佯动，隐蔽行动企图，正确区分道路，搞好运动保障和对空掩护，并尽量利用夜暗和不良天候，迅速、隐蔽地进行。

（三）灵活地实施炮兵指挥

城防作战，炮兵建制单位多，炮种复杂，外围和城区地形地物差异很大。炮兵指挥必须在战役指挥员统一意图下，以现有的炮兵指挥部为主，加强必要的侦察、通信、电子对抗人员和装备，建立精干、高效的炮兵指挥机构，其指挥方式、应以集中指挥为主，灵活实施集中指挥与分散指挥，并使二者紧密结合。

对地面炮兵的指挥，在外围作战阶段，鉴于作战地幅广阔，便于炮兵机动和突击目标相对集中的情况，应以集中指挥为主，辅以必要的分散指挥；在城区作战阶段，由于地形、地物复杂，目标分散，观察与射击不便，应以分散指挥为主，结合进行有利条件下的集中指挥。

对战役战术导弹部队，必须实行统一集中指挥，当使用常规弹头时，其任务、部署及作战行动，通常由城防战役指挥员根据战场情况，灵活决定。

（四）重视提高炮兵的生存能力

炮兵既是突击敌人的主要火力，也是敌人火力突击的重要目标，尤其是战役战术导弹部队，更是敌人火力袭击和干扰破坏的重点。现代城防战役中，同拥有多种高技术武器装备的强敌作战，炮兵的生存将面临十分严峻地考验。因此，必须非常重视炮兵自身的安全，采取各种措施和手段，提高炮兵的生存能力。其主要做法是：建立全纵深、多渠道、敏感的情报信息系统，及时发现

敌突击我炮兵的征候；使用强有力的机动火力毁伤敌准备突击我炮兵的兵力兵器，力争先机制敌；构筑强固工事，实行多点、多方向、纵深、隐蔽、疏散地配置，力求减少伤亡和损耗；搞好综合伪装，使之具有反红外、反雷达等多种反敌侦察功能；欺骗佯动与适时机动相结合，保持兵力兵器的活力；积极进行电子斗争，干扰、压制敌侦察、指挥、通信和控制系统等。

第四节　防空兵

城防战役军团的防空兵由编制和配属的地空导弹、高射炮兵及电子战等部（分）队组成。它是城防战役整体结构的重要组成部分，是对空火力战的主要力量。在侦察敌人的空中活动、掩护城防主要部署与重要目标的空中安全和夺取制空权斗争中，以及打击空运、空降之敌，与敌进行电子斗争等，都起着其它兵种不可替代的作用。

现代城防战役中，防空作战贯穿于战役的始终。战役指挥员熟知防空兵的战役战术特点，掌握其运用原则，充分发挥其作战效能，对于夺取城防战役的胜利意义重大。为此，在运用防空兵中，应掌握好以下几个问题。

一、合理编组，重点使用防空兵力

战役军团应根据敌情、任务和防空兵数量合理编组。方面军可划分数个防空区，按防空区组织区域掩护。通常应编组区域掩护防空群、直接掩护防空群，视情况还可建立机动掩护防空群和防空兵预备队。集团军通常应建立一个防空区，编组区域掩护防空群、直接掩护防空群和机动掩护防空群。

各防空群的配置，应根据敌情、地形、被掩护部队的位置，着眼抗击敌对我城防全地幅行全方位、全纵深的空中突击，能够对战役全过程实施全面面有重点的对空掩护。

区域掩护防空群，是防空兵的主力，通常配置在战役纵深内

主要集团和重要目标较集中的地域，以便于保障被掩护目标的空中安全。当编有两个以上区域掩护防空群时，在便于完成本防空区掩护任务的前提下，尽量使群与群的火力互相衔接，以便在更大范围内形成整体、绵密的防空火力网。

直接掩护防空群，通常配置在炮兵群、战役战术导弹部队、指挥所以及市区重点目标附近，并将主要兵力集中配置在敌机来袭的主要方向上，以便在局部上形成更大的火力密度，以提高对重点区域的掩护程度。

机动掩护防空群，由部分便于机动的防空兵力组成，通常配置在纵深内被掩护的机动集团附近、便于隐蔽和遂行任务的地域，并应靠近主要作战方向。

当方面军掌握的防空兵数量较多时，可以一定数量的防空兵，建立防空兵预备队，配置在战役纵深便于隐蔽和机动的地域。以便补充、接替受损失较大的防空兵，或用于尔后作战，增强防空力量。

由于敌人的空中火力突击具有多样化手段和在不同距离上同时攻击的能力。因此，必须将各防空区、各防空群以不同性能的防空武器混合配置，使地空导弹、高炮、电子战部队紧密配合，形成三位一体的防空部署，从而构成高中低空和远中近程，纵深和多层的火力配系。

重点用兵，是作战指挥的通则，使用防空兵亦应突出重点。对于城防战役主要集团、重要目标、主要防御方向、重要作战阶段和时节，以及市区、战役走廊等重点区域（空域），必须集中数量较多、质量较高的防空兵力。地空导弹具有精度高，射程远等优点，应有重点地合理使用。以便在一定的空间和时间内形成强大的火力优势，确保掩护效果。防空兵的掩护重点将随着时间、空间、敌情和掩护任务的变化而变化，城防战役指挥员应善于通观全局，科学预见战役发展和空情变化，适时调整防空兵部署，先变于敌，以便形成新的掩护区域和掩护重点。

二、加强电子斗争，严密组织协同

现代条件下，防空作战与电子战关系密切，防空作战中的电子斗争异常激烈。它渗透到防空指挥、通信、协同、侦察、火控系统等各个方面，直接关系到防空作战的胜败。世界近期发生的几次局部战争（或冲突）证明，电子战成为防空作战的先导，贯穿于防空作战的全过程，并在很大程度上决定着防空作战的结局。例如，以色列空袭叙利亚设在贝卡谷地的防空导弹基地、美军空袭利比亚，以及海湾战争中美军空袭伊拉克的巴格达、巴士拉等，几次空袭的成功，应该说主要是电子战帮了忙。因此，在城市防空作战中应十分重视电子斗争，加强防空兵的电子战能力，并应具体抓好电子战计划和措施的制定，严格掌握防空电子装备的使用规定，严密组织电子侦察、协调地空导弹、高炮与电子战部队的行动。

由于防空作战是城防战役一个有机组成部分，所以，城防战役指挥员应切实组织好防空兵与航空兵、战役地幅内的要地防空和人民防空、被掩护兵团（部队）和电子战部队的协同，充分发挥整体作战威力，协调一致地打击敌人。与空军的协同，应明确双方的兵力部署、战役各阶段的行动、空中走廊的范围、互通情报和联络以及互相支援的方法。与被掩护兵团（部队）的协同，应明确被掩护兵团（部队）在战役各阶段的任务和行动地区，防空兵的作战部署和部署的可能变化及掩护方法、互相联络和互相支援的方法。与战役地幅内要地防空和人民防空的协同，应明确各自兵力部署和主要掩护任务，规定互通情报和互相支援的方法。与电子战部队的协同，应明确敌方兵力部署、规定情报交流的手段，以便充分发挥防空兵指挥系统、防空雷达情报系统、防空火力控制系统和电子战系统的作战效能，有效地打击空袭之敌。

三、以集中指挥为主，灵活运用指挥方式

城防战役防空兵建制较多，组成复杂，战役指挥员必须实行权威决策，以集中指挥为主。即统一组织对空侦察、统一处理空

中情报、统一部署防空火力、统一实施对空电子斗争、统一指挥对全局关系重大的各主要作战阶段的防空兵行动，以便形成全方位、多层次、有重点的防空作战能力。当有时对战役全局关系较小，或不便于集中统一指挥，而下级有能力指挥防空兵行动时，则应交由下级指挥，但此时战役指挥员亦应及时掌握情况，给予必要的指导，做到集中指挥与分散指挥相结合，保证在各种复杂条件下均能实施不间断地指挥。

第五节　装甲兵

装甲兵是以坦克和其它装甲战斗车辆为主要装备的陆军兵种。它具有火力强、突击力强、机动力强和防护力强的特点，是城防战役军团的主要突击力量。

城防战役军团建制和配属的装甲兵，通常编入机动集团，担任战役预备队，主要用于城市外围，实施攻势作战。但必要时，也可在外围和市区实施防御作战。它可以在其它军兵种协同下独立地遂行反突击、反空降任务，或占领临时阵地，制止敌人向纵深和翼侧扩张，也可以配属陆军其它兵团完成上述任务，或配合防御部队坚守市区作战。

担任预备队的装甲兵，应配置在便于遂行作战任务、便于疏散隐蔽，并有良好机动道路和水源的战役纵深内。沿海城防作战，应靠前配置在一线师之后、敌主要进攻方向翼侧。以便提前实施反突击，将刚上陆之敌消灭在水际滩头或赶下海去。

实施反突击时，通常编入第一梯队，担任主要攻击任务。在友邻或坚守部队的配合下，力求将主要攻击方向指向预歼目标侧后。参加反空降时，应乘敌空降刚着陆之际，成一个梯队，对敌实施强有力的首次突击，协同其它军（兵）种部队迅速消灭空降之敌。当不宜实施反突击或情况紧急时，则应迅速抢占有利地形，转入临时防御，制止敌之突入、扩张。

当配属给担任城区防御的陆军兵团行动时，应分散编入坚守支撑点的分队，作为坦克发射点，并指派其中的少数兵力进行设伏；同时，另以一部兵力作为师、团预备队，配置在街心公园、广场或道路交叉口附近，协同步兵分队实施反冲击，消灭突入之敌或空（机）降之敌。

城防战役指挥员在运用装甲兵时，应熟悉其使用原则、发挥其特长，并重点掌握以下几个问题：

一、突出重点，灵活使用

根据装甲兵作战特点，应将其集中使用于城市外围主要防区、主要防御方向、重要作战阶段和关键时刻，重点实施反突击、反空降等攻势作战，集中突击对我城防危害最大的目标，解除主要威胁。使用前应及时察明敌人之企图、兵力和态势，灵活地确定攻击兵力、部署、方向和战法。攻击发起后，应根据敌情变化，灵活采取措施，做出处置。根据战役（战斗）进展情况，适时组织部队围歼残敌，或撤出战斗，隐蔽待机，或转用兵力，歼灭他部敌人。

二、严密组织战场机动

现代战争中，城防战役指挥员和司令部必须周密计划和严密组织装甲兵的战场机动，以确保其适时投入交战。战场机动，应明确机动时机、方向、地区和注意事项。由配置地域向预定作战地区开进时，应广泛实施佯动和电子干扰欺骗，成多路、多梯队、同时或先后开进。坦克团开进道路应有1—2条，坦克师应有2—4条。对可能遭敌破坏的路段、桥梁、渡口、隘路等，应预先采取必要措施。并尽量利用夜暗和不良天候，实施快速、隐蔽地机动。

三、加强保障措施，提高生存能力

装甲兵的生存能力，是其机动能力、突击能力和持续作战能力的前提。生存无保障，其它各种能力将无从谈起。为了提高装甲兵的生存能力，城防指挥员和司令机关，应充分利用城防预设战场的有利条件，将坦克部队隐蔽疏散地配置在外围坦克永备工

事内，当这些工事不能满足需要时，应充分利用和改造地形，临时构筑坦克掩蔽部。各种工事要严密伪装，采取防火、防山洪、防核化袭击等措施，并设置假阵地、假目标，吸引和迷惑敌人。坦克技术保障机构应适当靠前配置，储备一定数量的维修器材，搞好战场抢修，使战伤、损坏的装甲车辆能迅速修复，投入作战。战场机动中应严密组织工程、技术保障和调整勤务，避免道路阻塞和队形密集、拥挤。同时，应加强空情侦察和对空防御，对敌武装直升机的防护尤为重要。

第六节　工程兵

城防战役的工程兵，是构成战役作战力量的重要因素，是战役工程保障的主要力量。及时、可靠的工程保障，对于削弱敌人侦察、火力和机动的优势，迟滞、杀伤、消耗敌人，提高我战役军团的机动能力、电子对抗能力、后勤保障能力和战场生存能力都具有重要作用。

根据城防战役特点和作战需要，工程兵可能承担的任务很多。如，构筑重点工程，改造建筑物和地下设施；检修和维护指挥所，参加抢修重要军事工程设施；构筑、设置和克服、排除障碍物，对重要目标进行破坏作业；实施快速机动布雷，迟滞敌人进攻和合围行动；抢修道路、架设桥梁，开设渡口，在堵塞和沾染地区开辟通路，保障战役军团的行动；实施以“示假”为主的战役工程伪装，协助海空军构筑基地、野战机场等工程设施；实施战役工程侦察，参加维护城市水电设施、侦察水源，构筑军团重点给水工程；对各部队、民兵、党政机关和人民群众进行工程训练和作业指导等。

由于城防战役工程保障任务繁重，遂行工程保障任务的突然性、时效性突出，单靠战役编成内的工程兵部队，是远不能满足战役工程保障需要的。必须统一组织战役工程兵、工程兵预备役

部队、广大民兵及人民群众，充分发挥其积极性、主动性，实行战役整体保障，才能适应城防作战的需要。战役指挥员在运用工程兵时，应掌握以下几个问题：

一、重点用于外围，完成重要工程保障任务

城防战役需保障的重要目标多，工程技术力量有限，应精心计划，节约兵力，重点加强外围工程技术保障。战役准备阶段，重点用于构筑和维护指挥所，设置防坦克障碍物，维护战役走廊的畅通；战役实施中，通常用于抢修重要军事工程设施，机动设置各种障碍，保障反突击、反空降部队的机动，并限制、破坏敌人的机动。

二、根据专业特长，合理使用

城防战役，重点工程项目多，技术要求高，必须根据各工程兵专业分队特长，恰当赋予任务，充分发挥其作用。舟桥部队通常用在重要江河地段，保障桥梁、渡场畅通或开辟新渡场，也可支援设置防登陆障碍物（沿海城防）。地爆部（分）队主要用于重大目标的破坏作业，在受敌坦克威胁大的方向和地段，布设爆炸性障碍物，需要时，还可布设防登陆的水雷障碍，设置火障。筑城部（分）队主要用于维护、抢修指挥所、构筑永备和野战工事，还可参加构筑野战机场、基地、码头和防气垫船的筑城障碍物等。道桥部（分）队主要用于抢修道路、桥梁，架设低水桥，必要时参加制做防登陆障碍器材。伪装部（分）队重点对指挥所、炮兵、导弹阵地、机场、仓库、车站等采用遮障、迷彩、反雷达等综合伪装；对火器工事、地道口、通信枢纽等实施象形伪装，当敌空袭时，还可发射箔弹、施放烟幕迷盲敌人。总之，充分发挥各专业分队的特长，并使之相互协调，才能圆满完成城防战役工程保障任务。

三、严密组织与其他军兵种的协调

工程兵实施工程保障时，通常需要与其他军兵种密切协同，并得到其他军兵种的支援掩护，才能顺利进行。例如，构筑反坦克

障碍物时，应与炮兵反坦克火力、步兵反坦克群（组）的行动协调一致；在利用道路构筑飞机跑道时，应与航空兵密切协同；在沿海城防，工程兵设置防登陆障碍应与海军设置水雷障碍相衔接，搞好协同配合；在准备和进行破坏作业时，应与坚守部队和城防有关部门密切协同；在准备和进行综合伪装时，应与电子战部队、防化（炮兵）发烟分队以及被伪装单位密切协同等等。

第七节　通信兵

通信兵是现代战役的一个重要兵种，战役通信是实施战役指挥控制和情报传递的基本手段，是实现指挥自动化的基础，在城防战役中，通信兵的任务十分艰巨。主要是：组织与实施战役全过程的指挥、控制、协同、警报和报知等通信联络；组织与实施无线电通信对抗和佯动；统一管理、使用作战地区内既设通信设施，完成野战军邮业务；协助城市有关部门，保障党政领导机关的通信畅通；指导民兵通信兵训练。

城防战役指挥员应熟悉战役通信的特点和战役通信系统的组织、运用，掌握战役通信的指导原则，以便增强战役通信能力，提高战役指挥效能。

一、建立统一的城防战役通信网

为保障战役指挥员在各种复杂的情况下实施及时、准确、不间断地指挥，必须建立统一、高效的战役通信网。本着城防、人防结合，军民结合，地上、地下结合的原则，城防战役指挥部应统一确定和调整陆、空（海）军通情枢纽、重要通信台（站）和主要地（海）缆干线的布局；统一调度、合理分配使用作战地区内军队和地方的既设通信设施；制定统一的通信规定，逐步建成以基本指挥所为中心，构成多手段、多方向、多信道、多方式，转换灵活，纵横贯通的环形通信网。

二、实施统一的城防通信管理

城市通信联络保障面广，线路纵横交错，电磁辐射源较多，相互干扰大，为有效地利用城市既设通信设施，确保通信联络顺畅，必须对城防通信设施进行统一的领导和管理。对无线电台，统一分配频率，制定通信保密规定和反侦察、反干扰措施。对军队和地方的通信线路统一调度、统一分配使用；对重要方向和部门，应安装保密设备；军队（团以上单位）和地方有关部门，都应建立缆线抢修队，加强对通信线路的维护、管理，制定抢修抢通方案，并明确分工，不断提高通信设施的抗毁能力，增强通信联络的稳定性。

掌握通信预备力量是加强通信管理、保持通信联络和执行应急通信任务的重要措施。根据任务、人员和器材状况，应由各类专业分队编成通信预备队，还应对地方邮电、广播、院校、工厂等系统有计划地训练通信人员，以便陆续补充部队和为民兵通信专业分队培训骨干。通信预备队使用后要迅速补充或重新组建。

三、灵活运用通信手段

为保障城防战役的集中统一指挥，应灵活运用各种通信方式和手段，并使之相互结合。战役准备阶段，为避免暴露战役企图和主要部署，应主要使用以地下电缆为骨干的有线电通信，并充分发挥城区地下通道的作用，广泛使用运动通信和简易通信。无线电通信应严格控制发信，尽量保持静默，当必须发信时，应注意掌握时机和保密。

战役实施过程中，为适应部队频繁机动和情况复杂多变的需要。应充分发挥无线电通信的作用，随着各兵团进入交战的先后，逐步展开无线电通信。但指挥员必须明确，即使在以无线电通信为主的情况下，只要有条件，就应充分利用有线电通信保密性强的优势，结合运用其它通信手段保障指挥，力争做到综合连接，自动转换，此断彼通。

第八节 防化兵

现代城防战役，通常是在核、化威胁的条件下进行的，不能排除敌人使用核、化武器的可能性。对敌核、化武器的防护，已成为现代城防战役的基本内容，防化兵则是城防战役军团实施防化专业保障的骨干力量。它可能担负的任务有：对城防战役指挥机关（各兵团指挥部）和城市党政领导机关实施专业保障；加强主要防御方向上军团（兵团）的专业保障力量；保障战役预备队和战役战术导弹部队的行动；保障战役走廊以及机场、码头（沿海城市）等对核、化武器的防护；指导部队、民兵、人民群众对核、化武器的防护，训练地方防化骨干。

为完成防化保障任务，城防战役指挥员必须统一组织战役编成内的防化兵、预备役防化部（分）队和民兵“三防”力量，充分发挥其专业特长，并应重点掌握以下三个问题：

一、集中主要兵力，实施重点保障

根据城防战役特点，应将主要兵力用于保障战役指挥机关、主要防御方向和担负主要作战任务的军（兵）团和战役预备队的行动上。通常以三分之一左右的兵力，配置在战役指挥机关、战役走廊、后方基地以及市区的主要目标附近，实施定点保障；以三分之一左右的兵力配属给主要方向上一线防御军（兵）团和执行机动作战任务的兵团，以便在主要方向上、主要防区和主要作战阶段保持足够的防化力量。

二、统一计划使用，发挥专业特长

城防战役，防化任务繁重，必须充分发挥防化兵和民兵“三防”专业队伍的特长，实行军民联合防护，统一规划防护区域，合理区分防护任务，建立统一的防护部署。部队防护和城市党政领导机关的防护，应以军队防化兵为主；群众防护应以民兵“三防”专业分队为主；城市外围防护以军队防化兵为主，市区防护

应在军队防化部门指导下，军队、民兵“三防”组织共同完成。核观测分队应集中用于组织核观测配系；侦察、洗消分队除控制一定预备力量和向下加强外，主要兵力用于保障主要作战方向、战役重要目标和重要作战行动；发烟分队通常集中使用，用以掩护主要部署，重要目标以及战役预备队的机动。

三、掌握一定的机动力量

城防战役作战时间长，情况复杂多变，为适应作战需要，通常以防化总兵力的三分之一至二分之一编成防化预备队（可分编1—3个队），配置在重点保障目标附近，便于隐蔽、疏散的地域，用于增强主要防御方向和重要防区的防护力量，保障战役预备队行动，支援重要目标的防护以及接替损失严重的防化部（分）队执行任务。防化预备队一经使用，应设法重建。

第九节　电子战部队

电子战部队，是我军比较年轻的一个兵种，虽然组建时间不长，但已具备了一定的规模和相应的作战能力，在未来城防战役中，必将发挥重要作用。城防战役指挥员要及时有效地组织实施战役电子侦察，获取敌电子设备技术参数与使用情报。集中兵力对敌电子设备实施电子干扰和破坏；使用各种干扰力量，对敌C^3I系统进行干扰压制，并引导我军火力予以摧毁。同时，还要注重指挥电子战部队采用反敌电子侦察、干扰和反敌火力摧毁的综合措施，确保我指挥、控制、情报系统等电子设备能充分发挥作战效能。以便夺取城防战役的胜利。

熟悉现代战役电子战的特点，发挥电子战部队的功能，是战役指挥员的重要职责，也是衡量其现代战役谋略艺术和指挥才能的一个尺度。为此，城防战役指挥员要亲自掌握电子战部队的情况，灵活而有重点地使用电子战部队。

电子干扰、压制、欺骗和伪装行动，是关系到战役全局利益

的重大问题，必须在使用的时机、强度和方向上，与战役的其它佯动、欺骗手段紧密结合，始终围绕主要防御方向和重要作战时节，以配合我军的主要作战行动而行动。特别是在使用时机的把握上，必须通观全局，审时度势，把有限的电子干扰兵力、兵器使用于反空袭、反突破、反合围和反突击等关键时节。

现代电子战，单纯依靠电子战部队是很难成功的，必须以电子战部队为主，充分发挥与之相关的各种作战力量的整体效能，才能取得更好的电子战效果。为此，在集中使用电子战部队和城市邮电、广播部门技术力量及设备，综合运用各种干扰手段的前提下，还应做到“四个”结合。即：电子战与情报战相结合；电子干扰、压制与火力打击相结合；电子佯动欺骗与火力、兵力佯动欺骗相结合；电子伪装与佯动相结合。此外，还应使正面战场和敌后战场的电子战互相配合，充分发挥地方电子技术人员的积极性，才能形成整体作战力量。

电子战部队自身防护力较弱，又通常配置在敌常规火力毁伤范围内，容易被敌侦察测定位置而遭其火力袭击，或遭敌特破坏。城防战役指挥员和机关，应采取各种措施，提高其生存能力，并留有一定的预备力量，随时准备接替、补充受损失的电子战部队以及应付意外情况。

第十节　地方部队和民兵

地方部队和民兵，是城防战役中不可缺少的重要力量，它既可以直接配合主力作战，也可以深入敌后独立开展游击战；既能够执行战勤任务，也能够参加城市管理。当直接配合主力作战时，可参加反突击、反合围、反空降，担任次要方向（防区）、翼侧、接合部的防御任务，或在市区作战中参加地道战、街垒（巷）战等。开展游击战是地方部队和民兵的特长，可以充分利用在本地区作战人熟、地熟和民情熟的优势，深入敌后，广泛进行破袭战、

伏击战、麻雀战和地雷战。在解放战争初期的四平保卫战中，我军曾以保安第1旅率第1团首先进入四平，与7纵56团共同担任城市守备任务，以保安第3旅袭击敌后交通线，在阻击、牵制敌人进攻，配合主力作战中，起到了重要作用。延安保卫战中，延属分区独立团和民兵游击队，直接配合野战部队作战，其余4个分区部队分别在延安北、西、南三个方向实施战役掩护，保障主力兵团坚守外围7天6夜，圆满地完成了掩护党中央安全转移的任务。城防战役的战勤工作异常繁重，如前运后送、抢修抢救、防火防疫、看押战俘等，使用地方部队和民兵来完成这些任务，就可以使主力兵团抽出手来，集中力量完成主要作战任务。疏散人口，搬迁工厂，管理城市，警卫重要目标，巡逻执勤，防奸反特，维持社会治安等，更是地方部队和城市民兵得心应手的工作。此外地方部队和民兵还可以在人民群众的掩护下（或化妆成群众）执行侦察和警戒任务，及时查明敌人的兵力、部署和行动企图，及时发现敌空袭和地面进攻的征候。

正确运用地方部队和民兵是城防战役指挥员一项严肃而认真的工作，也是衡量其组织指挥水平的标志。城防战役指挥员和机关应发挥地方部队和民兵的特长，加强领导，统筹计划，合理使用。赋予任务时，应根据地方部队和民兵的数量、装备、作战能力和专业特长，使其力所能及；凡地方部队和民兵能担任的任务，应尽量交给地方部队和民兵担任；执行任务地区，通常在本县（区）附近，尽量不使其脱离本地区；主力部队还应派遣干部对其加强领导和帮助，也可指派一定的主力部（分）队与其一起行动，必要时，还应给予武器、弹药、油料、医疗和通信器材等的加强；城区作战时，应统一掌握和合理使用城市民兵在医疗救护、邮电通信、工程建筑以及爆破、消防、道桥等方面的专业力量，使其充分发挥应有的作用。

第六章 城市防御战役的防御体系

城市防御战役体系，是由各防御要素构成的有机整体。它是贯彻城防战役指导思想和原则的具体体现，是运用作战方法和手段的物质基础，是实施城防战役作战的基本条件。建立一个适应现代作战需要，能够确保城市稳定的防御体系是提高城防战役稳定性的基本措施，是夺取城市保卫战胜利的关键，对于达成城防战役目的具有重要作用。

建立城市防御战役体系，应从全局出发，依城市的形状、交通、建筑状况、市区和外围地形特点，敌人可能的企图，我军防御任务和兵力编成等情况，紧紧围绕作战重点，构成市区与外围相结合，军民一体的有利于长期坚守，独立作战的防御体系。

第一节 城市防御战役体系的要素

现代城市防御战役体系的基本要素是战役布势、阵地编成、火力配系、障碍配系。这四大要素具有两大特点：一是具有很强的独立性。各防御要素组成的成份、配置的位置和使用要求，各不相同，皆依其优长，自成系统，相互间具有难以代替的城防作战所必需的重要作用。也就是说，兵力不能代替障碍的作用，火力不能代替阵地的作用，作战保障不能代替后勤保障的作用。二是具有不可分割的联系性。各防御要素之间不是孤立的，而是紧密联系的。它们相互依存，相辅相成，兵力不能离开阵地，障碍不能离开火力，兵、火、阵、障不能离开保障。如果各要素相互脱

节，就构不成战役防御体系。因此，城防战役指挥员必须着眼上述特点，并根据实际情况，对各防御要素进行科学而灵活的布局。总之，各防御要素，有着各自不同的功能，它们从不同的侧面反映了防御体系的重要作用。但是，城防体系是由防御诸要素所构成的有机联系的整体，其整体功能并不是诸防御要素各自功能的简单相加，还须从诸防御要素相互联系，相互作用，整体协调上去把握。只有使各防御要素形成合理的防御系统，才能大大增强防御的整体抗击力，提高防御的积极性，持久性和稳定性。

一、战役布势

城市防御战役布势是战役军团实施城市保卫战的兵力部署。阵地编成、火力配系和障碍配系等各防御要素都要紧紧围绕着战役布势这个核心要素进行布局。因此，战役布势是城防战役指挥员建立和保持城防战役体系所必须深谋远虑的首要问题。

现代条件下城市防御战役对建立战役布势提出了许多要求，主要是：（一）要把分区防守与有重点的部署兵力结合起来，以主要兵力防守重点防区，切忌平均使用兵力。（二）要对党、政、军、民各种力量统筹兼顾，合理布局，因地制宜地区分和使用。（三）要力求做到一种部署适应多种方案，以增强城市防御全方位作战的灵活应变能力。（四）要掌握强大的机动力量，并分散、荫蔽配置在外围和市区便于机动的位置，以便不失时机地实施攻势行动和增强防御稳定性。

现代城市防御战役通常采用集团式布势。这是城市防御战役全方位、环形设防的特点决定的。所谓集团式布势，是将城防战役的各种防御力量，按作战集团编组，在战役全纵深构成点面结合，攻守结合，不规则的片（块）状的部署样式。它通常与防区划分相适应，与防御方向相吻合，而且，部署相对集中，各集团任务比较单一，独立作战能力较强，具有较大的灵活性和机动性，更有利于实施攻势行动和攻守结合，比较适合城防作战的需要。

集团式布势的主要成份是：

外围守备集团。主要由野战部队、守备部队以及地方部队等编成，通常占战役编成兵力的50%以上。城防指挥员可以将这些兵力根据外围防区的数量和地位作用编组为若干个大小不等的守备集团，以便使外围每一个防区或防御方向都有一个或几个守备集团进行防守。主要防区使用主要坚守集团防守，主要防御方向应使用几个守备集团成纵深梯次展开防守。外围守备集团的主要任务是坚守外围要点，制止敌人突破，切实遏制敌人对城市的包围迂回，在其它集团的密切配合下，力争在外围挫败敌人的进攻。

市区守备集团。应以守备部队或野战部队为主，以及地方部队编成，通常占战役军团编成兵力的20%以下。市区守备集团的兵力，应根据市区防区的数量，区分为若干个集团分别部署在各防区内。但应将主要兵力编成一个强有力的集团防守市区核心防区。市区守备集团主要任务是坚守高大建筑群、高地、立交桥、车站、港口等要点，控制水源、仓库、广场、通讯中心、电视广播电台、军事基地、渡口和重要工业区等重要目标，抗击敌人突击市区，消灭突入之敌，积极支援、配合外围作战，坚决保持市区的稳定。

机动集团。应以机动力、突击力比较强的部队编成，通常占战役编成兵力的30%以上，分别配置在城市外围便于机动、便于遂行任务、便于荫蔽的数个地区。视情况，也可以一部兵力配置在市区荫蔽机动的地区或地下工事内。其主要任务是在守备集团的配合下，实施反突击、反空降、伏击、袭击等攻势作战，必要时，增强或接替主要防御方向和重要防区的防御，稳定防御局势。

游击集团。通常以地方兵团、民兵及部分主力部队编成，其兵力大小依战役军团的任务、编成及地形条件和地方部队及民兵的编制情况而定。根据作战需要。该集团可编组若干游击作战群或游击作战支队，分别部署在远接近地作战区（掩护区）和打击敌后方作战区内。主要任务是侦察敌情，广泛运用破袭战、爆炸战、袭击战、地雷战等各种游击作战手段，打击敌人后续梯队，袭

击敌纵深和后方的重要目标，破坏敌进攻准备，打击、箝制、疲惫敌人，积极配合和掩护主力军团作战。

战役后方集团。以战役后勤机关、部队和部分主力部队为主，吸收城市政府有关人员参加组成，分散配置在外围和市区便于荫蔽机动的地区。其主要任务是负责防御战役的物资供应、交通运输、医疗救护、技术装备修理、后方工程保障、军工生产等，并确保后方区域的安全与稳定。在保障城防作战的同时，还要妥善安排城市人民的生产和生活，切实做到军需民用统筹兼顾。

对空防御部队。通常由歼击航空兵部队、地空导弹部队、高射炮兵部队和技术侦察、雷达部队编成。以要地防空、人民防空和野战防空力量相结合，统一构成有重点、多层次、环形的对空防御体系。各种对空防御力量既要分区部署，又要能机动作战，重点掩护城防战役的主要防御部署和重要目标，积极抗击敌人的空中袭击和机降。除此之外，还应广泛建立民防组织，充分利用人民防空设施，实行全民防空，以便广泛而有效地抗击敌人的空袭。

诸兵种预备队。城防战役军团通常可编组反坦克预备队、障碍设置队和炮兵、工程兵、防化学兵等诸兵种预备队，视情况还可编组坦克预备队和反空降预备队。诸兵种预备队应分别配置在外围便于荫蔽、机动和执行任务的地区，以配合和保障外围、市区守备集团和战役机动集团的作战行动，共同完成作战任务。

除上述布势成份外，还应根据需要和可能，编组航空兵支援集团、电子对抗部队和在外围执行渗透、奔袭、袭击等特殊任务的特种部队，使战役布势成份更加有利于现代城防作战需要。

二、阵地编成

良好的阵地是构成城防战役体系的客观基础，也是夺取城防战役胜利的重要条件。第二次世界大战期间，各国城市防御一般都主张在城市外围构筑大纵深、多道带（围廓）的各种防御阵地，在市区按筑垒地域的要求，充分利用各种坚固的建筑物，以及地下室和下水道，构成环形防御的支撑点和抵抗枢纽部。例如，斯

大林格勒保卫战，苏军除在顿河以西远接近地上构筑野战阵地以外，在近接近地上还构筑有四道防御围廓，从北、西、南三面掩护城市。外围廓以别尔季亚河、顿河和梅什科瓦河等河流为屏障，全长500公里，距市区约60公里。中围廓沿罗索什卡河、切尔列纳亚河东岸通过，全长150公里，距市区约30公里。内围廓全长70公里，距市区约15公里。市区围廓沿城市边缘通过，全长约50公里。到德军进攻时，尽管各道防御围廓的构筑只完成了40—50%，但对迟滞德军的进攻仍然起到了重要作用。苏军在积极构筑外围阵地的同时还在市区遭敌围攻时，突击构筑了市区阵地。他们把建筑物内一切易燃品都彻底清掉，门窗用沙袋和砖石堵塞，只留发射孔。每层楼和每间房内都配置有火器，以构成多层火网，并在建筑物前构成最大火力密度。建筑物周围构筑有掩壕、交通壕，并由防步兵、防坦克障碍物掩护。在市区街道和广场上，构筑有土木发射点、钢筋混凝土机枪碉堡，并设置了大量地雷场、街垒、桩砦和铁丝网。这种利用建筑物，按筑垒地域要求构筑的市区阵地，为苏军在市区与敌展开逐街、逐巷、逐楼、逐层和逐个房间争夺创造了有利条件。

我军城市防御战役，既要吸取历史上城市防御阵地编成的经验教训，又要有所创新，使之适合现代条件下作战的要求。当城防战役采用集团式战役布势时，应采取区域式阵地样式，充分利用外围和市区的有利地形，构成以要点为重点、以坑道和永备工事为骨干，与野战工事、反坦克沟壕网相结合的大纵深、立体、环形的阵地体系。要把外围阵地与市区阵地，筑垒地域与野战阵地紧密结合起来，使之互为依托，形成有机整体，具有能守、能攻、能藏、能机动、能生活的能力。这样的阵地体系，可以肯定地说，不仅能承受住敌大规模的空袭和来自不同方向的强大攻击，而且，敌人一旦突入阵地必将到处碰钉子，到处钻口袋，到处遭打击，处于被动挨打的地位。

城市防御战役阵地编成，通常包括外围阵地和市区阵地两大

体系。

外围阵地，是城防战役作战的主战场，必须充分利用山地、江河、城镇、村落等有利地形，构成以要点为基础，与阻击、伏击、反突击、反坦克、反空降等阵地相结合的阵地体系。外围防御前沿，应尽量向前沿伸，并在前沿前适当距离设置掩护地区，以加大防御纵深，增强防御的弹性和韧性。各防区还应视情况设置中间阵地、斜切阵地、侧方阵地等，以便加强翼侧防御，阻止敌人向纵深发展和向两翼扩张。在受敌坦克威胁最大的方向上不仅要使每个防区的阵地都符合反坦克的要求，而且应在各防区、各阵地之间和翼侧、接合部等重要地区，构筑各种形式的反坦克阵地。

市区阵地，是城防战役的最后抵抗线，通常应构成坚固的边缘阵地和核心阵地。

核心阵地，是市区防御的核心依托。首先应在市区核心防区建立整个市区的核心阵地。即在市区核心防区充分利用有利地形、构成以高地、高大坚固建筑群和地下工程设施（地铁、地下水道）等为依托，以重要目标和主要街道为重点，以坚固支撑点为基础，地上地下相连通的环形筑垒地域，形成坚固的核心阵地，以便使核心防区的坚守部队既能依托这些阵地抗击敌人，长期固守，又能对其它各防区进行有力的支援作战。此外，市区其它各防区均应在主要街道、交叉路口、广场等地构筑街垒，形成本防区的核心阵地，以便依托各自的核心阵地支援周围各要点的战斗，积极与敌反复争夺。

边缘阵地，是阻止敌人突破市区的重要阵地。应利用城市边缘的工业区、大居民区的坚固建筑物、以及高地、江河等，构筑坚固支撑点和街垒，以便有效地屏障和保卫核心防区。在各防区的边缘地区，还应以重要位置为基点构筑坚固的环形阵地，以增强本防区防御边缘的稳定，控制本防区的主要方向和主要街道，并与核心阵地相结合，互为依托，制止敌人向市区纵深扩张。

城防战役阵地编成，还要在外围与市区之间、各防区和各要

点之间，以交通壕、地道相连接，以便部队荫蔽机动，互相支援作战。

三、火力配系

建立严密的火力配系，充分发挥火力的骨干作用，是现代城防战役体系中的制胜要素。城防战役军团应根据任务、地形、火器性能、敌人作战特点，建立以航空兵、炮兵和导弹火力为骨干，以反空袭、反坦克、反高技术兵器为重点的纵深、立体、环形、多层的火力配系，抗击敌人地面、空中的连续突击。

城防战役指挥员应从战役全局出发，本着集中火力，重点使用的原则，充分考虑长期坚守的需要，有计划、有重点地部署和使用各种火力。着重组织好主要作战阶段、主要防御方向（防区）和关键性战役行动的火力，掌握好重点使用火力的时机，协调好各军种、地方部队、民兵的火力，以及各炮群的火力，使各种火力密切协同，形成火力拳头，发挥最大效能，迅速、准确、突然、猛烈地对敌实施火力打击。

反空袭火力，是一切城市防御作战都必须组织的重要火力。城防战役军团主要应把要地防空、野战防空和人民防空的火力，实行统一计划和指挥。组织火力时，要根据对空作战情况和火器的性能，充分发挥歼击航空兵、地空导弹部队、高炮部队和一切对空火器的性能，组成高、中、低空和远、中、近多层的对空火网，按空域、目标和时间区分任务，组织协同。歼击航空兵和地空导弹，应实施远程拦截，力争将敌空袭兵器击毁于城市外围和我主要防御地幅以外；高射炮兵应掩护主要目标和主要部署的安全；各种对空火器应重点打击敌人轰炸机、运输机。

外围火力，是以城防战役的骨干火力组成的重点火力。城防战役军团应把地面炮兵和轰炸、强击航空兵、武装直升机、战役战术导弹等火力统一组织起来，构成以反坦克为重点的火力配系。通常应组织：打击敌人集结、开进和展开的火力；封闭核突破口的火力；坚守要点，制止敌人突破的火力；支援战役预备队反合

围、反突击的火力；消灭敌人空降兵的火力；保障战役走廊的火力；保障接合部的火力等。各种火力要构成绵密的火网，并能适时机动，以便灵活地打击敌人。

城区火力，是城防战役最具有特殊性，又十分复杂的火力。通常应以反坦克火力为骨干，以近战、直射火力为主，利用城区的有利条件，组成远近结合、明暗结合、高低结合、直射侧射结合的多层、环形、立体的火力配系。主要应组织：制止敌人向城区接近和突破的火力；制止敌人沿主要街道、广场、交叉路口扩张的火力；制止敌人接近地（坑）道和支援坚守地（坑）道部队作战的火力；消灭敌机降兵的火力等。

四、障碍配系

完善的障碍配系，能够有效地掩护防御阵地，屏障防御要点，遮断道路，割裂敌队势，限制敌人作战行动，增强防御的稳定性。所以，在外围和市区的全纵深内构成有重点、大密度、多道带、多种类的障碍配系是建立现代城防战役体系的重要方面。

城防战役的障碍设置，应因情况不同而异。掩护地区或远接近地的障碍物，主要应在游击区和敌必经之路重点设障。外围通常在各防区各防御方向前沿、翼侧、间隙地、接合部设障。市区通常应在主要街道、广场、交叉路口设障。指挥所、预备队配置地域应有计划、有重点地设障。后勤配置地域，一般应在后勤指挥所、基地、兵站重要仓库等地附近设障。

在组织城防战役的障碍配系时应特别注意：（一）全面规划，平战结合。平时应根据作战预案，制定计划、贮备器材，在重要方向上改造地形，构筑一定数量的筑城障碍；战时根据战役决心和新的情况，在原有计划的基础上修正补充，完善障碍配系。（二）环城配置，突出重点。障碍配系必须与环形防御相适应，进行环城设障。在外围以防坦克为主，着眼于全方位抗击敌人大量坦克的连续进攻和实施迂回包围。在城区以防坦克和防步兵障碍相结合，着眼于阻敌沿街道发展进攻。在主要防御方向、重要防

区、战役要点、交通枢纽等地区要构成最大障碍密度。(三)预先设置与机动设置相结合。机动设障，可收到最大效果，因此，应有计划地组织各兵种、民兵，在外围、城区和在敌可能行动的方向上广泛实施。在战役实施中，应根据战役进展情况，以火箭布雷车和直升飞机实施快速机动布雷，造成增强受威胁地区的障碍能力。(四)各种障碍相结合。要把筑城障碍物与爆炸性障碍物结合起来，把天然障碍与改造地形结合起来，以提高障碍的效能。未来城防作战，不仅需大量设置地面(水面)(水下)障碍，还应尽一切可能设置空中障碍，最大限度地限制敌空中兵力的机动与突击。

当城防战役采取梯队式布势样式时，其外围的主要布势成份，阵地编成样式，火力配系和障碍配系要求，与阵地防御战役采取梯队式布势样式时基本相同，而市区的设防则仍与采取集团式布势样式时相同。

第二节 城市防御战役体系的功能

所谓城市防御体系的功能，是指由战役布势、阵地编成、火力配系、障碍配系等防御要素所构成的有机整体而综合产生的作战能力。

城防战役体系的功能齐全与否直接关系到城防战役的胜负，其功能越强，战胜敌人的把握就越大，功能越全，应付各种复杂局面的能力就越高。所以，建立一个具有强大的、多功能的城防战役体系，对于打好现代条件下的城市保卫战具有重要意义。

现代条件下特别是高技术局部战争作战，要求城防战役体系应具备的功能是多方面的，而且随着现代战役的发展，要求具备功能的程度将不断发生变化。但是，从我军和我国城市的现状和发展趋势看，现代城防战役体系主要应具备以下三大功能：

一、大纵深，立体作战的功能

随着地面、空中突击兵器的不断发展，大纵深、立体作战已成为一个显著的特点，尤其是我主要作战对象在进攻战役中实施纵深攻击、立体打击的能力日益提高，一旦战争爆发，其空地一体，大纵深立体作战的理论将毫无疑问地运用到对城市的进攻作战中来，未来城防战役必将呈现出高度的纵深性和立体性。城防战役体系要适应这个新特点，就必须具备大纵深、立体作战的功能。即既要在我战役全纵深形成能抗击敌正面、翼侧、纵深突击的部署，又要适当地向敌战役纵深延伸作战半径，扩大战役掩护地幅，设置敌后战场，配置敌后打击力量，使我有能力打击敌战役布势纵深内的要害目标，从而将敌我两个纵深的作战结合起来，粉碎敌人的大纵深进攻。与此同时，还必须着眼在三维空间内增强抗击能力，从战役布势到阵地编成，从火力配系到障碍配系，在防御全纵深内，不仅有地面抗击功能、能够对付敌之地面进攻，而且还具有抗击敌空中突击的功能，能够粉碎敌之空中突破和立体合围。这是现代条件下作战对城防战役体系的必然要求。城防战役体系要具备大纵深立体抗击的功能，首先要改变过去那种层层阻拦式的防御，而应突出重点，充分发挥兵力、火力、障碍的综合作用，在外围与市区全面组织协调防御正面、纵深、翼侧的作战，把外围防御与市区防御紧密结合起来，形成一个大纵深有重点的整体防御，积极运用多种手段，攻守结合以攻助守，英勇顽强地同敌进行全纵深的反复争夺；其次要改变过去那种平面防御的观念，而应紧紧围绕主要任务、主要防御方向、主要目标周密地组织地面（海上）、空中各区域的作战。特别要重视对空防御，建立立体防御的作战部署，构成以地面为主，地空一体的多层次的战场体系，组织全面面有重点的对空火力配系，切实把城防战役地幅内的野战防空、要地防空和人民防空力量统一组织起来，在严密防护的前提下，以各种积极行动打击空中之敌，挫败敌人的立体进攻。总而言之，要采取各种措施使城防战役军团既能在外

围与敌抗争，又能在市区顽强坚守；既能抗击地面敌人的强大攻势，又能顶住来自空中之敌的强大袭击；既能实施正面防御，又能进行翼侧防守；既能保证防御纵深的稳定，又能适时打击敌纵深之要害。切实具备大纵深、立体作战的功能。

二、独立持久作战的功能

我国大中城市重要的战略战役地位决定了我们要长期坚守，而敌人则势必拚力争夺。敌人在争夺中可能会使用强大的兵力火力从地面和空中对城市实施多方向的突击和分割包围，企图一举瘫痪进而夺占城市，也可能在久攻不克时实施长围久困，切断城市与外面的联系，使城市长期陷入四面被围、孤立无援的困境。同时，由于城市防御作战地区稳定、地幅有限、目标集中、核心区域与整体轮廓非常明显，客观上又为敌人的空袭和围攻提供了有利的条件。特别是我处于战略防御的初期阶段，城防战役一旦打响，城市很可能在短时间内即陷于敌空地一体双重合围的被动态势下的独立而持久作战。因此，建立一个不怕分割、不怕包围、不怕围困，具备独立持久作战功能的城市防御战役体系是非常必要的。

所谓独立持久作战的功能，就是要求城防体系必须是坚不可摧的，必须成为既能经得住敌人优势兵力的重点、连续突击，又能抗击敌人从不同方向进攻的韧性强、稳定好的坚强堡垒，能够在任何艰难困苦的情况下不依外援，独立作战，长期坚守。

要使城防战役体系具有独立持久作战的功能，必须解决好三个问题：一要抗瘫痪能力强，切实解决各防御要素的生存能力。对各防御要素的配置和使用，要最大限度地减少其损失，增强其生存能力，尤其要搞好人员防护和武器装备的保存，这是独立持久作战功能所必须具备的重要条件。二要解决人力物力持久合理的使用。城市虽然具有雄厚的人力物力，但要保障独立持久作战的需要，还必须强调有计划地使用人力物力，对人力要边使用边组织，对物力要边使用边筹划，始终保持了强大的后劲，这样才能

使独立持久作战的功能切实建立在可靠的物质基础之上。三要解决好防御要素科学编组和合理布局，使之既减少相互间的依赖性，又便于密切配合，主动支援，既能够整体协调作战，又能够相对独立抗击敌人。

三、多样化作战的功能

城防战役体系，不仅要具有以上两大功能，而且还要具有多样化作战的功能。因为，敌人夺占城市必然要发挥其优势运用多种手段与我交战，以达成速战速决。我若采用单一的作战样式，就难以应付那种极端困苦复杂的局面，就不可能适应现代城防作战的需要。同时，在武器装备敌优我劣的情况下，我若采取兵来将挡，水来土屯的反应式抗击，显然是难以打赢城防战役的。面对优势之敌，必须继承和发扬我军的传统特长，充分运用灵活多变的战略战术和发挥人民战争的巨大威力，运用多种作战样式和手段积极灵活地打击敌人，以我之长，击敌之短，才能有效地实现长期坚守、独立作战之目的。因此，城防战役体系必须能够体现出我军现代作战的特点，具备多样化作战的功能。

所谓城防战役体系具有多样化作战功能，就是能够利用外围和市区的有利地形，组织阵地防御来消耗敌人；善于抓住和创造战机，适时集中和使用兵力采取积极的攻势行动来消灭敌人；广泛地开展游击战来袭扰敌人；灵活地运用特种作战来打击敌人。总之，就是能够发挥城防战役指挥员的主动性和创造力，综合运用各种作战力量和作战样式，协调一致对敌实施有重点的整体打击。

要发挥城防战役体系多样化作战功能，必须在战场结构上布局合理，预有准备，能够适应多样化作战的要求；在应变能力上，反应灵敏，快速高效，利于保障作战样式的迅速转换；在兵力的使用上，定而不死，活而不乱，具有较大的机动性，便于运用各种作战样式实施灵活打击。在作战思想上，突出重点，整体抗击，充分发挥各种作战样式的综合威力，保证多样化作战的功能发挥出更加积极的作用。

城防战役体系一俟建立，功能就相应产生和具备，要充分发挥其三个功能的作用，还必须使城防战役体系符合下列基本要求：（一）整体性。防御体系是一个完整的系统工程，构成这个体系的各个部分，如战役布势、阵地编成、火力配系、障碍配系等防御要素，既各自成为一个分系统，又相互联系和制约，从而构成一个完整的系统。提高城防体系功能的整体威力，关键在于强化各个分系统的同时加强各个分系统之间的密切联系。所以，建立防御体系不仅要搞好诸防御要素自身的整体联系，更要在诸防御要素之间的整体协调上下功夫，善于将“兵力、阵地、火力、障碍”等诸要素有机结合起来，整体运转。使之产生功能放大效应，提高整体抗击合力。（二）重点性。防御诸要素要紧紧围绕城防战役的主要防御方向，主要（核心）防区、战役要点进行统筹布局，构成以外围为重点的，市区与外围相结合的有机联系的防御体系，以保证有足够的兵力、火力有效地制止敌人有重点的进攻。（三）积极性。就是以攻势防御的思想为指导，形成守反结合的城防体系。要从战役全局的需要出发、通过科学的排列组合，形成以攻助守的布局。各防御要素都着眼于攻防结合的要求，做到能攻善守，并能够利用城防的一切有利条件，调动一切积极因素，充分发挥各种作战样式和手段的优长，以顽强坚守和积极主动的攻势行动相结合挫败敌人的进攻。（四）灵活性。城防战役瞬息万变的战场情况，对防御体系的灵活性提出了更高的要求。所以，建立城防体系，必须对战役全过程可能出现的各种情况作出科学预测，统筹谋划，并根据预计的多种情况做好多手准备，力争使一种部署，适应多种方案，注重在被动中求主动，在“动态”中求平衡，使城防体系能够灵活反应，快速应变。（五）稳固性。这是上述要求所共同追求的最终目的。即通过整体、重点、积极、灵活地部署兵力，构筑阵地、组织火力、设置障碍，周密保障，使所形成的防御体系能够经得住敌人大规模杀伤破坏性武器的袭击，抗得住敌人大量坦克、装甲集群和空中突击集群的高速度、大纵深、立

体、连续的突击，最终能有效地粉碎敌人的战役企图，确保城市的安全。

第三节　城市防御战役体系的建立

城市防御战役体系建立的基本途径，是从城防战役的实际情况出发，站在战役全局的高度，用唯物辩证法的观点，认真研究城防战役体系中各防御要素之间的内部关联，相互作用，有机结合的规律性，并善于从城防战役的整体需要以及战场上敌我双方可能出现的多种情况上去通盘考虑，综合分析，进行系统的筹划，创造性地运用我军的传统战法和谋略思想，建立具有多功能的城防战役体系。

一、必须实行重点设防

城市防御本身是一种被动的作战样式，要想从被动中争取主动，在很大程度上依赖于充分的准备，而这种准备需要较长时间的筹划和经营。仅就阵地建设来说，工程相当庞大，如果战前在所有防御方向和防御地区都进行配套的阵地建设，不仅人力物力难以保证，往往时间也不允许。因此，只能把重点放在主要防御方向，主要防区和战役要点上，适当兼顾其它方向和防区，进行有重点的准备。如果战前不进行重点设防，那就失去了防御预有准备的优势。如果战役布势、阵地编成、火力和障碍配系等各防御要素等到战时临时布局，防御体系的稳定性将受到极大影响，防御重点的强度将明显降低，使本来就处于被动地位的防御变得更加脆弱。所以，要构成完善而坚固的防御体系，就必须贯彻重点设防的原则，预先形成防御重点。

但是，我们预先形成的防御重点，不能绝对肯定就是敌人进攻的重点。因为我们强调预先形成重点，是为了扬长避短，发挥城市防御的优势，而进攻之敌在条件允许的情况下，通常都尽力避开我长期经营的防御重点，力求对我防御薄弱部位开刀。特别

是随着武器装备的发展和军队机动能力的提高，进攻之敌灵活选择和适时改变攻占重点具备了更多的条件。所以，城市防御战役建立防御体系，必须注重在预先形成防御重点的基础上，把预先形成防御重点与临时转移防御重点有机结合起来，建立既有预先形成防御重点，又有很强应变能力的防御体系。这样才能使重点设防的原则具体落到实处。

为此，在战前，城市防御战役指挥员及指挥机关对情况的设想，对各防御要素的使用计划和方案，必须考虑到最复杂、最困难的局面，并据此做好多手准备。战役布势上，既要有重兵防守主要防御方向、主要防区、战役要点，又要有一定兵力防守次要防御方向和次要防区，切忌力量使用上的畸轻畸重。阵地建设上，既要有重点又要全面兼顾，在重点完善主要阵地建设的同时，也应积极创造条件，不断改善其它阵地的防御设施；火力配系上，要以基本案为主，多手准备，既要保障重点，又要兼顾其它，尤其应尽可能多构筑一些预备发射阵地，以便通过火器的适时机动，提高火力运用的灵活性；障碍配系上，要把预先设置与机动设置相结合，以应付敌进攻重点的变化，保障我及时形成新的防御重点。在战中，要严密组织侦察，密切掌握战场情况的变化，及时查明敌人进攻的企图、使用的手段、主要突击方向等，以便做到敌变我变，先变于敌。未来战争中，敌人十分强调实施大兵团联合作战，尤其在主突方向和主要突破地段上，通常要集中相当大的兵力兵器实施强大的首次突击。敌人集中那样多的兵力，不仅要有较大的战场空间，而且也难以伪装得不露端倪。只要我们积极使用各种侦察工具和手段，善于分析判断，就可以及时查明敌情，快速应变。同时，在交战过程中，城防战役指挥员要始终掌握强大的机动力量，这是提高防御重点应变能力的物质基础。

要建立既能预先形成防御重点，又有很强应变能力的防御体系，还应特别重视两个问题：一是城市侧后的防御问题。从一些战例看，敌人进攻城市的主要突击方向往往指向城市的侧后，企

图一举切断城市内外的联系。例如：历史上日军夺占青岛，主力是从龙口登陆后向青岛实施背击而取胜的。发生在现代条件下的英阿马岛之战，英军夺占马岛首府斯坦利，其主力是从圣卡洛斯港登陆后，兵分南北两路，从斯坦利港背后发起主要攻击，并在城市正面海上登陆部队配合下，首先对斯坦利达成合围，尔后一举夺占的。最近发生的海湾战争，伊拉克夺占科威特城，其主攻方向指向城东，在城市正面则实施登陆配合，多国部队攻打科威特城时，在城市正面的海上实施箝制佯动，在城市南面实施助攻，而将主力，即美国自己的部队（6个师）向城市的侧后实施主要攻击。事实说明，城市的侧后，是不可忽视的重点防御地区。二是主要干道的控制问题。众所周知，敌人进攻城市是实施全方位，多方向的突击。但无论其有多少个突击方向，每个方向都离不开主要道路。在外围离不开通往市区的主要道路，在市区离不开纵横交错的主要街道。敌人沿主要干道实施重点攻击具有较大的规定性。所以，城市防御战役加强外围和市区主干道的控制，并构成防御重点，对于制止敌人的快速突击，保持防御的稳定十分重要。

二、必须科学排列组合各种作战力量

科学排列组合各种作战力量，是建立城防战役体系的核心问题。因为对纳入战役布势、火力配系、障碍配系、战役作战保障和后勤保障序列的党政军民的众多力量，通过科学排列组合，就会产生出综合优势，使建立的城防战役体系具有更大的威力。如果硬行拼凑，盲目搭配，随意摆布，那就势必使建立的城防战役体系成为一盘散沙，不堪一击。

中国古代兵书《司马法》说："兵不杂则不利，长兵以卫，短兵以守"。意思是说各种力量如果不相互配合，就不利于战斗，长兵器用来掩护短兵器，短兵器用来辅助长兵器，这样才能互相弥补，取长补短，形成新的优势。唯物辩证法认为，组成事物的成份在空间位置上排列组合的改变，能够引起质变。恩格斯指出，许多力量溶为一个总的力量，用马克思的话来说，就是造成新的力

量，这种力量和它的一个个力量的总和有本质的差别。这些道理充分说明，科学排列组合各种作战力量，不是对各种力量进行简单相加，而是通过科学地排列组合，使之得到综合放大，产生质的飞跃。那么，怎样科学排列组合各种作战力量呢？

（一）要注意发挥各种作战力量的特长。对各种作战力量的使用，应扬长避短，着眼需要。只有能"择人而任势"，才能使各种力量的优势最大限度地发挥出来。一般不要把守备部队作预备队使用，把城市警备部队拉到外围使用，把突击力，机动力很强的坦克部队分散使用，把地方部队跨行政区使用。否则，将明显的降低其作战能力。

（二）要优化组合各个作战群体。对各种作战力量要根据需要，进行优化组合，形成新的群体结构。通常情况下各个作战群体应以某一军种或某一主力部队为主，以多种力量综合编成。这样的作战群体将具有较强的合成作战能力，无疑将比单一的力量要强的多。

（三）要统筹布局外围与市区的作战力量。在以外围为重点的原则指导下，根据外围与市区作战任务的需要，紧紧围绕市区这个核心，从内到外进行放射形布局各种作战力量。通常情况下，外围的作战力量应以阵地防御作战的形式编组，市区坚守作战的力量应以巷战、地道战、街垒战的形式编组。我们强调力量的区分上外围多于市区，但是这并不意味着市区坚守兵力的密度和防御的强度可以低于外围，而是在战役实施过程中，特别是当敌突破外围时，市区的作战力量可以通过适时地收拢而得到增强。所以，在计划建立战役体系时，一般不应在市区部署较多的力量，以保障集中主要力量在外围与敌争夺。

（四）要着眼增强各种力量的综合作战能力。科学排列组合各种作战力量必须有利于战役能量的充分发挥，集各作战力量于一体，使它们在相互作用中取长补短，主动配合，产生出整体效应，形成综合优势，凝聚成强大的整体威力。经过优化结构的群体力

量，在作战中收到的效果，可以肯定地说，必将大于它们分别取得的效果的总和。

三、必须充分发挥地利的优势

地形之利，是组织和实施城市防御战役可以优先享受的利益。有利地形和良好阵地是打好城市保卫战极为重要的条件。只有充分发挥地利优势而建立的城市防御战役体系，才能具有坚实的客观基础和强大的实用价值。现代条件下，尽管敌人将使用大量高精度、远射程、威力巨大的杀伤破坏性武器，使我地利优势相对减弱，但是敌高技术武器装备却更加依赖于地形、道路条件，而高山峡谷、湖泊沼泽以及居民地等地形地物仍然是限制敌人机动，影响其高技术武器发挥威力的重要因素。弱者可以因得地利而变强，强者可能因失地利而变弱。所以，城市防御战役指挥员必须认真研究城市的地形特点及其对各防御要素的影响，从中找出规律，采取"实事求是"的态度，反对纸上谈兵，脱离实际，创造性地发挥地利的优势，因地制宜地建立防御体系。

例如，我国一些比较大的平原城市，周围地形平坦开阔，河流、沟渠交织成网，道路纵横，村镇稠密。这类城市虽然地形条件较差，"无险"可守，但大都具有重要的战略战役价值，是国家和地区重要的交通枢纽。在未来战争中，必将是敌必攻，我必守的重点目标。因此，创造性地发挥平原城市地利的优势，扬长避短，化劣为优，把各防御要素构成适合平原城市防御作战需要的有利整体，对于完成保卫平原城市的作战任务是非常重要的。

对于平原城市的所谓"无险"可守，要实事求是地进行辩证分析，务必从不利中找出有利，从无险中看到有险，努力把难守变为易守。比如说，虽然平原城市地形条件较差，便于敌人坦克、机械化部队进攻，不便于我防守。但是，我们还应看到由于平原城市外围地形平坦开阔，视界良好，所以，敌人大兵团就难以荫蔽突然行动，容易暴露进攻企图和遭到我各种火力的杀伤。如果我结合农田、水利建设，挖沟渠、造林带，大面积改造地形，并

充分利用河堤、台地、沟、坎等起伏地形和村落等居民地，构筑阵地，挖工事，沿交通轴线设点安“钉”，那就一定会化劣为优，使平坦开阔地变成障碍纵横的作战空间。大家知道，苏联卫国战争时期，莫斯科、斯大林格勒、列宁格勒等著名的大城市基本上都位于开阔平坦的地形上，而且都是仓促准备的情况下投入交战，结果还能够取得城市保卫战的胜利。我们在未来反侵略战争中，只要经过平时长期的作战准备，无疑将取得城市保卫战的更大胜利。

鉴于以上分析，建立平原城市的防御体系，应特别注重采取两条主要措施：

第一条是大力构筑网状阵地。网状阵地是一种比较适宜于平原城市的阵地样式，它是以要点为依托，以永备工事和防坦克壕为骨干，并与障碍物相结合，各种堑壕、交通壕纵横交织成网，四通八达，能打能藏的防御阵地。构筑网状阵地工程量大，任务艰巨，为此必须周密计划，分清主次，突出重点。通常应按照先前沿后纵深，先主要方向后次要方向，先主要防区后次要防区，先永备工事后各种沟壕，先横向后纵向，先打的设施后生活设施的顺序进行。特别是在有敌情顾虑的情况下，一定要集中人力物力，首先构筑好受敌情威胁最大的防御方向的战斗工事和指挥设施，然后再构筑其它方向的战斗工事和设施。

第二条是搞好重点筑垒。平原城市依托筑垒地域实行环形防御十分必要。苏军在平原城市列宁格勒保卫战中，为什么刚开始不到1个月就后退200多公里？以后，又为什么能将德军几十万重兵阻止在离城仅有二三十公里之外的地区达900多天呢？原因虽多，但其中一个重要原因，就是苏军充分依托赤卫队城、科尔平诺、什利谢尔堡、卡累利阿等环城筑垒地域顽强坚守，反复争夺的结果。现代城防战役实行重点筑垒，就是要根据平原城市防御作战任务的需要和条件的可能，预先在敌人可能进攻的主要方向和重要通道上，选择交通枢纽、重要城镇，构筑坚固的防御工事，由守备部队占领，并与网状阵地紧密结合，构成坚固的大纵

深的环城防御。为适应现代战争特点，筑垒地域应部署足够的兵力、构成坑（地）道、永备筑城工事为骨干的阵地体系，设置以反坦克为重点的障碍配系、火力配系，建立完备的掩蔽部、指挥所、交通壕等设施，配备足够的兵器及粮、弹、水等必须的物资，切实达到能打、能藏、能机动、能生活、能指挥的要求。

又如我国一些重要的濒海城市，依山傍水，陆海相连，城区、海岸、岛屿相呼应，形成唇齿相依的关系。（由于具有良好的地理条件，所以大多还兼为海空军基地，特别是经过改革开放建立为经济特区或经济、技术开发区以来，其政治、经济、军事地位越来越重要，在未来战争中，必定成为我重点保卫的目标。）对战略战役地位极为重要，地形极为有利的濒海城市，必须建立以城区为核心的岛、岸、城一体的要塞防御，才能发挥其更大的作用。在我国历史上，把濒海城市建为要塞屡见不鲜，而且在战争中都发挥了较好的作用。

濒海城市组织要塞防御，应着眼岛、岸、城唇齿相依的关系，把市区作核心，把岛屿、海岸和城区侧后的有利地形作外围，把各防御要素统筹布局在岛岸城上，从而构成由城区要塞、海岸要塞、岛屿要塞紧密结合的，能够互相依托，互相支援的要塞群体。这样的要塞防御，最关键的问题是岛、岸、城必须把城防战役这个整体所需要的那部分作用充分发挥出来，并根据岛岸城各自发挥作用的需要来筹划各防御要素，才能使濒海城防要塞建立在坚实的客观基础上。

那么，需要岛、岸、城发挥什么作用呢？一是岛屿要发挥屏障作用。位于城市附近海面上的大小岛屿，它可以把城防的触角前伸，控制较大的海面和滩头，是阻敌直抵海岸和市区的天然屏障。濒海城防应把岛屿作为前哨阵地，组织坚强防御，使其成为城市的海上堡垒，让敌人拔不掉，难绕过。要尽量把仗首先放在岛屿打起，迫敌过早展开，大量牵制和消耗敌人，积极掩护海岸和城区防御。二是海岸要充分发挥依托作用。与城区相毗连的海

岸地区，是敌人抢滩上陆夺占城市的必经之地，是封锁城市正面，坚守城市两翼，控制近海水域，阻敌抢滩上陆和支援岛屿作战的重要依托。城防部队应利用海岸突出部、山地等有利地形进行顽强坚守，力争将敌歼灭在水际滩头和浅近纵深，坚决不让敌人在海岸地区站稳脚跟，确保市区免遭上陆之敌的合围，并积极支援岛屿作战。三是市区要充分发挥核心作用。市区是城防战役保卫的核心目标，是支援外围作战的中枢，其得失对整个城防的成败都有决定作用。但是濒海城市的市区抵近水际，靠前而突出，非常暴露，易与海上之敌直接接触。因此，濒海城市的城区既有支援外围的作用，又有直接抗击敌人登陆的作用，还有稳定民心士气的作用。而这些作用的发挥，在很大程度上依赖于市区能否保持稳定。所以，保持市区的稳定与发挥市区的核心作用是相辅相成的。

上述岛屿的屏障作用，海岸的依托作用，市区的核心作用，如能有机结合，相互为用，那就势必使岛岸城的防御作战空间连成一片，使濒海城防战役体系的作用得到综合放大，产生出强大的整体抗击优势。敌人一进入这个强大的防御空间，就将遭到我岛岸城的综合打击，陷于寸步难行的境地。

总之，无论平原城市，濒海城市，还是其它类型的城市，城防战役指挥员都必须充分发挥地利的作用，采取因地制宜的办法，建立一个与客观实际相吻合的防御体系。如果不顾客观实际，一昧按照“本本”去建立防御体系，就会使城防作战陷于被动甚至失败。

第七章　城市防御战役的指挥机构

由于城市防御战役是实行城市党、政、军、民的总体防御，所以，其指挥机构不同于其它防御战役样式，通常情况下，城市防御委员会是城市防御战役的最高领导和指挥机构。城市防御委员会由市委、市政府、城防战役军团及城市警备部队的主要领导成员组成，负责确定保卫城市的方针；统一组织和使用军队与地方的人力、物力等；协调军队和地方的重大活动；对作战、人民防空、生产和生活等实行统一领导，统一指挥。城市防御委员会下设城市防御战役作战指挥部、城市人民防空指挥部、城市生产指挥部。各指挥部分别设置自己的指挥机关。本章侧重对城市防御战役作战指挥部的组织，作战指挥机关的职能、指挥所的开设作一阐述。

第一节　城市防御战役作战指挥部的组织

城市防御战役，应本着减少指挥层次，提高指挥效率，便于灵活指挥的原则，建立作战指挥部。其基本任务是：负责组织实施战役的各项作战准备工作；制定战役作战方针；定下战役决心，并根据战场敌我双方情况的发展变化，对战役作战行动及各项战役保障实施正确地指挥控制。

现代条件下的城防战役是运用多种力量在广阔而复杂的空间内，甚至是在同一个时间内进行的多种样式的“复合型”作战。如果仅靠某一个指挥员去指挥整个战役，他纵然有“三头六臂”也

力所难及。只有依靠集体的智慧与力量，即城防战役指挥部的群体功能，才能运筹帷幄，决胜千里之外。

以系统科学来看，任何一个事物和系统，其整体功能的优劣，都是由其内部结构决定的。假如城防战役指挥部结构合理，所有成员能密切配合，人尽其才，就可以互为补充，相得益彰，产生最佳的整体功能。相反，如果结构不合理，指挥部不仅不可能协调一致地运转，而且必将削弱整体功能。

因此，一个结构合理的城防战役作战指挥部，必须是优化组合的指挥员群体。这种优化组合，不是把城防战役军团的指挥员，与军兵种及地方武装部队的指挥员以某种简单的形式合起来，也不是采取由军兵种向指挥部派代表的方式，而是建立以城防战役军团的指挥员为主，军兵种、地方武装部队指挥员和市政府负责军工生产的领导同志参加联合组成的城防战役指挥班子。这样的指挥班子，是将具有合成指挥能力和各种指挥专长的指挥员合理组合起来，以合成指挥员为核心，以军兵种和地方武装指挥员为辅助，形成结构优化的指挥实体，成为具有高超指挥能力的群体"通才"，拥有城防战役作战的一切指挥权。

上述城防战役作战指挥部的组织，说明城防战役作战指挥部是一个由有限人数组成的指挥集团，既然是一个指挥集团，就必须实行集体领导，也就是说对城防战役的决策权应当是集体的，这有利于提高决策的正确性。但是，我们强调指挥部的群体功能，强调实行集体决策，决不意味着否定城防战役指挥部最高首长的决策权，降低其战役指挥的地位和作用。相反，指挥部的最高首长对决策完全负有主要责任。而且对指挥班子中的各种意见完全有权作出最后决断。特别是在紧急情况下他有全权实施决策，可以指挥一切，他应敢于拍板，勇于负责，善于机断行事，并以高度的创造性、主动性、灵活性去实现决策，争取决策实施的最佳效果。

城防战役作战指挥部的组织形式不可能规定为一种模式，因

为它是由作战编成决定的。作战编成，是根据作战目的、任务、作战样式依需要和可能在临战前组合的，具有较大的灵活性。作战编成不一样，指挥机构的组织形式也就不可能一样，因为作战编成是确定机构组织形式的基础，它同经济领域中生产关系与上层建筑，生产力是其基础一样，有什么样的物质基础，就应该建立与之相适应的指挥组织形式。作战编成决定指挥组织形式这一规律告诉我们，城防战役作战指挥部的组织形式只有与作战编成相适应，才能沟通和完善城防作战的指挥关系。所以，我们根据现代条件下，城防战役一般是由野战军团、地方武装、甚至海、空军部队和市政府，以及城市广大人民群众共同参加，实行总体防御的编成特点，采取建立城防战役作战指挥部这样的组织形式，是符合作战指挥规律的。但这不是城防战役作战指挥部唯一的组织形式。由于城市的地位作用各不相同，所以，在不同地位作用的城市组织防御战役的作战编成也就不可能相同，其作战指挥部的组织形式也肯定不可能千篇一律，成一个模式，尤其是作战指挥部的内部结构必然会有一些变化。因此，城防战役作战指挥部的组织形式必须随着作战编成的变化而变化，以便适应未来战役作战编成的发展。

为了保持完善的指挥关系，城防战役作战指挥部，还应根据实际情况，建立一些必要的指挥组织，如空中（海上）作战，以及导弹、炮兵部队作战的指挥组织等。各防区的作战，也应建立防区指挥组织，通常以合成兵团或军团首长为主优化组合而成。

第二节　城防战役作战指挥机关的职能

城市防御战役作战指挥机关，是城市防御战役军团的司令部、政治部、后勤部三大部门的统编，是辅助战役指挥员工作，负责信息联络的具体办事机构，是完成作战指挥任务的枢纽。现代城市防御战役如果没有一个坚强的、精干的、高效的指挥机关，就

不可能实施有效地指挥。因此，指挥机关必须具有集散信息的功能，辅助决策的功能，发号施令的功能，政治保证的功能，计划协调的功能，后勤保障的功能、作战保障的功能等。象一台功能健全、高度现代化、自动化的大型机器，在指挥员得心应手的操作下，正常、高效地运转，生产出高质量的“产品”。

这个富于科学组织和分工的指挥机关，在遂行作战任务时，各部门的主要职能是：

司令部：它是具体组织实施城市防御战役作战的指挥机关，其基本任务是调查研究和熟悉敌我双方的各种情况，计划、组织指挥部队的作战行动，保证城防战役指挥员定下决心和实施决心。

为了圆满完成上述基本任务，司令部应积极主动地履行其如下工作职责：

在组织战役时，主要是组织侦察和搜集、研究敌人进攻城市的企图、兵力使用、攻占城市的方法等，分析判断城市外围和市区的地形气象、水文情况，特别是对城市人口疏散情况，主要物资的存储情况，军工生产能力及对武器装备、器材的维修能力，城市重要目标的分布情况，城市防御工事和人民防空工程情况，市区各主要建筑群可供作战利用的情况，城市地方武装和各专业队伍的情况等，以便为首长定下决心迅速地提出建议报告，拟制城防战役作战计划和协同计划，电子对抗计划，兵员动员和部队扩编计划，侦察、通信、警戒、工程和对原子、化学、生物武器的防护等作战保障计划，城市人口疏散和工厂搬迁计划；组织部队机动，调整城防布署，督促帮助部队和城市居民按时完成一切城防作战准备；组织指挥所的开设及转移；利用军队与地方的专业人员、器材和设施组织建立警报、报知系统，组织可靠的通信联络，保障实施隐蔽指挥；传达指挥员的命令和指示，检查部队和城市企事业单位及人民群众的执行情况。

在战役实施过程中，司令部的主要工作是密切掌握战场情况变化并适时作出分析判断，科学预见战役的发展，严格请示报告

制度，及时提出新的决心和处置方案的建议，组织新的协同，保证首长实施坚定、迅速、不间断地指挥。

在反空袭作战阶段，司令部应根据城防战役指挥部首长的指示，组织部队、民兵和人民群众快速进行疏散隐蔽；组织周密地侦察，及时查明敌人袭击兵器，尤其是敌人大规模杀伤破坏性武器的配置和使用情况；及时向全城军民发出空袭警报，组织军民疏散隐蔽；加强城市重点目标的对空防护，尽大力减轻其遭敌空袭破坏的程度；严密组织高射炮兵、地空导弹与航空兵之间的协同，层层拦击敌机和其它袭击兵器；组织和派遣地方武装深入敌后，在当地游击队和人民群众的配合下，摧毁和破坏敌袭击兵器和发射阵地。

在坚守外围作战阶段，司令部应密切掌握敌人开进、展开，发展攻击，突破我前沿防御，夺占我外围要点，以及对我外围防区实施分割包围的情况，及时向首长提出建议，出谋划策，并依照首长的意图积极组织兵力火力机动，主要是组织好反突击、反空降、反突破等一系列重大行动，灵活运用积极打击的手段，确保外围防御的稳定。当外围战场情况发生重大变化不利于继续坚守外围作战时，应根据首长决定，及时组织外围某些部队及民兵有计划、隐蔽地向市区转移，务必先敌进入市区，并督促市区部队和民兵群众做好抗击敌人攻夺市区的准备。

在坚守市区作战阶段，司令部应及时判明敌人突入市区的方向、兵力和企图；及时了解和查明市区各防区的作战情况，适时提出调整部署，组织兵力火力支援核心防区和受敌威胁大的防区作战的建议；组织坚守外围要点的部队、民兵和敌后游击队，以积极的作战行动配合市区作战；组织部队、民兵及广大人民群众积极开展巷战、街垒战和地道战，顽强固守市区。

在战役结束后，司令部主要是组织部队、民兵和人民群众隐蔽好，防敌报复性的火力袭击；组织军民打扫战场、恢复城市秩序；补充兵员和武器装备，整顿民兵组织，开展练兵运动，全面

巩固和提高战斗力；搜集整理有关作战资料，总结推广作战经验，修改作战方案，调整战役布势，积极为下一个战役做好充分准备。

政治部：它是组织进行政治工作的领导机关。在城防战役中，政治机关必须充分发挥战时政治工作的主动性、顽强性、及时性和群众性，认真研究上级指示、命令，掌握部队和城市人民群众的思想情况，预见可能出现的问题，抓紧时机，抓住关键，力争把政治工作做在前面。当情况发生变化时，不论是否接到上级指示，都要按照新的情况和任务，主动地进行工作。要发动全体军民人人做思想政治工作，把政治工作贯穿于城防战役的全过程和各个方面。条件越困难，情况越紧急，越要充分发挥政治工作的威力，从政治上，思想上，组织上保证党政军民圆满完成保卫城市的作战任务。

城防战役政治部的主要工作职责，是及时传达贯彻城防委员会和战役指挥部党委的决议和上级的命令、指示；了解和研究军民的思想情况，有针对性地进行政治思想教育和反复地战斗动员，大力开展群众性的宣传鼓动工作，鼓舞战斗意志，激发战斗热情；健全党、团组织，指导党团组织的活动，维护军事政治纪律，做好干部的调整和储备工作，选拔政治坚定，作战勇敢，有组织指挥能力的同志充实指挥班子；指导部队开展政治、经济、军事民主和群众性的杀敌立功运动，号召全体军民发扬革命英雄主义精神，为打好城市保卫战积极做贡献；加强防奸反特和保密工作，纯洁组织，巩固部队；加强对配属军兵种的政治思想领导，教育他们树立全局观念，团结战斗，同心协力，主动配合，以积极地战斗行动保证协同计划的顺利实施；指导地方武装部队、武装警察以及群众做好思想政治工作；指导部队开展对敌政治攻势，积极瓦解敌军，执行宽待俘虏的政策等。

政治部在城防战役实施过程中，还应适时而有力地做好各主要作战时节的政治思想工作，例如：

在反空袭作战时，要对守城军民进行防空知识教育，积极做

好严密防护的思想工作；动员对空作战人员发扬一不怕苦，二不怕死的革命精神，狠狠打击敌机；教育全体军民既要反对惊慌失措，又不要麻痹大意，坚定沉着，英勇顽强地夺取反空袭斗争的胜利。

在坚守外围作战时，要教育全体指战员充分认识坚守外围作战对于稳定城市防御态势的重要意义，激发部队力争在外围粉碎敌人进攻企图的斗志，鼓舞部队和民兵依托外围要点顽强坚守，积极打击，近战歼敌，誓与阵地共存亡，坚决不让敌人突入市区。

在坚守市区作战时，要引导全体指战员学习革命前辈压倒一切敌人的狠劲，百折不挠的韧劲，坚持到底的后劲，牢固树立必胜信念；要发挥各级党、团组织和党、团员的骨干作用，把政治思想工作做到每一个街巷，每一个地道，每一座楼房，每一个指战员身上，稳定士气，激发斗志，保证军民不论发生任何危急的情况，都能勇往直前，坚持战斗；要教育广大指战员发扬孤胆作战的精神和近战夜战特长，敢于同敌短兵相接，勇于与敌近战搏斗，坚决打好市区保卫战。

后勤部：它是负责战役后勤保障的组织指挥机关。其基本任务是负责领导和管理战役后勤各项勤务，组织实施战役后勤保障和实施后方指挥。

在城防战役的组织准备阶段，后勤部的主要工作职责是根据城防战役指挥员的决心、命令和上级指示，迅速定下后勤保障决心，拟制后勤保障方案，协同有关部门抓好各项战备工作的落实；确定或调整后方部署，建立或完善后方保障体系；组织后方警戒、防御和防护；组织后勤勘察和后方指挥所的开设；组织物资供应、卫生勤务、交通运输、技术保障、水电保障、兵员补充、后方工程、通信联络等。

在城防战役实施阶段，后勤部的主要工作职责是根据城防战役进程的发展及其需要，周密、及时地组织各项后勤保障工作。

当军民实施反空袭作战时，战役后勤部应及时组织保障力量，

对航空兵部队补充油料，接转伤员，在技术保障、机场抢修、运输等方面根据需要予以支援；对地空导弹部队和高射炮兵部队及民兵的保障，应组织就近兵站及时给予补充弹药，尽可能直接送到发射阵地，并组织现地抢修，提高对空火器的完好率；要积极协助部队消除敌空袭后果，特别要统一组织军队和地方医疗救护力量，划区分片实施伤员抢救、医疗和后送。对于损失严重的部队，应适时组织物资器材的补充，抢修损坏的武器装备，保障其迅速恢复作战能力。

当城防主力顽强坚守外围作战时，首先，要组织好一线坚守部队的保障。不仅要做到物资随耗随补，伤员及时后送，损坏的武器装备尽快修理，而且要适当增加储备，加强其保障力量，以增强其独立保障能力。其次，要组织好封闭敌突破口作战的保障。主要是及时补充弹药，前送工程器材，接回伤员，保障部队封闭敌突破口作战的一切需要。第三，要组织好采取攻势行动部队的保障。对实施反突击的部队，应着重补足部队的携运行量，如果机动距离较远，应组织就近兵站保障其机动，并视情况派出部分医疗和技术力量予以加强或实施伴随保障。对反空降的部队和民兵，应把敌空降场附近的兵站与反空降部队的后勤保障力量结合起来，建立适应多方向攻击的后勤部署，实施向心保障。

当城防战役被迫转入坚守市区作战时，主要应迅速调整后勤力量，建立适应巷战、街垒战、地道战的后勤保障部署。对于不能按建制保障的单位，应及时调整保障关系，实施就近保障或越级保障；坚守市区作战除应及时补充弹药、爆破器材外，还要重视给养、燃料、水、照明和取暖器材等物资的供应，尤其对核心防区和敌我争夺激烈的防区，要适时加强其保障力量，确保其独立作战，长期坚守的需要；要充分利用地下通道，或采取打通院墙、楼房、清除街巷堵塞等方法，开辟通路，实施前送后送，保障被合围、被围困、被封锁的高地、楼房、地道、街巷的坚守作战；对于长期居于地（坑）道和地下设施的部队和人民群众，除

加强其生活、卫生管理外，还要加强水、电管理，严格灯火管制、饮食定量标准等规章制度的执行，采取防护措施，以防敌人放毒、灌水、熏烟和堵塞出入口，并随时做好抢救准备，确保民心士气稳定。

总之，现代城防战役持续时间长，物资消耗量大，军民伤亡率高，装备损坏严重，后勤的保障程度如何直接影响着战役的进程和结局。因此，战役后勤应在城防委员会和城防战役作战指挥部的统一指挥下，在城市生产指挥部的协助下，把城区与外围，以及各军兵种部队的各种保障力量统一组织起来，依靠城市广大人民群众的积极支援，依靠广大指战员和后勤人员的积极努力，广泛利用现代科技成果，充分利用城市资源，全面发挥城市的保障潜力，科学而有步骤地把城市的各部门、各行业的各种物资、技术力量、各类设备等最大限度地利用起来，保障夺取城市防御战役的胜利。

第三节　城防战役指挥所的开设

指挥所是指挥员指挥作战的机构和场所，它是战场一切活动的中枢。城防战役指挥部应在战役开始前，组织开设指挥所，对城防军民实施高效、稳定、不间断地指挥，驾驭战场形势的发展，并夺取城市保卫战的胜利有重要意义。

为了适应现代城防战役的需要，城防战役指挥部通常应开设下列指挥所：

基本指挥所。它是城防战役指挥员实施指挥的基本场所，通常由城防战役军团的正职指挥员、参谋长、军兵种部队的主要指挥员、市政府有关领导同志、城市警备部队的主要指挥员和战役司令部的主要参谋人员，以及战役政治机关、后勤机关的有关人员组成，并配备通信、警卫、防空、工程兵、防化学兵、侦察兵等保障部（分）队。基本指挥所的位置一般应配置在外围，并力

求在（靠近）主要防区（方向）开设，有时也可配置在市区核心防区内。应尽量利用有利地形，隐蔽于坚固的地下工事内，对城防战役实施全面指挥。

预备指挥所。它是为接替基本指挥所而建立的，是备用的指挥所，这在现代条件下作战尤为必要。预备指挥所通常由城防战役军团的副职指挥员率必要的参谋、政工、后勤人员及必要的军兵种部队的代表参加组成，并配备必要的通信、侦察、警卫等勤务保障部（分）队，在城区或外围比较稳定的地区开设。它与基本指挥所同时展开工作，但通常采用监听的方法掌握情况，不对下属实施指挥。当基本指挥所需要其实施指挥或基本指挥所的指挥中断时，立即接替基本指挥所的指挥，行使基本指挥所的职权。

前方指挥所。它是为了更好地掌握战场情况和加强主要防御方向或主要防区的指挥而尽量靠前建立的指挥所，通常由城防战役军团的副职指挥员率少数参谋人员和通信分队组成，可与基本指挥所同时开设，也可在作战进程中临时开设，主要是负责辅助基本指挥所指挥该方向（防区）部队的行动。城防战役军团的正职指挥员有时亦可进入前方指挥所实施指挥。

后方指挥所。它是为了统一组织与实施后方指挥而建立的，通常由城防战役军团分管后勤工作的副职指挥员负责，以后勤机关为主，司、政机关和市政府有关人员参加组成，配置在城区或外围便于指挥和隐蔽安全的地域，负责组织指挥军队的物资供应，医疗救护，武器装备修理和运输任务，以及军工生产、后方防卫等。

防空指挥所。它是为了统一组织与实施对空防御作战指挥而建立的，通常由空军部队指挥员为主，与陆（海）军对空作战部队的指挥员及市政府人民防空部门的领导同志组成，负责组织要地防空，野战防空和人民防空，统一指挥对空作战，夺取制空权，控制和开辟空中走廊等重大作战行动。

城防战役指挥部除开设上述指挥所之外，还应根据作战需要，不失时机地开设必要的临时指挥所和军兵种作战指挥所，以便对

临时出现的重大情况和对高技术兵器实施有效地指挥。

根据现代战争战场信息流量宽大，情况变化急剧等特点，城防战役指挥所的开设应特别注意以下三个问题：

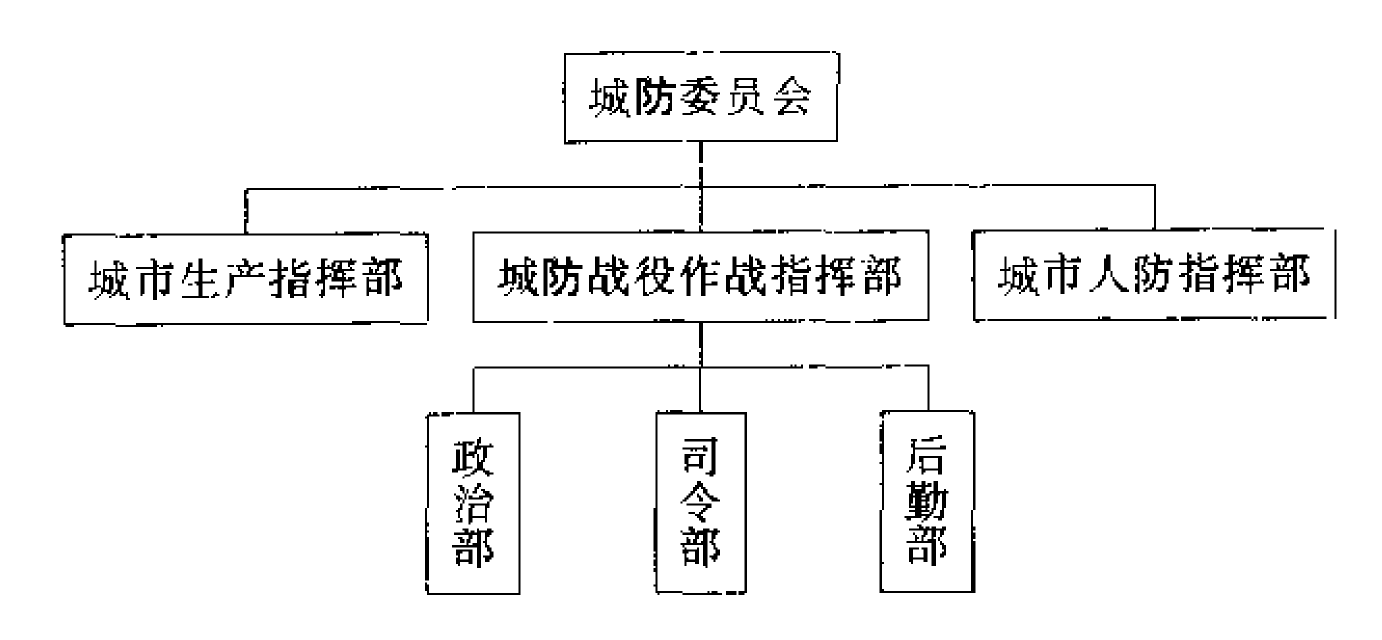
第一，尽量靠前配置。现代条件下作战，将指挥所尽量靠前配置，便于及时地掌握战场上的主要情况，实施有效指挥。我们不否认指挥员运筹帷幄，决策千里之外的可能性，但也不可否定指挥所靠前配置，实施靠前指挥的必要性。例如，发生在80年代的英阿马岛之战，英军登陆部队司令部始终在作战第一线。攻打马岛首府斯坦利港时，穆尔少将的指挥所就设在仅距市区20公里的肯特山上。正因为如此，才使英军指挥机构能及时地掌握战场形势的变化，及时修正决心，确保了作战指挥的需要，连阿方人士也不得不佩服英军这种靠前指挥的做法。我军各级指挥所靠前是一贯的传统，具有丰富的经验，应当在现代城防战役中继承和发扬。强调现代城防战役指挥所尽量靠前配置，并非是越靠前越好，而是在便于确保自身生存，保持指挥稳定的前提下尽量靠前，特别是基本指挥所的开设，力求能在外围就不在市区，能在（靠近）主要防御方向（防区）就不在次要方向（防区），千万不能依赖前方指挥所而贻误指挥。

第二，利用先进装备。为了增强指挥的快速反应能力和指挥所工作的高效率，保证指挥员不失时机的实施指挥，现代城防战役开设指挥所时，必须积极采用先进的科学成果，力争利用先进的技术装备，努力提高指挥工具的现代化、自动化水平，以便有力地辅助指挥员在错综复杂的情报信息流中迅速作出正确的决策。比如说，运用先进的侦察技术器材和手段，构成高效能的侦察情报体系，提高战场信息的反应力、摄取力和快速传递及处理能力，保证指挥员正确地判断情况，定下有针对性的决心；运用现代决策科学和决策手段，参入城防战役的组织准备和实施过程，改变过去那种单纯凭借指挥员的阅历、知识和智慧进行决策具有一定局限性的状况，提高指挥员决策的科学性；运用现代指挥通

信手段，装置现代通信工具，建立可靠的通信保障体系，改变和防止那种信息不通，耳目不灵，反应迟钝的现象，达到通信联络灵敏畅通，命令指示传递迅速，情况信息反馈及时的要求。

第三，组织可靠保障。指挥所做为指挥中枢，要确保其实施指挥，就必须组织可靠地保障。有了可靠保障，才能适应现代战役指挥所的开设对隐蔽、疏散、机动的要求，才能提高指挥所的生存能力和再生能力。现代战役对指挥所的破坏与反破坏斗争十分尖锐，而且指挥所的类型多种多样，因此，保障可靠性的难度更大，任务更重，要求更高。所以，城防战役指挥员要十分重视组织指挥所的保障，周密计划，制定多种保障预案，有重点地合理使用各类保障部（分）队，充分发挥保障人员的积极性和主动性，采取各种有效措施，切实搞好指挥所的安全保障、技术保障、机动保障等等，以保证指挥所在任何情况下都能实施高效、稳定和不间断地指挥。

城市防御战役指挥机构序列表



第八章　城市防御战役的组织计划

战役组织计划是对城防战役总体设计的具体规化，是绘制整个城防战役的实施蓝图。这是城防战役打响前不可缺少的科学而复杂的工作。所以，城防战役指挥员必须善于积极运用各种科学方法和技术手段集中一切智慧，灵活运用谋略，周密而又细致地完成战役的组织计划工作。

第一节　正确定下城市防御战役决心

在组织计划城防战役中，首先和关键的问题，是定下正确的战役决心。因为，有了正确的战役决心，就为城防战役的胜利奠定了基础。战役决心是在指挥员通过对敌我情况全面分析，研究双方的实力对比和相互关系，并作出正确判断的基础上，对战役目的和行动所作出的决定。它是整个城防战役的组织准备与实施的基本依据。所以，定下一个正确的战役决心，对赢得城防战役的胜利至关重要。

城防战役决心的内容，一般包括：城防战役企图、主要防御方向和战役要点；防区划分；各军（兵）团、军兵种、地方部队和民兵的作战任务区分；阵地编成；指挥组织；完成防御准备的时限等。

一个正确的城防战役决心，通常应符合四条要求标准：第一、符合上级意图。因为上级的意图是上级指挥员站在战役甚至战略全局的高度，即更高层次上对城防战役的总体筹划和把握。是上

级在全面分析情况的基础上对整个城防战役作出的正确决策，是战略、战役全局利益的集中表现。它本身就包含着对城防战役军团的合理使用和对城防战役任务的恰当赋予。所以，一个正确的城防战役决心，其核心的问题是要符合上级意图。只有使城防战役决心符合上级意图，才能更好地把上级意图贯彻到城防战役的全过程中去，进而才能指导城防战役军团以其行动坚决地实现上级的意图。第二、符合客观实际。城防战役指挥员不能定下一个脱离实际情况的决心，不能使主观愿望背离客观实际。如果定下一个脱离客观实际的决心，那只能是空泛议论，纸上谈兵，到头来，十个有十个是要失败的。所以，定下一个正确的决心，必须全面深入地调查和掌握各方面的情况，认真研究城市的地位、作用；全面了解本军团编成、防区内的地形、交通、工程、通信、人力、物力、地方部队和友邻情况；判明敌人企图，兵力，主要进攻方向，可能采取的手段，实施核、化学袭击和空降的地区等。只有知彼知己，才能能动地趋利避害，正确地估量取胜的把握程度，有效地制定粉碎敌人企图的措施。才能使决心达到主客观相一致的要求。第三、灵活运用谋略。组织计划战役时，定下的战役决心是从宏观上对城防战役进行的谋划。一个正确的战役决心，必须是谋略思想的具体体现。不能机械呆板地套用理论。要有针对性地、灵活地、创造性地运用谋略去克敌制胜，夺取最佳的战役结局。刘伯承同志指挥的历次战役中，无一不是以极大的精力考虑谋略的运用，他定下的战役决心，都十分突出了谋略思想。如在钜金鱼战役中采取的“釜底抽薪”，在平汉战役中采取的“猫盘老鼠”，在滑县战役中采取的“猛虎掏心”，在定陶战役中采取的“攻其一点，再及其余”，在鄄南战役和高山铺战役中采取的“先施托刀计，再杀回马枪”等等，都是灵活运用谋略取得辉煌战果的典范。第四、发挥整体作战能力。一个正确的城防战役决心，既要把战役力量、战场空间、时间、作战手段等制胜要素有机地结合起来，也要把军队和地方各方面的积极因素充分调动起来，实

行党、政、军、民的总体防御，形成一个强有力的作战整体，协调一致地打击敌人，共同完成保卫城市的任务。

那么，指挥员怎样定下一个正确的城防战役决心呢？定下决心是个过程，它必须严格遵循思维的逻辑顺序，依照了解任务，判断情况，选定方案的程序，发挥城防战役指挥班子的群体作用，并认真听取司令机关和下级指挥员及市政府有关部门的意见和建议，充分发挥军事民主，集思广益，抓住整个城防战役最关键的问题，作出正确的决定。同时，还要特别重视把握好以下三个问题：

一是把握好正确定下战役决心的依据。这主要是上级意图、本级任务、我情、敌情、市区和外围的地形等等。城防战役指挥员必须在积极吃透上级意图精神的前提下，定下战役决心。领会上级意图，要与了解本级战役作战任务紧密结合起来，以便使上级的意图在本军团得以更好地贯彻落实。我情，主要是根据城防战役军团的兵力编成和城市党政机关及人民群众的支前、军工生产、兵源等情况，正确估价自己所能达成战役企图的能力。如反坦克作战能力；机动能力；炮兵火力的杀伤能力；工程作业和障碍设置能力；防空和对空作战能力；后勤保障能力；电子对抗能力以及友邻的情况等等，以便使城防战役决心建立在可靠的基础之上。敌情，主要着眼于敌人夺取城市的企图、主要攻击方向和手段、兵力、战役编成和夺取城市的方法及可能的发展变化等，使城防战役决心具有很强的针对性。地形，主要判明市区和外围的地形特点和战役战术价值，各个防御方向的战场容量等。以及对敌我双方作战行动的影响，特别要熟悉市区建筑群、街巷和外围卫星村镇等的布局及其地位作用。对上述关系战役胜负的主要因素城防战役指挥员必须客观地加以综合分析对比，以得出总的结论，千万不可偏废某一个因素，否则，就会使定下的战役决心有片面性。

二是把握好战役的全过程。作战情况是不断变化的，特别是敌情的变化，更直接影响战局的发展。未来战争中，各种高精度、

高效能的新式武器将广泛运用于战场，情况的变化将更加迅速、突然和频繁。因此，城防战役指挥员在定下决心时，必须统观全局，预见形势的发展，对战役开始到结局的全过程作出预测。刘帅多次强调部署工作、思考问题要前后照应，上下结合，纵横贯联，走一步棋看三步棋，指挥作战要吃一个，挟一个，看一个。毛泽东同志明确指出，在打第一仗之先，必须想到第二，第三，第四以至最后一仗大体上如何打法。这就说明，在组织计划战役时确定的战役决心，不是对战役的某一阶段，某一时节或某一种情况所定下的决心，而是指导整个城防战役，贯穿于战役始终的基本决心。所以，城防战役指挥员必须紧紧抓住如何发挥外围和市区的整体防御作用这个最突出最重要的关键问题，预见发展，深谋远虑，侧重从宏观上对城防战役的重大行动进行谋划决策。

三是把握好最佳决心方案的选定。指挥员能否定下一个正确的战役决心，与指挥班子和指挥机关提出的决心方案的多少有直接关系。一般说来，正确的战役决心，应该是从多种决心方案中筛选出来的。因此，城防战役指挥员在定下决心时，应从最困难处着想，从多种不同的角度进行思考，广泛发扬军事民主，认真听取有关方面提出的多种决心方案，然后通过相互比较，以正确决心的四条标准为依据，紧密联系实际，选出最佳方案。指挥员选定最佳决心方案时，要以战略的眼光和全局的观点，对各种方案进行统盘考虑和系统分析，必要时，可通过计算机模拟或各种实际演练进行论证，从各种方案中选出一个最佳方案，或者采各种方案之长综合制定出一个新的方案，作为城防战役的最后决心而付诸实施。

定下一个正确的战役决心，并不等于就可以坐等战役决心的实现。因为实现战役决心是一个复杂的过程，尤其是在现代条件下，可以说，决心是在极端艰难困苦的过程中实现的，是在战场情况复杂，变化急剧的过程中实现的，是在敌我互争主动的激烈斗争过程中实现的。城防战役指挥员要充分认识实现战役决心的

艰巨性和复杂性，以战役指导上的多谋善断，以党政军民英勇顽强的战斗作风和广大指战员的机动灵活性，把正确的战役决心变为战役胜利的现实。

第二节　精心拟制城防战役作战计划

城防战役指挥员在定下战役决心之后，应随即指导机关拟制战役作战计划，使战役决心具体化。战役作战计划是对战役军团各个作战活动进行统筹谋划而作出的具体科学的安排。是战役作战行动的重要依据。城防战役指挥员和司令部应深思熟虑，精心谋划。

拟制城防战役作战计划，必须以战役首长的决心为基础，认真领会上级意图，全面分析市区与外围的情况，充分发挥我之有利条件，有效地克服一切不利因素，科学地预见战局的发展，创造性地运用军事理论和作战原则，着重具体明确如下主要内容：

一是敌情判断结论。包括：敌战役企图和兵力火力的使用，主要突击方向和辅助突击方向，可能行动的方法和攻击手段等。

二是上级企图和本军团的任务。上级确定的战役方针或战役企图，应在作战计划中明确列出，并在计划内容中创造性地体现出来。

三是本军团的决心。这既是拟制城防战役作战计划的依据，又是必不可少的内容。通常应在作战计划中注明本军团的战役企图、主要防御方向、战役布势、战役阶段、战法等决心内容。

四是战役阶段划分和各阶段的预想情况。作战计划应将战役可能的发展进程划分若干战役阶段，并预想敌我双方在各阶段可能出现的主要情况，确定各阶段的作战目的和行动方案。城市防御战役通常划分为：反空袭作战；坚守外围作战；反合围作战；坚守市区作战等作战阶段。

预想情况要针对敌人行动特点，从最困难、最复杂的情况出

发，科学合理地预计敌人可能采取的行动。

确定各阶段的行动方案时，通常主要防御方向应详细计划，其它方向概略计划；当有多种方案时，主要方案详细计划，次要方案概略计划。

五是各军（兵）团，各军（兵）种、地方部队和民兵的任务及行动。这是作战计划的主要部分，应紧紧围绕各作战阶段的行动方案，周密计划作战行动，恰当赋予任务，明确提出要求。

六是指挥组织。在作战计划中，应明确城市防御的基本指挥所、预备指挥所、前方指挥所、后方指挥所、防空指挥所的位置和转移方向。

拟制一个全面、科学、客观的城防战役作战计划，应特别注意以下四个问题：

第一，要把城防战役首长决心创造性地落实在城防战役作战计划中。创造性是拟制战役作战计划最重要的问题。城防战役决心是对城防战役的一些重大的基本问题进行的宏观决策，在落实中会出现一些具体的新的问题。因此，在拟制计划时，既要以战役决心为依据，又要从战场的实际情况出发，针对敌人的新动向和战役中出现的新问题，大胆地提出新战法、新措施。要创造性地解决各种具体问题，使战役决心在各个作战阶段和各种战役行动中具体落实。

第二，要善于预见城防战役的发展和进程，对城防战役全过程进行系统设计。为此，必须着眼战役全过程，全面细致地估计城防战役从远接近地到近接近地，从外围到市区战场局势的各种变化，客观地推断敌人的行动，灵活地运用城防战役的主要作战手段，正确地预计我城防军民在作战中主观因素的变化，从中找出敌我双方斗争的焦点，设想各种情况，并采取可行的解决措施。科学地划分作战阶段，对每个作战阶段，既要有基本作战方案，又要有预备方案；对每种作战情况应设想几种方案，对每个方案又应采取几种措施。

第二，要力求使城防战役作战计划便于理解执行。由于作战情况有很大的不确实性，因此，计划内容要准确，要求事项要明确，表达形式要简明，使执行者能一目了然，便于理解执行。同时，还要有较大的灵活性，使部属便于发挥主动性和创造性，能动的执行计划，积极的完成作战任务。

第三节　全面组织城市防御战役协同

城防战役指挥员在定下战役决心，指挥机关在拟制战役作战计划过程中，要对作战协同的主要问题作出决策，随后，城防战役指挥员应指导司令部具体组织战役协同。刘伯承同志讲："现代化兵种的协同动作，最要紧的就是计划性、组织性、准确性和纪律性，没有这个，就不可能有现代化军队的协同动作。"刘帅指明了现代战役组织协同的要求，强调了组织战役协同的重要性。在这一方面，实战的经验教训是十分深刻的。例如，英阿马岛之战，阿军抗登陆作战失败的重要教训之一，就是各军种失去协同配合。1983年5月21日，英军在圣卡洛斯港登陆时，阿空军给予连续猛烈的突击，曾使英军一度陷于慌乱，伤亡很大，取得的战果使世界军事家感到惊叹。但遗憾的是阿空军始终未能得到其它军种特别是陆军守岛部队的协同配合。从而出现了各自行动的局面，让英军钻了空子，较为顺利地夺占了登陆场，而阿军却失去了马岛，遭受彻底失败。

现代城防战役要全面组织战役协同，需把握好以下几个主要问题：

——要以外围守备集团为主体，以任务为中心组织协同。城市防御作战，战役指挥员必须根据各部队在整个战役过程中的地位、作用、任务和特长，灵活确定其协同中的主次关系。通常情况下，为了突出外围作战为重点，应以外围守备集团为主体来组织协同。但是从战役的发展过程看，由于各战役阶段（时节）的打击目标、

作战区域和遂行主要任务的军兵种不同，从而决定了各部队协同又必须以遂行主要任务的部队行动为主组织协同。例如，外围作战与城区作战的协同，应以外围守备集团为主体；在若干作战方向上的协同应以主要方向上的兵力为协同主体；在各防区之间的协同应以主要防区上的兵力为协同主体；防空作战，主要是抗击敌人空袭，保存有生力量，掩护部队机动展开，这些任务的性质决定了应以空军兵力为协同主体。又如濒海城防的海上作战，中心任务是打击海上目标，海军是主角，当然应为协同主体。总之，以外围守备集团为主体，以任务为中心组织各部队协同，便于充分发挥各种作战力量的优势，便于形成高度的凝聚力，产生最佳打击合力。

二要以城防战役发展的进程为依据，按阶段组织协同，明确方法。组织城市防御战役协同，通常是依据战役发展的进程，按方向、分阶段，从外围到市区，从地面到空中协调各军兵种、各兵团、地方部队和民兵的行动。在每个阶段中，应明确：本阶段的作战任务；协同的主要问题；要达到的目的；参战部队各自的任务和完成任务的程序、方法；各部队、各军兵种间相互协同的任务和方法；通信联络和信（记）号等。由于战役的各阶段的打击目标、作战地域、使用兵力等不同，因而，协同的方法也不尽一致。在反空袭作战时，可采取按目标分空域组织协同的方法。即在掩护目标的高程空域由航空兵，中程空域由地空导弹，近程空域由地空导弹和高射炮兵负责。这样既能发挥各自特长，又互不防害，还有利于确保掩护目标的安全。在外围作战时，可采取按时间、地域组织协同的方法。即对所参战的兵力，规定对同一地域之敌打击的时间顺序。这样组织协同可以使参战的各种作战力量，在统一规定的各个时间内有次序地投入交战，对敌实施集中、持续地打击。如战役反突出（反空降），在城防指挥员统一组织指挥下，对同一地域的目标，以反击集团为主体，并与守备集团和空军，以及地方部队、民兵密切协同，按统一规定的时间、地点

实施反击。在市区作战中，可采取按街巷、分路段组织协同的方法，使突入市区之敌，每前进一步都将遭到我地下地上和来自街巷四面八方的打击。

三要着眼战场情况变化急剧，重视搞好临时协同。尽管城防战役指挥员在战前能够从最困难、最复杂的情况出发，拟制了比较周密的多种情况下的协同计划，但还应特别重视搞好临时协同。因为敌人对城市进攻的发起时间、地点和采取的突击方式都具有较大的隐蔽性和突然性，战场情况在短时间内就有可能发生急剧变化，我协同失调或遭到破坏的情况可能随时发生。很可能将有许多新的协同问题，需要临时组织解决。所以，城防战役指挥员，在预先协同计划被破坏或不能适应发展变化了的新情况下，必须快速决策，准确地做出判断，果断地定下决心，迅速调整和组织新的协同。要搞好临时协同：首先，要广泛搜集战场信息，充分利用各种侦察手段，不断提高对战场信息的摄取力、快速传递和处理能力，以便减少临时协同的盲目性，增强搞好临时协同的主动性。其次，要注重提高临时协同的效率。组织临时协同，时间短、要求高，为此，应减少指挥层次，删减协同内容，充分利用自动化指挥手段，快速而有效地协调部队行动。

第四节　周密组织城市防御战役作战和后勤保障

在未来反侵略战争中，要取得城防战役的胜利，不但要有正确的决心，科学的计划，周密的协同，还要组织全面的战役保障。战役保障已成为构成战役力量的基本要素。组织良好的战役保障，对于全面提高城防战役军团的作战能力，安全和顺利地完成保卫城市的任务，十分必要。所以，组织计划城防战役应以战役决心和战役作战计划（含协同计划）为依据，周密、全面地组织战役

保障。

现代城防战役保障，包括两个方面的内容，一个方面是战役作战保障，另一个方面是战役后勤保障。

战役作战保障，一般包括：战役侦察、通信联络、电子对抗、对核、化、生物武器的防护、工程保障、战役伪装，以及气象水文保障等。

上述战役作战保障内容，以及组织保障的方法，在中国人民解放军《战役学纲要》、《战役学教程》、《军队指挥学》和有关教材上，都分别作了详尽的论述，本节就不再赘述了。但是从城防战役的特点和作战需要来看，还须特别加强城市管理。未来作战，搞好城市管理，保持良好的秩序，对城市防御具有重要意义。因此，城防指挥员及指挥机关必须把战时城市管理作为一项重要工作，采取有效的措施抓紧抓好。城市管理根据城市的实际情况，必要时，可以组织一支由武装警察，城市警备部队和民兵群众，及一定数量的主力部队参加的军警民一体的城市管理队伍。其主要任务是：执行城市纠察、巡逻和警戒，维护社会秩序；组织交通调整勤务，保障安全、有秩序地疏散隐蔽人员和前送后送；加强对城区易燃、易爆物品的管理，制定可靠的安全措施；维护伪装纪律，严格监督执行灯火管制和保密等有关规定；加强水、电管理和使用等等。

战役后勤保障应平战结合，军需民用兼顾，统筹安排，搞好物资储备；军民结合，统一组织做好卫勤保障；充分发挥地方技术力量，组织好技术保障；综合使用各种运力，加强对运输线的防卫，实施有效地交通运输保障。

城市防御战役后勤保障，任务十分艰巨，组织指挥极为复杂。既要保障野战兵团和城市守备兵团，还要保障空（海）军及地方兵团；既要保障外围部队的反复争夺，又要保障市区部队的顽强坚守；既要保障城市居民的生活，还要协助城市人民政府搞好军需民用生产等等。尽管城市的人力、物力资源丰富，后勤保障潜

力雄厚，而且战前准备比较充分，但是由于保障的头绪多，范围广，时间长，特别是对于数十万，甚至几百万守城军民藏、打、吃、住、用的一切需要，单纯依靠城防战役军用的后勤力量显然是不够的，必须把集聚在城市的广大人力统一组织起来，把物资和技术力量有计划地利用起来，建立以军队后勤专业队伍为骨干，以地方专业力量为基础的军民结合的后勤整体保障体制。

未来城防战役，还应重视加强后勤防卫。城市防御战役虽有广阔的空间，但受城制约，作战地区比较固定，人力、物力相对集中，后勤配置目标较为明显，易遭敌来自地面和空中的杀伤破坏，如不加强防卫，势必影响保障任务的完成。为此，城防战役指挥员必须区分必要的兵力来确保后勤部署的稳定，既要加强地面防卫，又要加强空中防卫，切实使后勤保障系统安全、高效地运转。

城防战役指挥员和指挥机关，无论组织战役作战保障还是战役后勤保障，都须把握好以下几个问题：

一、全面而有重点的保障

城防战役保障，不能只注重某一军种，某一兵种和某一种武器系统、一种作战样式、一个方向、一个防区和一个时节的需要，而且也不得只注重城防战役军团的保障，忽视对城市人民群众的保障，必须统一安排，实施全面保障，防止顾此失彼。如果忽视或放松、遗漏某一项保障，都会使作战行动受到影响，甚至造成严重后果。但又必须分清主次，区别急缓，实施有重点的保障，避免平均使用保障力量。为此，城防战役指挥员应根据战役任务、敌情、战场条件和保障力量情况，实施全面而有重点的战役保障。并集中主要力量保障对战役全局具有重大影响的作战行动，特别要优先保障外围作战和主要防御方向、主要防区、主力部队和作战的关键时节。

二、发挥军民整体保障的效能

城防战役军团编成内的各种专业保障部队，装备有先进的技

术器材，有经过专门训练的技术人员，有较强的保障能力，是遂行作战保障的骨干力量。但城防战役军团的战役保障力量受编制所限，器材少，专业人员数量不多，如果只单纯依靠他们自身的力量，难以完成城防战役保障和城市人民群众的生活保障。因此，必须充分发挥城市各种专业力量雄厚的优势，动员全体参战部队和城市的武警、公安、警备、预备役师及市政府机关、邮电通信、交通、厂矿等生产部门的技术力量，组成一支强大的保障队伍，实施整体保障，并把城防战役军团的保障力量与城市人民群众的保障力量结合起来，形成军民、军地一体的战役保障体系，共同完成城防战役保障任务。

城防战役军团的保障力量和城市人民群众的保障力量，各有特长和局限性，为了发挥军民、军地保障力量的整体威力，实施及时、可靠的战役保障，必须把军民的各种保障力量进行统一部署，对城市正面、翼侧和纵深，陆上、空中（海上）的保障进行全面规化，实施有重点的全方向、全纵深保障。同时，还要使侦察、通信、防护、电子对抗、工程、伪装、气象、城市管理和战役后勤的各种保障相互渗透、相互联系、相互配合，协调行动，综合实施。这样，既能发挥各种保障力量的特长，又能弥补各种保障力量自身的局限性，还能有效地形成整体保障威力，产生最大的保障效果。

三、加强战役保障的组织领导

城防战役保障任务繁重的特点，要求城防战役军团必须加强战役保障的组织领导，集中统一指挥，才能实施及时、可靠和全面而有重点的战役保障。

首先，要及时下达战役保障指示。城防战役指挥员应根据战役任务和上级保障指示，及时向所属下达战役保障指示。指示的内容主要包括：战役企图、任务；战役保障的目的、任务及重点；采取的主要措施和方法；使用的兵力和器材；完成任务的时限和要求等。下达指示的内容和方式方法以及详简程度，应根据实际

情况，由战役指挥员灵活掌握。

其次，要拟制、审批战役保障计划。战役保障计划，由城防战役军团司令部和后勤部各部门根据战役指挥员和上级司令部、后勤部的指示，结合本军团的实际，按保障内容分别拟制。战役作战保障计划，由司令部参谋长主持拟制，着重对战役作战保障的企图；战役各阶段，各军兵种、各部队保障任务和要求；力量的编成和部署；完成任务的基本措施和时限；物资器材保障等进行周密地计划，并作出明确的规定。战役后勤保障计划，由后勤部长主持拟制，着重对战役后方的指挥关系、后方部署、作战物资供应、交通运输组织、医疗救护和卫生防疫、装备修理、后方通信联络、后方作战、地方力量的动员和使用等进行统一安排，并作出明确规定。各类保障计划，都必须符合城防战役企图和上级指示精神，达到周详、完善、合理、具体、可行的要求。

第三，要认真检查落实。对城防战役指挥员的保障指示和战役作战与战役后勤保障计划的落实情况，城防战役指挥员和指挥机关应深入部队检查落实，切实搞好各种保障之间，以及战役保障与作战行动之间的协调，及时向保障人员通报战役进展情况，妥善解决部队提出的要求和困难，并根据情况，适时修改保障计划，下达补充指示，采取新的措施，坚决保证保障计划、保障指示落到实处，顺利实施。

第五节　切实搞好城市人民防空

城市人民防空是城市防御战役的重要组成部分，是组织和动员城市的人民群众采取各种防护手段，防备敌人空中袭击，保护人民生命安全和减少经济损失，保存战争潜力的重大措施。在城市防御战役中，应把人民防空与城防作战紧密结合起来，人防指挥部应按照城防委员会的命令、指示，组织计划人民防空。

一、制定城市人民防空计划

这是城市平时进行人防战备建设，战时组织指挥人民防空袭的重要依据。人防指挥机构应根据敌人可能的空袭行动和城市情况，从最困难、最复杂的情况着眼，关照整个城市防空袭全过程，突出重点，按阶段或任务制定人民防空计划。计划的主要内容是：敌空袭企图，可能的来袭方向和突击目标；人防的任务和企图；人防专业队伍的部署和任务；搬迁的工厂数量、地区、时限和要求；人口疏散的步骤、方法、数量、时机、地区和车辆、道路区分；空袭预报、警报和解除警报的发放方法和信号规定；空袭预报发放后人民群众的行动，人防工事的区分使用和采取防护的措施；各种保障的任务、要求和措施；消除空袭后果的措施；各级人防指挥所的位置等。

二、完善城市人防工程建设

城市人防工程是防备敌人突然袭击，特别是核突击的主要设施，是保存战争潜力的重要保障，也是构成城防战役体系的良好基础。因此，城市人防指挥机构必须按照作战要求，组织修建走、打、吃、住配套的人防工程，并将其纳入城市总体规划，统一建设。

城市人防工程建设要坚持平战结合，质量第一的要求。人防工程建设应根据城市防御作战计划，以及地形、地物、城市行政区的情况，进行统盘计划，统一安排。一切工程都要严格按照工程等级和建筑标准设计施工，确保质量，能经得起战争和时间的考验。

人防工程应根据城市所处的战略战役地位和地形、地质和水文条件，以及城市的现状，全面地、周密地进行总体规划。规化的内容是：各级指挥所的位置，主干道的走向，机关、企事业单位、居民区人防工事的面积及与主干道连接的部位，地下通信枢纽、生产车间、仓库数量的面积，通信、防化、水电设施，作战工事位置，预算工程总经费和需要的劳动量等。然后勘察定点，组

织施工。

三、搞好城市人口疏散和工厂搬迁的准备

人口疏散和工厂搬迁，是城市人民防空的一项主要内容，也是城市防御战役的一项重要措施。有计划有组织地疏散城市人口，组织工厂搬迁，可以减少伤亡和损失，使城市的人员、组织适应作战要求，有效地保存战争潜力，有利于长期坚守。例如，列宁格勒保卫战，从1941年6月29日起，即开始疏散人口，到突破德军封锁后不久的1943年4月1日，共疏散了174万多人，由铁路、船只、汽车等运输工具分期分批进行疏散。城市工业的搬迁工作与人口疏散工作同时进行。共迁走大型企业133个，以及与这些企业有关的设计、研究机构33个。首先搬迁的是一批最重要的军事工厂，如光学仪器厂、飞机制造厂、坦克制造厂等，其次是那些保证新迁厂开工时必不可少的部、零件的辅助兵工厂。实践证明,列宁格勒保卫战的人口疏散和工厂搬迁是非常必要的,不仅减少了伤亡损失，而且有力地支援了列宁格勒的长期坚守。

我国城市的人口疏散和工厂搬迁，应根据上级指示，由人防指挥机构按照人民防空计划，周密具体地组织实施，主要是抓好两个方面：

一方面要对人口疏散的分类、数量和对象，以及疏散的路线和地区作出明确的规定。人口疏散通常分为早期、临战和紧急疏散。早期疏散，是在形势紧张、战争威胁明显时进行的。临战疏散，是在战争即将来临时进行的。紧急疏散，是在遭受敌人空袭时或作战过程中进行的。疏散数量，按照国家规定和国外的一些经验，通常应占市区人口的50—60%，这样对支援城市作战，防空袭和生产都较有利。人口疏散对象，应首先考虑满足留城坚持作战；生产和支前的需要，主要是老、幼、病、残、学校、重要的科研机构、科学技术人员、搬迁工厂职工和家属子女。对不是生产和支前的人员，要疏散到较远地区，使其不受空袭的危害。科研机构和科技人员，要疏散到离城较远，隐蔽条件较好，比较安

全的地方，使其能进行正常的科研工作，为战争和生产服务。青壮年一般疏散到城市近郊，以便根据需要随时调入城市支援作战和生产。

根据城市居民的分布和铁路、公路、水路的状况，以及当时可能的军运情况，选择若干主支干线作为疏散路线，为了防止阻塞还应有备用路线，以保障畅通无阻。为了避免人员和车辆形成交叉，疏散路线应为辐射形，并组织好调整勤务。乘车或徒步人员必须按规定路线行进，不准随意改道或抢道。疏散地区要避开主要作战方向、交通枢纽、军事设施和交通线。一般应选择在战时比较稳定，能进行生产和安排生活的地区。每个疏散区安置的人员不宜过多，通常不超过疏散区总人口的一半，以便组织生产，安排生活，提高自救能力。

另一方面要对工厂搬迁的数量、方式和时机作出明确的规定。一些重要工厂，应有计划地提早分期分批地向预定地区疏散，可视情况局部搬迁建立分厂，也可全部搬迁。一般工厂可在临战时组织疏散。战时能直接为城市服务的工厂或车间要留下来，并应有计划地逐步转入地下，继续坚持生产，支援城防作战。对城市外围可能被敌人攻占的村镇，应在战前做好计划和准备，实行坚壁清野，把能为作战服务的设备和物资按预定计划迁走或埋藏起来，有些重要设备不能搬迁的，可根据情况需要，临时予以破坏，不为敌人所利用。

城市人民防空是城防战役组织准备的一项艰巨而复杂的工作，必须周密组织，符合下列要求：

一要把人防、城防与城市建设结合起来。人防和城防是一个整体，人防是城防的重要组成部分，两者必须紧密结合。人防和城防工程构筑都应以坑道、地道为骨干，构成打防结合的工事体系，既要利于城市人民防空，又要利于城防作战。

结合城市建设修建各种人防工程，是解决战时人员隐蔽疏散、保存战争潜力的重要途径。因此，要把各种人防工程纳人城市建

设总体规划，把地上的建设和地下的建设进行统一安排。例如，把城市的邮电建设与人防通信和警报系统密切结合起来。在修建大型管道和地下铁路、公路时，与人防的疏散机动干道有机结合起来等等，都是行之有效的。

二要把人民防空与要地、野战防空结合起来。城防战役的反空袭作战，不仅要加强要地、野战防空，而且要搞好人民防空，使三者紧密结合，形成完整的对空防御体系。人民防空主要是采取有力措施进行防护，达到保存战争潜力的目的。而要地、野战防空主要是采取积极的作战行动，打击和歼灭敌人空袭力量。只有把它们结合起来，才能使人民防空的各种行动，既可得到要地和野战防空力量的掩护，又能对要地和野战防空给予有力的保障和支援。所以，在城市反空袭作战中，对三种防空力量，必须实行集中指挥和统一计划，使其紧密结合，密切协同作战，充分发挥整体威力。

三要集中使用人防专业队伍。人防专业队伍包括工程、防化、通信、消防、运输、治安和医疗救护等。它是城市民兵的特种兵，也是城市人民防空有严密组织，经过严格训练和装备完善的骨干力量。在防空袭过程中，应根据敌人空袭情况，依据城防指挥部的统一计划，结合人防专业队伍的任务，适时地将其集中使用在对城市防御作战、生产、生活有重大影响的主要地区和重要目标上，使其专业特长的优势得以充分地发挥。

四要做好"三防"工作。人防部门应在城防战役指挥部的统一指挥下，做好"三防"工作。城市人员分布面广，应广泛组织群众性的防护，建立健全群防组织，加强群防训练，改善装备器材，并采用各种简易防护措施，以达到防护的目的。由于城市人口较多，技术装备器材的使用只能集中用于人防专业队伍保障指挥机关和担负重要生产任务的厂、矿职工。广大群众则应采取简易有效的方法，收集、利用就便器材和人防工程设施进行防护。临战时，有关工厂应迅速改建和转产人防所需要的各种防护器材，以

便从根本上改变防护的状况。在平时应开展“三防”教育。中学及大专院校是“三防”教育的重点，应把“三防”教育纳入教学大纲，列入教学计划。在城市居民中可根据生产情况，结合民兵训练进行“三防”教育。还应经常利用报刊、图片、广播、电视、电影广泛宣传核、化、生物武器的性能和防护的方法。力求使城市居民人人懂得防护知识，会作防护动作和制作简易防护器材，为战时严密防护打下基础。

第九章　城市防御战役的实施

敌人进攻城市，通常是首先实施猛烈的火力突袭，然后，地面部队实施强大的攻击夺占。当城市防御一方未构筑坚固防御阵地，敌可以运用机动手段一举摧毁其防御体系时，则采取仓猝进攻的方式，也可以说是从行进间进攻的方式，来夺取城市，不可能时，则实施预有准备地强攻。在未来战争中，我国具有重要战略战役价值的城市一般都构筑有比较完善的防御阵地，以强大的战役军团组织坚强的防御，坚决予以保卫，因此，可以预见，敌我双方围绕城市而展开的空袭反空袭、突破反突破、合围反合围、空降反空降、封锁反封锁的斗争将异常激烈复杂。城防战役指挥员必须统筹全局，掌握关节，审时度势，多谋善断，实施坚定灵活地指挥，坚决挫败敌人的进攻。

第一节　反空袭作战

在高技术条件下的常规战争中，敌人必将对城市实施高强度空袭，因此，反空袭也就必将是城防战役十分突出而又激烈的作战阶段，城防指挥员必须予以高度重视，有效地指挥广大军民抗击敌人的空中袭击，夺取反空袭作战的胜利。

现代条件下，虽然敌人的各种先进的空袭兵器射（航）程远，载弹量大，而且载有多种精确制导和高爆子母弹药、先进的光电设备，有的还应用了隐形技术，具有远程奔袭、精确打击能力，但敌人进攻城市实施空袭的主要目的仍然可能因我城市所处的战略

地位和地理位置的不同而有所差异。一般来说，敌人对我处于纵深位置的重要城市的空袭，主要企图可能是：摧毁我城市的工业系统，重要仓库群，特别是军工生产能力和潜力；消灭我驻城市的党政军领率机关，破坏交通和通信枢纽；大量杀伤城市的有生力量，瓦解我人民群众的抵抗意志，从而达到瘫痪我战略后方，破坏我战争潜力，使我失去持久作战能力。对我前沿和浅近纵深内城市的空袭，很可能旨在加速战役进程，配合地面部队攻占城市，攫取继续进攻的前进基地。因此，其空袭行动将是为了摧毁我城防体系，以及指挥、通信中枢和有生力量。对工业系统和交通枢纽，则有可能不作为重点空袭目标。但是，当久攻不克，这些城市成为其前进的巨大障碍时，则可能全面予以摧毁，为其进攻扫除障碍。

为了粉碎敌人的空袭企图，城市反空袭作战首先必须尽最大可能保护直接支援战争和有关国计民生的重要厂矿企业。第二次世界大战的经验表明，保护城市工业尤其是军工企业，对于保持和增强战争能力，有很重要的意义。例如，苏军在遭到德军突然袭击，损失惨重的情况下，能够迅速恢复元气，并不断增强其战争能力，其中一个重要原因，就是苏联重视了对城市军工企业的保护。战争爆发后，兵工厂不断把大量新型武器装备送上前线，仅1941年，交付军队的各型飞机就达15735架。战后，德国有关人士在回顾这一情况时谈到，当时德军未能注意空袭破坏苏联的军工企业，是其招致迅速失败的一个重要原因。与此相反，同盟国对德国军工企业则进行了重点空袭，使德国的战争潜力受到了严重的削弱。仅1944年2月对莱比锡等地飞机制造厂就进行了连续6天空袭，结果使德国飞机产量骤降了36%，其它军工生产也受到了严重损失，从而使德军的战争肌体出现了严重的“贫血”。这些历史的经验教训是很值得借鉴的。目前，我国工业系统和军工企业的布局大都集中在城市及其周围，我们必须把保护这些具有命脉性质的厂矿企业，作为城市反空袭作战的重要任务。其次，城

市反空袭作战还必须重视保护首脑指挥机关，交通和通信枢纽、重要桥梁以及能够导致城市水灾的大型堤坝等要害目标的安全。很显然，这类要害目标一旦遭到空袭破坏，将会使城市立即陷于混乱，给我反空袭作战以至整个城防作战带来不利的影响。在反空袭作战中，还要最大限度地保护城市人民群众的生命安全，这也是城市反空袭作战的重要任务。战争越是现代化，前后方之间的区别就越小，城市居民的伤亡率就越高。西方军界认为，当一座城市的人员损失50%以上时，这坐城市就将陷于瘫痪境地。这一观点虽然值得研究，但在一定程度上反映了保存城市人口的重要性。我国城市人口在全国总人口中的比例越来越高，而且分布集中，密度很大。因此，保护城市人口的任务就显得更为必要和困难。

未来战争中，我城市军民要完成反空袭作战任务，必须坚持抗击与防护紧密结合，以防护为主的原则。当然，反空袭最理想的手段是阻止敌人任何一件空袭兵器进入我城市上空。但是，在我国目前条件下，甚至在可以预见的将来也是难以做到的。即使是拥有强大防空力量的国家，也很难做到这一点。对于以防为主的重要性，美国有个分析，认为，如果其城市遭受全面核袭击，可以造成1.44亿人死亡，倘若花180亿美元发展抗击力量，可建立22个大城市的反导弹防御系统，但这只能减少2700万人的死亡，而如果用同样这笔钱在城市内普遍构筑起完善的防原子掩蔽工事，则可使7400万人免遭灾难。这一估算尽管相当粗略，但却说明了防护的重要价值。所以，美军十分强调反空袭作战一定要藏好。原苏联则更加重视民防建设，年度投资规模一般都在20亿美元，并建立了严密的组织体制，搞了许多地下工程，采取了许多防空措施，准备遭到空袭时，迅速转入地下，保存力量，减少损失。近期发生的海湾战争，伊拉克面对多国部队使用高技术兵器对巴格达城的猛烈空袭，采取了以藏为主的方针，坚持了数十天，顶住了“三板釜”，顿挫了多国部队空战制胜的企图。我们强

调以防为主，是对我军传统经验在现代城防战役中的继承和发展。叶剑英元帅曾经说：钻洞子是个好办法，是经过实践检验的，是几十年流血战争的经验总结。抗日战争时期的地道战，抗美援朝时期的坑道工事，老山前线的坑道、猫耳洞，都发挥过很大作用。我军靠钻洞子保存了自己，也大量地消灭了敌人。解放后，全国军民遵照毛泽东主席"深挖洞"的伟大号召，在周恩来总理的领导下，有计划、有重点地在许多重要城市构筑了人防、城防工程，储备了一定的物资。建立和完善了人防组织体制，明确了人民防空的任务。随着国民经济的发展，这些工程在不断开发利用的基础上，逐步得到了完善配套。在未来的反空袭作战中，我国人民防空的建设成果必将发挥巨大的作用。

反空袭作战，应在抗击与防护紧密结合，以防为主的原则指导下，着重把握好以下几点：

一、加强空情侦察

利用各种侦察器材和手段，迅速获取敌空袭情报，及早发现敌空袭征候，准确判明敌空袭企图，适时发放空袭警报。以保证军民不失时机地藏好和做好积极打击的准备。这是关系到反空袭作战能否取得胜利的前提条件。

二、适时进行疏散

由于敌空袭具有突然性，我预警时间短，因此，在力争做好早期疏散准备的前提下，从最困难最复杂的情况着想，着重组织好空袭前的紧急疏散。按计划，有步骤、争时间、抢速度，全力完成疏散任务。有的部队在组织疏散演练实践中总结了"六定"的办法是值得推广的，即：(1) 定人员。根据城市防御作战的需要确定走和留的人员，由城市的区、街道会同有关单位组织实施。(2) 定地点。根据市管县的行政体制，疏散地域尽量选在本市附近县及远郊区范围内。要避开敌可能的主要进攻方向和城防部队的疏散区，作战区。要具备必要的交通、居住、生活、隐蔽条件。(3) 定编组。将疏散人员以行政区编组成若干个疏散群体，以便

有组织地实施疏散。（4）定指挥。以市人民防空部门为基础，建立市、区、街三级疏散指挥机构。疏散地域所在县、乡也应建立相应的接待安置机构。（5）定路线。根据不同的疏散方向、地域、道路的通行能力区分各单位的疏散路线。（6）定保障措施。主要是疏散的通信保障、机动保障、交通勤务保障，以及疏散地域必要的生活设施保障等。

三、严密组织留城人员和重要目标隐蔽藏好

隐蔽的方法和措施多种多样，主要是：（1）人防工程和城防坑道是藏好人员和物资的骨干工程，应充分加以利用，以尽可能多的人、物转入地下。（2）地下仓库、车库、商店，以及下水道、地下铁道等设施都有一定的防护能力，对弥补城市人防工程不足作用甚大，应广泛加以利用。在现代战争中，城市地下设施将起更大的作用。它可以用来建立掩蔽部，配置指挥所、医疗所、仓库，建立地下输送线，通信网，以及机动军队等。（3）发动群众在各公园和城市空间地构筑临时防空壕、防空掩体等。（4）使用各种器材和各种方法对一些重要目标进行伪装，使敌人各种侦察不易发现，或使敌误假为真。（5）严格实行城市灯火管制，必要时实行城市戒严，维护好城区秩序。

四、灵活指挥防空火器，积极打击敌空袭兵器

我们强调严密防护，但不可忽视积极打击，因为严密防护与积极打击是相辅相成的，如果只“防”不“打”那是消极防护。严密防护可以有效保存作战的有生力量，源源不断地提供打击兵力兵器，保持打击的强度和后劲；积极打击则可进一步增强防护的可靠性，减轻作战部队的战场空袭压力，最终使部队从防护中解脱出来。因此，只有实施积极打击，才能收到更好的防护效果。实施积极打击，首先应对敌空袭兵器实施尽远距离的打击。敌空袭兵器具有射程远、航速大、突防能力强的特点，如果我们将其放近了再打，就会减少甚至丧失我防空火器对敌空袭兵器的打击时机。尽远打击，才能增大打击空间。所以，随着我防空兵器的射

程和精度的不断增大和提高，应积极组织各种防空兵器，对敌空袭兵器实施远程拦截，层层打击，重点突击。同时，根据敌使用制导武器多的特点，应积极开展电子斗争。运用多种电子干扰设备，对敌空袭兵器实施强大干扰，使其难以准确命中目标。情况允许时，还应使用部分远程火力，运用多种手段突击敌空袭兵器和飞行器运载平台。我们必须坚信，尽管我军的防空打击能力还不强，但只要组织好，运用好，就能够以劣势装备战胜敌空袭优势。大家知道，苏联列宁格勒保卫战，当时苏军城防部队只有歼击机 80 架，高炮 550 门，高射机枪 150 挺。德军于 1941 年 9 月出动了 2712 架次飞机袭击列宁格勒（德军出动飞机最多的一个月）。由于列宁格勒城防指挥员，对防空打击力量组织严密，充分发挥各种防空火器的作战，对敌空袭兵器实施积极打击，结果，敌机只突入市区 480 架次，还不到德军出动飞机架次的 80%。

五、及时消除敌空袭后果

敌人对城市的空袭将造成人员伤亡、建筑物倒塌、交通堵塞、缺水断电、污（沾）染严重等一系列后果。为了摆脱困境，恢复城市的活力，动员和组织各种力量，迅速消除敌空袭后果是十分必要的。消除敌空袭后果主要是抢救伤员，扑灭火灾，清除交通堵塞，抢修重要工程及指挥通信设施等。当遭敌核、化学、生物武器袭击时，还应迅速查明情况，组织力量进行洗消和处置。同时，要特别注意根据损失情况，适时调整部署，补充人员和物资器材，迅速做好抗击敌人连续空袭和地面进攻的准备。消除敌空袭后果，十分紧张复杂，对尔后的作战行动影响极大。为此，在敌空袭前，应充分做好消除敌空袭后果的准备。如拟制消除敌空袭后果的行动计划，建立既有较强综合保障能力又有专业分工的抢修抢救队伍，落实消除敌空袭后果的各项措施；在敌空袭过程中，应边防护边打击边消除敌空袭后果，依照先急后缓，先主后次的要求，对影响城防作战及城市居民生存的主要设施和重点目标，应先修先救；在敌空袭间隙或结束后，要利用一切可以利用

的力量，务必抢在敌人发起地面进攻之前，抓紧消除敌空袭后果。

第二节　坚守外围作战

城市外围是敌我双方交战的重要地区，投人的兵力多，持续的时间长，而且交战的方式激烈复杂。因此，我城防战役指挥员应通过各种侦察手段，及时查明敌人主攻方向和行动企图，准确地掌握地面和空中情况，适时指挥部队依托阵地，发扬火力，扼守要点，灵活运用各种手段，积极主动地打击敌人，力争在外围粉碎敌人的进攻。

一、利用远接近地，实施灵活阻击

城市防御战役的远接近地作战，也就是掩护地幅的作战，虽然兵力、火力的使用和作战保障将受到一定的限制，但是，利用远接近地作战可以有效地迫使敌人过早展开，制止敌人长驱城下，粉碎敌人一举夺占城市的企图，并为掩护市区加强防御准备创造条件。例如斯大林格勒战役，在远接近地打了30多天，粉碎了德军的多路攻击，使德军妄想在顿河大弯曲部围歼苏联守军，然后一举攻占斯大林格勒的企图未能得逞。我军四平保卫战在远接近地打得比较成功。四平保卫战是在仓促准备的情况下进行的。当时，为了争取时间，掩护主力先敌转移到四平地区，东北民主联军总部即令就近的第3师第10旅在铁岭及其以北地区前阻后扰，与敌纠缠，使敌要打打不上，要走走不动。同时，以我军主力抓住时机，首先夜袭进至兴隆泉等地的敌新1军新38师，歼敌一部，接着又在大洼、金山堡地区预设“口袋”，激战数日，将敌第71军第87师大部歼灭，并击溃前来增援的敌后续梯队第91师，迫敌瞻前顾后，不敢大胆前进。由于我军在四平以南利用远接近地的顽强阻击。敌人用了一个多月的时间才由沈阳进至四平城下。

现代城市防御战役利用远接近地作战，必须针对敌人的新特点，以灵活多样的战斗方式，巧妙运用好如下战法：(1) 袭击战。

敌军从地面向城市发起进攻，通常在距对方前沿较远的距离上，以师为单位，在一定的地域内进行人员休息、物资补充，完成一切进入交战的准备。此时，敌人处于集结状态，除利于我使用航空兵、导弹和远程炮兵火力对敌进行有重点的突击外，还便于我组织精干小型的袭击部队，选择一至数个袭击目标，利用夜暗和我熟悉地形的有利条件，隐蔽接敌，多路多方向向敌摸进，突然从四面八方向敌发起攻击。突入后，直捣敌指挥机关和导弹、炮兵集结地域，破坏敌通信、后勤设施，再由里向外猛打，快打、快歼、快撤。达到扰乱敌人，疲惫敌人，摧毁其技术兵器，查明情况，捕捉俘虏，破坏其进攻准备的目的。（2）伏击战。敌军从地面向城市发起进攻时，通常是先遣支队在前，突击集团在后，分数路向城市进攻。这种情况下，便于我集中兵力在通往城市的主要干道附近，利用远接近地的有利地形，进行重点设伏。当敌进入伏击圈后，突然开火，出其不意，攻其不备，即打，即歼，即转移。（3）阻击战。敌军从地面向城市发起进攻在远接近地未遭抵抗时，主力通常不展开，仅以先遣支队展开战斗。在这种情况下，我在远接近地设置若干阻击阵地，并与障碍、火力相结合，使阻击战与伏击战密切配合，对敌先遣支队实施节节抗击，步步阻击，将有效地起到诱敌"分洪"，迫敌主力分散和过早展开的作用。（4）破袭战。在敌开进道路和展开的方向上，组织精悍的特种部队，与地方武装和广大民兵群众相结合，依托联防区、战斗村，广泛开展破袭战，破路挖壕，埋设地雷，设置障碍，炸毁桥梁、渡口等，在游击队的配合下，积极杀伤消耗敌人，出其不意地袭击敌指挥机关，导弹、炮兵阵地，前进机场、宿营地等，破坏敌后方设施，切断敌后方补给运输线，捕袭敌输油管道保障分队，使敌断绝油料供应，这对粉碎敌突破和夺取城市的企图有积极的意义。

二、依托外围防区，实施顽强抗击

当敌人在城市远接近地被迫展开后，必将使用主力转入强攻，

首先突破城市外围防御，以求在外围分割、歼灭我主力，达成对城市的合围，尔后攻占城区重要目标，直至夺取全城。此时，我城防军民必须坚决依托外围防区，与敌反复争夺，力争在外围挫败敌人的进攻，坚决制止敌人突入市区。

要坚决制止敌人在外围防区打开突破口。敌人在组织强攻前，通常实施猛烈的火力准备，并以空降兵相配合，在我外围防区打开突破口。突破口一旦被打开，敌人的后续梯队将蜂拥而入，我外围防区的稳定将受到严重冲击。所以，城防部队能否迅速封闭突破口，就成为能否制止敌人突破外围防区的首要环节。为此，我军必须抢在敌人后续梯队进入突破口之前，迅速组织力量，把突破口封闭起来。一般情况下，应集中航空兵、炮兵火力，阻敌集群坦克和空降兵进入或扩大突破口；指挥反坦克预备队、障碍设置队等迅速抢占突破口附近的有利阵地，以反坦克火力和反坦克障碍封闭突破口；位于突破口两侧的坚守部队，应快速抢占有利地形和要点，并机动兵力迅速消灭空降之敌，在诸预备队配合下，坚决封闭突破口。当来不及封闭突破口时，则应果断地机动纵深兵力或以战役预备队的部分兵力，占领突破口侧后的有利地形和既设阵地进行坚守，阻敌向突破口两翼和纵深扩张，为坚守外围防区纵深的作战创造条件。

要特别注重顽强坚守外围要点。外围要点是外围防区的支柱，是制止敌人突破外围防御的重要依托。敌人要突破外围，进逼市区，就必须拔掉外围要点，否则就难以腾出手来攻占市区。就城市攻防双方来说，外围要点的得失，对外围的突破与反突破，甚至整个城市防御的胜败都具有举足轻重的作用。解放战争时期的太原战役，敌我双方对外围要点的争夺战在一定意义上可以说明这个问题。太原城东的牛驼、小窑、淖马、山头村是蒋军太原城防最坚固的四大要点，敌称之为第二道坚固要塞。为造成攻取城垣的有利态势，我军决心先攻克四大要点，确定第 7 纵队攻取牛驼，第 8 纵队攻取小窑头，第 15 纵队攻取淖马，第 13 纵队攻取

山头村。各纵队经过短促准备，即分别向四大要点突然发起攻击。第7纵队首先以第3旅攻击牛驼，未能成功。两天后，再次攻击又失利。3天后，协同第12旅发起第3次攻击，激战数日，占领牛驼大部分阵地，敌仍以残部顽守一隅，我又经过8次爆破，9次突击，总共历时20个昼夜，才将该点全部攻占。对其它3个要点的攻击，也都经过6至10个昼夜的连续战斗，反复冲杀，击溃敌数10次反扑，才最后攻占并得以巩固。在四大要点的激烈争夺战中，敌人先后使用了几个师接替防守和反扑，我亦先后使用10个旅共27个团进行多次连续攻击和反复争夺，双方使用火炮800余门，我一次又一次攻占，敌人一次又一次反扑，各主要阵地弹痕累累，焦土三尺，手榴弹柄敷地一层。我各部队发扬了英勇顽强的战斗作风和短兵相接白刃格斗的威力，终于占领了四大要点，但也付出了巨大的代价。由于我夺占了支撑太原外围的东山要塞及四大要点，从而站稳了脚跟，并为尔后我军暂缓攻城，转入围困，以至战役第二阶段的扫清外围创造了良好的条件。由此可见，外围要点的夺取和坚守有着不可忽视的重要价值，我军在未来城防战役中，必须集中力量顽强坚守。使外围要点变成“钢钉”，变成“肉磨子”，把敌人钉住，磨掉，吃光。比如说，当敌对外围要点实施强攻时，我应积极固守，寸土不让，与敌反复争夺，力争在要点前沿挫败敌人的连续攻击。如果敌对外围要点实施多路迂回，分割包围时，我各要点应在独立坚守的同时，密切协同，互相策应，一点有难，多点支援，点面结合，整体制敌。即使外围要点表面阵地被敌占领，我坚守部队转入坑道和地下工事的情况下，也要顽强抗击敌人，与敌反复较量，既要发扬死打硬拚的过硬作风，又要巧妙积极地改善防御态势，或者配合上级的反突击，夺回丢失的阵地，确保外围要点的稳定。

在封闭突破口，顽强坚守外围要点的同时，还要坚决遏止敌后续梯队的攻势。使用后续梯队进人交战，是敌人扩大突破口，提高进攻速度，加快突破外围的重要手段。城防指挥员应采取各种

措施，切断敌人的前后联系，阻滞敌人的后续梯队不能或难以加入交战，我外围守备部队，特别是敌主要突击方向上的部队，应以顽强的作战行动，坚决守住阵地，紧紧地拖住敌人；机动作战的部队，应积极地杀伤敌后续梯队，力求歼其一部；航空兵和炮兵应集中突击敌后续梯队，封锁其开进展开的道路、桥梁、渡口等；敌后作战部队和民兵，应积极袭扰、箝制敌人，迟滞敌人后续梯队的行动；在采取各种手段阻滞敌后续梯队加入交战时，要千方百计割裂突入之敌与其后续梯队之间的联系，迫敌分散孤立或突出冒进，以便更好地造势歼敌。

三、采取攻势行动，实施积极反击

现代城市防御战役在外围作战中，不仅需要外围守备集团的积极抗击，顽强坚守，还必须适时使用战役机动集团，以攻势行动对突入和空降之敌实施坚决勇猛地反击，剥夺进攻之敌的主动权，稳定外围的防御态势。

当然，采取攻势行动，实施积极反击，不是时时可用，有失必反，必须积极而慎重，审时度势，精心计划，周密组织，并切实把握好反击的目的、时机、兵力、目标、方法等方面的问题，其中，尤应重视对反击时机的选择和反击兵力的运用。

反击的时机直接影响着反击的主要行动。因为成熟的反击时机的出现，象征着实施反击的可能性和必要性的存在，从这个意义上说，只要反击时机有利，反击的目的就容易达成，反击的兵力就能够节省，反击的目标就可以得手，反击的方法就更加灵活。如果反击的时机不同，反击的兵力使用和反击的目标、方法以及达成的目的也就肯定不同。比如说，当敌攻占我外围前沿阵地上一些具有重要战役战术价值的要地、要点，威胁我外围防区的稳定和市区的安全时，我采取的攻势行动，应首先以航空兵、导弹部队、炮兵实施火力突击，杀伤突入之敌，迟滞敌后续梯队开进。战役预备队则在一线坚守部队的协同下，隐蔽突然勇猛地对敌翼侧或侧后发起攻击，勇猛穿插分割，大胆迂回包围，吃掉敌人，收

复失地，恢复原防御态势。如果当敌从我防御间隙或两翼薄弱部位突入我外围防御纵深，迂回包围市区时，我采取攻势行动，除应以各种猛烈火力给敌以杀伤，并以坚守外围各要点的部队，牵制敌入的兵力外，则应使用战役预备队，选敌对我威胁最大的一路或孤立分散之一路，对其翼侧和侧后实施出其不意地迅猛攻击，力求在运动中予以分割包围，各个歼灭。

但是，捕捉和创造反击时机并非易事。现代条件下作战，时机来得快，去得也快，稍纵即逝。要捕捉和创造出有利的反击时机，指挥员一要具备全局在胸，当机立断的灵活性。如果临机患得患失，举棋不定，优柔寡断，必然坐失良机；二要发挥主观能动性，积极创造有利时机。毛泽东同志指挥的四渡赤水之战，就是创造战机的生动奇观。有利时机完全可以通过指挥员的主动性、灵活性创造出来；三要善于预见到有利时机的到来。只要准确地了解敌情，随时把握敌我双方的对比和相互关系，摸透敌人的行动规律，就一定能从纷乱复杂的情况中预见到有利时机的出现；四要看到时机的两重性。由于战争的复杂性，时机常常带有两重性，我可以乘敌之隙，敌也可以乘我之隙。因此，捕捉和创造时机时，务必要权衡其两重性，要尽量避免指挥上的漏洞和失误，力求使敌无机可乘。

灵活地运用反击兵力，是采取攻势行动的中心问题。反击兵力的运用，总的要求是重点用兵，量敌用兵，就近用兵，顺势用兵。但要根据情况，灵活掌握。因为敌突入我外围防区时，将出现犬牙交错的局面，城防的兵力部署将随之形成多种态势，若采取攻势行动，就必须根据不同的态势采取不同的用兵方法。如果城防兵力部署被敌分割在外围和市区两大主要部分时，应集中外围和市区的机动力量，以恢复市区与外围的联系为重点来使用兵力；如果城防兵力部署基本上被敌合围在市区内时，应一方面组织必要的兵力坚守市区作战，另一方面使用一部分兵力寻机打出去，以形成内外合击打破敌人的合围为重点来使用兵力。如果城

防兵力部署大部分被敌分割在外围时，通常应集中必要的兵力成一个梯队，选择对我威胁较大之敌实施攻击，以恢复或改善外围主要防区的防御态势为重点来使用兵力。

总而言之，任何一种态势下反击兵力的使用，都必须周密组织协同，使各种力量形成一股劲，一齐作用在反击目标上。在周密组织反击部队与诸军兵种的协同作战时，应特别关照好“顶、堵、封、扰、歼”几个环节。这几个环节是许多教研人员通过教学实践和大量的战例分析概括出来的。所谓“顶”，就是坚守部队坚决顶住敌人进攻，制止当面之敌的突破或继续突入；“堵”，就是迅速机动力量堵住突入之敌的先头，不让其继续发展与扩张；“封”就是机动兵力、火力，迅速封闭敌突破口，制止敌后续梯队的进入；“扰”就是敌后部队以积极袭扰作战，拖住敌人，消耗敌人，为主力歼敌争取时间，创造条件；“歼”就是反击作战主力部队利用顶、堵、封、扰等作战行动创造的有利态势，迅速歼灭突入之敌。以上几个环节，是一个有机联系的整体，而且，都是关系反击成败的直接因素，哪一个环节出了问题都会影响反击的顺利实施。只有切实组织好这几个环节的协同，才能产生反击的整体效应。

第三节　反合围作战

战争实践充分证明，具有重要政治、经济、军事价值的大城市是交战双方争夺的重点目标，而争夺城市的主要方式则是合围与反合围的激烈较量。因此，我军在新的历史条件下，要打好城市保卫战就必须十分重视城市反合围作战。

但是，随着新技术革命浪潮的兴起，现代科学技术突飞猛进，一批又一批高技术成果广泛运用于军事领域，使武器装备发生了质的飞跃，城市进攻者为之获得了更为强大的攻击能力，其合围城市作战的进程和手段也随之发生了突破性变革。毫无疑问，这

对我军组织实施城市反合围作战也必然带来非常深刻的影响。

影响之一：高技术地面和空中搭载装备的广泛运用，使敌实施远距离、全方位、立体合围城市的能力加强，合围作战的空间明显扩大，我军将在广阔的作战空间抗击敌人来自地面和空中的大范围合围。

海湾战争中，以美国为首的多国部队广泛地运用了高技术的搭载装备，获得了地空一体的快速机动自由。用先进的直升机投送士兵和武器，实施空中“跃进”，配合地面部队在几十个小时内即对被伊拉克占领的科威特城达成了地面和空中的大范围合围，以其快速的机动行动，从城市深远的正面、侧翼和后方实施猛烈围攻，全方位封锁，隔绝城市内外联系，使其迅速陷于孤立和被分割状态，进而一举夺占。所以，我城市防御战役的反合围作战，既不能墨守以往仅仅围绕城区或城市边缘实施反合围作战的陈规，也不能局限在近距离上仅仅对地面合围之敌实施反合围作战的空间，而应把反合围作战行动由地面向空中扩展，由近距离向远距离扩展，以地面、空中的整体力量，在更为广阔的作战空间与敌展开空地一体的激烈争斗。

影响之二：先进电子技术和远程高技术精确制导打击兵器的广泛使用，使敌合围城市的手段极大增多，能力加强，我将在城防战役反合围作战的全过程同时抗击敌人“软”、“硬”兼施的综合合围。

高技术对敌人合围城市手段的发展提供了强有力的外部动力，现代条件下合围城市的手段已不仅是单一的兵力合围，而是由兵力合围发展到火力合围、电磁合围相结合的综合合围。火力合围是使用陆、海、空基地及水下发射平台发射飞航式远程精确制导高毁伤力穷突击兵器，空中大载弹量飞行投射高命中精度的制导炸弹对城市实施环形而有重点的“地毯式”封闭型打击。电磁合围，就是使用电子战系统探测、利用、欺骗、干扰和遏制对方城防军团电磁频谱能力，阻断其与外界的指挥、通信、情报信

息的获取与传递，实施电子“轰炸”。兵力合围则是在上述两种合围手段的配合下，实施多路多方向的向心攻击，边分割边围攻，直至最终夺占目标。以上手段归纳起来可以说，兵力和火力合围属于“硬”合围，而电磁合围则是“软”合围。“软”、“硬”两种手段的使用贯穿于合围作战的全过程，而且紧密结合。这无疑将取得相得益彰的合围效果。所以，我在城防战役反合围作战的全过程中，必须拚全力抗击敌人多种手段的综合合围。这种反合围作战具有很大的艰难性、被动性、复杂性和残酷性。只有采取更多更有效的措施，破坏敌“软”、“硬”兼施的协同，寻找其“缝隙”，才能以我之长，击敌之短，破敌之围。

影响之三：高技术条件下局部战争的速决性，使敌对城市合围的进程加快，时机提前，我将在十分紧急情况下及早的抗击敌人的快节奏合围。

高技术在军事领域的运用，不仅使军队的机动能力、打击手段大为提高，而且使单位时间内的作战效能显著增强，为短时间内完成战役作战任务提供了物质条件。从海湾战争看，过去需要数天，甚至更长时间方可达成对城市的合围行动，现在只需几个或十几个小时即可实现；过去从前沿突破，纵深交战到战役合围的慢节奏的进程已被打破，现在可能从交战一开始即以大规模空袭为先导，综合运用兵力、火力、电磁等合围手段，象“风暴”一样，席卷而来，使合围行动一次到位。从而急剧加快了合围与反合围的进程和节奏，时机也由战役的中、后期大幅度提前到战役的初期，甚至战役交战之始。因此，我城市防御战役反合围作战有可能不再是先反突破，打迂回，再层层抗击，阻分割，最后被迫退守市区，寻机配合解围。这种按步就班的慢节奏的反合围作战已经过时了，必须适应快节奏的要求，从战役交战一开始就着眼于粉碎敌人的合围，即把反空袭（反瘫痪）作战纳入反合围作战的首要行动，而且要以快速应变的能力，高度灵活地投入反合围作战。

仅从以上分析的主要影响足以看出，城市防御战役反合围作战的传统观念受到了挑战。在高技术条件敌强我弱，敌多我少，甚至敌有我无的情况下，积极探索以己之长，击敌之短的新对策已经非常紧迫。然而，我们既不能与敌比技术装备，更不能丢掉以劣胜优的传统，而应趋利避害，扬长补短，着重从城市防御战役反合围作战指导上把握好以下几个问题。

一、建立打击反合围作战部署，及时有力地破击敌合围攻势

在高技术条件下，城市反合围作战部署的形成已经不能象过去那样，在发现和判明敌人合围城市的征候和企图之后，通过临时调整部署来实现，而应在战役开始之前预先建立。预先建立的城市反合围作战部署应当是一种打击型的防御部署。

建立打击型的反合围部署关键是解决好三个方面的问题。一是靠前部署。即利用城市外围战场的广阔空间实施大纵深的前伸式部署，将防御城市的坚守集团部署在外围，选择具有枢纽作用的战役要点，通过兵力、火力、障碍器材的加强，使其成为散布在外围战场中的“岛群”和鼎立于突击和迂回城市之敌队势之中的“闸门”，起到分“洪”截“流”的作用，以增强防御的复合力和抗压缩力，将攻势歼敌的战役机动力量隐蔽疏散于外围，并使其成高度机动状态。为此，必须尽量缩短战场机动距离，减少机动时间，增强机动集团的反应速度，提高攻势歼敌的及时性和可靠性。二是增大机动作战力量的比重。城市反合围作战制胜的核心就是通过战役机动力量，利用外围战场的广阔空间，实施攻势歼敌，使敌在机动过程中，即由于力量遭到削弱而到达不了预定的进攻顶点，无法实现对城市的合围。达成这一目的的重要措施就是增大反合围机动作战力量的比重，打破防御战役机动作战力量所占比重通常不大于坚守力量所占比重的传统观念。城市反合围作战战役机动集团和坚守集团可以各占总兵力的二分之一，也可以战役机动集团所占的比重略高于坚守集团所占的比重。这样做并不影响城市的持久坚守能力。因为，城市具有雄厚的人力资

源，通过战役过程中的动员和训练，还可以不断组建新的作战力量，逐步补充外围坚守集团，增强外围防御能力。三是灵活编组各种攻势歼敌集团。仅仅增大战役机动力量所占的比重是不够的，还应结合反合围作战攻势歼敌的需要对担负战役机动作战的战役集团实施灵活的编组，使其成为由多种规模、精干有力地打击支队组成灵活高效的综合机动作战力量。可按任务区分编组歼灭突入之敌的反突击支队、歼灭迂回城市之敌的机动作战支队、歼灭垂直包围之敌的反空降支队、出击外线捣毁敌高技术兵器发射阵地的敌后打击支队；以及实施外线远程目标突击的空中（海上）打击支队；也可按作战地域的不同编组为阵前攻击支队、阵内打击支队、敌后袭击支队、战役走廊反击支队和空中突击支队。无论采取哪一种编组方式，都必须注意加强各支队的独立机动作战能力与提高各支队间的整体协同作战能力，分合灵活，使用方便。

建立这种打击型的反合围部署，有利于使城市防御体系具备紧急应变，外围制敌、立体抗击、独立作战、攻势歼敌等多种功能。便于充分利用城市的辽阔战场广泛机动，在机动中寻求有利战机，采取多种打击行动，不失时机的对合围之敌实施不规则多方向而有重点地抗击。

二、顽强实施立体抗击，坚决制止敌人对城市的瘫痪性破坏

在高技术条件下城市反合围作战的首要问题，是坚决制止敌人以强大的空袭压力，实施立体打击造成城市的整体瘫痪。而制止敌人对城市实施整体瘫痪的关键是积极实施立体抗击。主要手段：一是充分利用城市外围要点、城区边缘、外围战场的重要交通枢纽和市区重要目标附近配置的以防空导弹为主，以高射炮兵为辅的城市防空掩护群带的火力，积极打击立体突防的敌空袭兵器，以坚守部队和战役机动集团自身装备的各种防空兵器打击临空突击的敌飞行器，迫敌降低空袭强度。二是使用部分远战高技术兵器，如陆基、岸基和空中投射的各种导弹打击远方敌空袭兵器运载平台，极大地削弱敌空袭后劲。三是组织精干的空中或海

上打击兵力出击外线，摧毁敌空袭兵器起飞基地或海上平台，从根本上遏制住敌空袭势头，夺取战场制空权，保证反合围作战行动的对空安全。四是坚决打击空中投送之敌。使用大量直升机从空中大规模远程投送兵力实施战役迂回是近年来发展的一种新的合围作战样式，由于空中机动空间广阔，受地面条件制约较少，一般作战兵力和手段难以对付。因此，要加强反直升机群作战。就目前我军作战能力来说可以采取定点设伏截击，即组织兵力携带单兵防空导弹在敌直升机群飞行途中隐蔽设伏，突然开火，打乱其编队，击落其大载荷的机种，以求将敌人员装备大量击毁于空中。五是快速围歼垂直封闭之敌。反合围作战要高度重视抗击和歼灭敌空降兵，制止敌从空中垂直着陆封闭合围圈。一旦发现敌在我城市侧后交通枢纽、战役走廊和其迂回兵力攻击会合点空降之企图，应迅速机动兵力兵器围歼敌空降兵。就近的坚守部队、地方武装和民兵要积极配合，协力歼敌于着陆立足未稳之际。

与此同时，还要加强城市正面和两翼的防御，坚决制止敌人沿地面向城市侧后突击。从过去的战例看，敌人合围城市，有的是从城市正面突击，两翼配合，边分割边合围。有的是从城市两翼突击，正面箝制实施迂回包围。这说明，反合围作战对增强城市正面和两翼的防御十分必要，而忽视任何一个方面，都有可能使我反合围作战陷于被动。因此，要把增强城市正面和两翼的防御有机结合起来。在城市正面，集中必要的兵力、火力和障碍加强封锁，固守要点，坚决阻击突入之敌直抵市区实施分割包围。在城市两翼，控制通往城市侧后的隘路、桥梁、渡口等，坚决阻止突入之敌向城市侧后实施迂回包围。坚守城市正面和两翼的部队，应互相支援，密切配合，协调一致地制止敌人向纵深扩张，粉碎敌人沿城市正面和两翼实施突击合围的企图。同时，还应根据情况，及时增强城市正面和两翼的防御力量，使其有能力与敌反复争夺，大量杀伤、消耗敌人，不断地顿挫敌人的合围锐气，破坏敌人的合围企图。

濒海城市的反合围作战，还有个重要的作战行动，那就是严密封锁港湾和航道。因为位于濒海城市附近的港湾和通往市区或城市翼侧的航道，是城市的门户，一旦被开放，不仅敌人大批的物资可以卸载，大量的兵力可以直抵市区，而且还可以沿航道向城市侧后突击，配合其它方向对我达成合围。所以，我必须从战役一开始，就集中“三军”力量加强对港湾和航道的封锁，坚决不让敌人开放。其主要封锁方法：一是运用兵力封锁。就是要组织陆海空三军的兵力，协调一致地实施严密封锁。一方面要发挥海、空军兵力的作用，集中力量对企图突破港湾和航道之敌实施猛烈突击，力争把敌封锁在港湾和航道以远海域。另一方面要发挥陆上坚守部队的作用，坚决制止敌人抢占港湾和航道两侧的有利地形，以积极的攻势行动消灭上陆之敌，不让敌人夺占和利用。二是运用火力封锁。就是要最大限度地发挥各种火器的效能实施严密封锁。陆、海、空三军的导弹、岸炮、远程地炮等各种火炮应在最大射程内有计划地尽早开火，以密集的火力压制敌火力支援舰艇，拦阻敌向港湾和航道接近，坚决不让敌人通过，积极支援兵力封锁。三是运用障碍封锁。要在港湾和航道的全纵深设置多道密度较大的、水上水下相结合的障碍区，这是配合兵力、火力封锁的重要手段。必要时还可在港湾的口部和航道的狭窄处沉船设障，使敌人大型舰船难以逾越。以上几种封锁方法在实施时务必要综合运用，才能使敌人难以突入我港湾和航道，如果突入，也必将付出惨重的代价。

三、力求保持和打通战役走廊，不断增强城市反合围作战的活力

战役走廊在反合围作战中，将是敌我双方争夺最敏感最激烈的部位。在战役过程中，一旦走廊被敌切断、城市就失去了内外联系，处于被封锁围困状态。这将给反合围作战造成极大的困难。此时，只有迅速打通战役走廊，才能有效地恢复城防的活力。例如：苏军防守的列宁格勒，被德军封锁围困了900多天，与外面

的联系只剩下拉多加湖上的一条通道，而且也被敌炮火封锁。市区停水、断电、人员饥饿、受冻、加上疟病流行，大批居民饿死、病死、民心慌乱，军心不稳，城市的稳定受到严重的威胁。在这种情况下，苏军组织列宁格勒方面军第 67 集团军和沃尔霍夫方面军第 2 突击集团军和第 8 集团军部分兵团，在什利射尔堡、锡尼亚维诺之间突出部实施了相向突击，在锡尼亚维诺以北地区会师，打通了拉多加湖以南一条 8—11 公里宽的走廊，这条走廊恢复了列宁格勒对外陆路交通，突破了德军对列宁格勒的长期封锁围困。苏军立即动员一切力量，1 个月内就运进 5334 列车的物资，使军民的供应得到了显著的改善。这条走廊的打通是列宁格勒保卫战的转折点，战场主动权从此完全转到苏军手中。由此可见，能否打通和保持战役走廊是关系到城防战役的转机和反合围作战胜败的大问题。保持了战役走廊的畅通，就可以不断增强城市防御的强度，及时恢复城市防御的活力，延长坚守城市的时间，达成阻击敌合围城市的目的。

高技术条件下敌封锁和遮断城市战役走廊的手段愈来愈多，保持战役走廊通畅也变得愈加困难，而且也更为必要。

城防战役军团在反合围作战中，要保持战役走廊的畅通必须注重以下几个问题：

（一）重视控制战役走廊。城市防御战役军团，对建立的地面战役走廊、地下战役走廊、甚至水上战役走廊和空中走廊，都必须纳入战役布势，使用相应的地面、海上和空中兵力予以控制，确保其畅通无阻。

（二）坚决打通战役走廊。战役走廊一旦失去控制，则应适时组织兵力予以打通。一是组织内线战役机动集团沿战役走廊实施反突击，歼灭或驱逐阻断战役走廊之敌，恢复走廊通行；二是使用外线强大的战役机动集团从外向内打通战役走廊；三是内、外线战役机动集团对进攻击，合力打通战役走廊。打通战役走廊的行动要尽量提前，力求在敌建立稳固的防御之前发起。

（三）及时巩固战役走廊。战役走廊一经打通，城防守备集团要立即倾力予以巩固。主要方法是，迅速恢复原有防御态势，补设障碍，调整部署，重新计划火力，适当增加防守的兵力，建立可靠的对空掩护。必要时，可在战役走廊的翼侧部署一定数量的战役机动部队，防止敌人再次切断战役走廊。

（四）视情开辟新的战役走廊。若原先建立的战役走廊难以打通或现有战役走廊满足不了城市防御作战需要，可以视情选择敌合围圈的薄弱部位或在我火力可靠控制下的地区或水域建立新的战役走廊。这种走廊可以只在战役的某一阶段视情况临时建立使用，也可以在建立后一直保持其使用。

四、巧妙运用多种战法，积极实施攻势破围

城市被敌封闭合围后，战役指挥员应沉着、冷静，一方面指挥外围防御部队顽强坚守，阻敌进一步压缩合围圈，另一方面，要抓紧时间组织战役机动集团，巧妙运用多种战法，实施攻势破围，主要方式有以下三种：

一是外线出击。即组织合围圈内和战役机动集团，选择敌合围圈薄弱部位打出去，跳到合围圈外，绕到敌后并与合围圈外的集团密切配合，对敌实施出其不意的打击，使敌首尾难顾，被迫撤围，以收釜底抽薪，以外强内之效。外线出击，主要是机动寻歼敌指挥通信枢纽、战役机动集团和封闭合围圈的敌机降兵以及敌后方保障系统。组织外线机动歼敌的作战行动时，首先要注意合理确定使用兵力，一般只能将战役机动集团的三分之一兵力用于外线作战，主力应留在内线，以利长期坚守。其次，是机动歼敌的区域不应远离城市外围防区，以便得到守城部队的有力配合。再就是选择的机动歼敌目标既要有利于减轻被围目标的压力，又要有利于速决全歼，能够给合围之敌以最大震撼。

二是内线抗击。即组织合围圈内的各种力量，采取阻、截、封、反等多种手段灵活地抗击敌封锁、迂回和围攻，坚决制止敌人压缩和封闭合围。阻，就是阻止当面之敌对外围战场的突破和向市

区发展，不让敌撕开口子直逼城下，压缩城区。截，就是使用战役机动兵力，利用预设战场和有利地形打一些小规模的歼灭战，采取运动防御、设伏或短距离机动作战等方式，截击迂回突入我外围纵深，分割我防御部署，切断我外围与城区联系之敌于运动中。封，就是迅速机动兵力和火力，坚决封闭敌突破口，阻止敌后续梯队乘机而入扩张战果；对已经突入之敌则由坚守外围的纵深梯队“分洪截流”，视机各个予以歼灭。反，就是适时反击，利用敌楔入我防御纵深兵力被歼，后续不继，或攻击受挫，队势混乱之际，组织城防战役机动兵团适时沿敌主要突击方向或其两翼向敌纵深实施反击，歼灭敌有生力量，在敌合围圈中撕开口子，打通内外联系。

三是内外合击。这是在敌围攻城市的兵力强大，我单纯靠城内战役军团难以破围时采用的一种战法。通常使用上级临时调集的机动力量，在城内坚守集团的配合下，内外相济，合力解除敌人对城市的围困。内外合击破围通常采取两种手段：一是内外对进攻击的局部解围战。即使用战役机动力量或预备力量、城内战役机动力量，沿预先选定的敌合围圈薄弱的部位实施相向对进攻击，一举打通战役走廊，而后，顺势向两翼卷击，逐次歼灭围城之敌。内外线突击集团根据兵力大小可采取一路突击、两路钳击或数路并肩突击，先击一点再击其余。二是对合围城市之敌先实施封闭型复式合围，再逐步割歼的整体破围战。也就是首先使用强大的战役军团在敌合围圈外对敌围城兵力实施一层包围，而后数个方向同时对进攻击，先将敌合围圈截为数段，再逐段围歼。使用此种战法要注意集中兵力，对敌形成绝对优势，务求首战必胜。

五、必须强化集中指挥，坚决统一作战行动

首先，要实行高度集权。许多城防反合围作战经验证明，实行高度集权，对所有被围军民实施集中统一指挥，是取得反合围作战胜利的重要条件。城防反合围作战极为复杂，尤其是被敌分割包围后，有的建制被打乱，有的部署被破坏，很可能出现各行

其是的混乱局面。在这种情况下当务之急是集中指挥权力，实行统一指挥。否则将权不一则败是毫无疑问的。那么，指挥权力应集中到哪里呢？特殊情况下，应由被围集团作战地区附近的最高首长负责指挥。通常情况下，应以城防指挥部为最高指挥权力机构，由其负责对反合围作战的重大行动作出决策，主要是确定被围集团的行动样式，组织被围集团同其它集团的协同，派出支援兵力、兵器，采取物质技术保障措施，动员一切可以利用的力量，积极参加反合围作战，并充分发挥各种作战力量的作用，形成反合围作战的整体能力，战胜合围之敌。

其次，要实施关键性指挥。强化集中统一指挥，关键是把反合围作战指挥的重心放在关键性阶段，对反合围的各个关节点实行正确指挥。从反合围作战的一般规律看，反合围作战指挥的关键性和行动主要是：制止敌人向纵深扩张；破坏敌人建立对内对外正面；抗击敌人压缩合围圈；保持和打通战役走廊；实施打击性解围等，在这些关键性阶段和行动中，城防指挥员应当密切关注，统一计划，集中指挥，巧施谋略，战胜敌人。

同时，要反对惊慌失措。这是强化集中统一指挥，对指挥员提出的主要要求。只要指挥员不慌，部队就会不乱。在制止敌人合围，尤其是被敌合围的紧急情况下，城防指挥员必须坚韧不拔，意志坚强，以大胆、沉着、顽强的精神，迅速地恢复被打乱了的建制，整顿被破坏了的部署，健全失散了的组织，果断地指挥军民，以高昂的士气，克服各种困难，英勇顽强地战胜敌人的合围。如果指挥员惊慌失措，不仅不能实现集中统一指挥，而且必将造成被围军民出现混乱局面，对反合围作战带来不堪设想的后果。例如，苏联卫国战争初期，有些集团遭到合围后，经过努力本来可以使战局发生有利的变化。但是，被合围集团的指挥员则产生了畏惧思想，首先从精神上解除了武装，有的方面军高级将领仅仅在城市遭到合围威胁时，即距德军达成合围的前 4 天，就慌忙给大本营打报告，要求放弃城市而后撤，丝毫没有反合围作战的信

心。结果，部队很快出现混乱，各自行动，迅速被德军各个歼灭，致使方面军司令员和参谋长也在混乱中阵亡。

总之，城市防御反合围作战是非常复杂、极端艰苦的斗争，城防军团要依靠党政军民的整体威力，综合运用各种手段、勇于战胜一切困难，敢于立足于自身的力量同优势之敌作斗争。当自身无力打破合围时，未经允许，决不撤离城市，要顽强固守，独立作战。一旦时机成熟，在上级统一组织下，与外线部队密切配合，一举歼敌解围。

第四节　坚守市区作战

城市防御作战，首先要立足于在城市外围挫败敌人的进攻，但是现代条件下，敌人突入市区的可能性增大了，既可以从城市正面直接威胁我市区，又可以沿城市翼侧迂回攻击我市区，还可以直接在我市区实施空降突击。因此，城市防御作战，在把作战重点放在外围的同时，还必须重视市区作战，二者必须兼顾，一厢情愿是要吃亏的。一定要有在市区与敌反复争夺的准备，把市区作为消灭敌人的好战场。

敌人强攻市区时，其作战行动点多面广，小群多路；作战手段多种多样；作战企图不易暴露。而且敌人在外围的火力配系、后勤供给系统和后续梯队，与攻击市区之敌相呼应，伺机而动，前后行动紧密配合。这就要求城防指挥员必须密切注视敌人的动向，全面掌握敌人的行动情况，果断采取积极而有效的手段，坚决打好市区保卫战。

但是，由于市区作战是关系到整个城防战役胜败的决定性阶段，敌我态势变化急剧、矛盾激烈复杂、斗争无比艰苦。所以，往往单靠一招一式难以消灭突入之敌。要解决市区危急，必须巧用谋略，进行“综合治理”，坚决而灵活的运用好以下几种主要作战方法：

一、顽强坚守，反复争夺

市区作战，要顽强坚守边缘防区和核心防区。边缘防区视界良好，射界开阔，前沿通常有河流、沟渠和其它有利地形、地物作屏障，又有坚固阵地作依托，是制止敌人突入城区的重要阵地。当敌向我边缘防区发起冲击时，我坚守部队应依托边缘阵地，坚守边缘要点，并以小群多路的反击，坚决不让敌人突破市区边缘向市区纵深发展进攻。核心防区设防坚固，地形更为有利，是市区作战的抵抗枢纽。当敌突破边缘防区向核心防区推进时，城防指挥员必须采取各种有效措施，加强核心防区的防御、把顽强坚守与积极的攻势行动结合起来，与敌反复争夺、决不后退一步。要寸土必争、寸地不让，做到人在阵地在。人类历史上无以伦比的酷战——斯大林格勒市区保卫战，从 1941 年 9 月中旬起，由外围转入市区作战，德军投入了 13 个师，约 17 万人和 500 辆坦克，并调来 5 个受过专门巷战训练的工兵营，在数百架飞机的掩护下，昼夜不停地强攻。苏联军民顽强抵抗，对每个街区、每幢楼房、每层楼和每间房都与敌反复争夺，战斗空前激烈。9 月 14 日，德军进攻马马也夫高地和一号火车站，在不到 4 公里宽的地段上集中了 3 个师，并有数百架飞机从空中支援，在短短的 5 个多小时内，火车站曾反复易手 4 次。战至后期，德军推进到距苏军第 62 集团军指挥所仅 600 米处，而且把该集团军分割在市区三块阵地上，其中最大的一块在雷诺克地域，面积约为 14 平方公里，中等的一块在市区中部，面积约为 1 平方公里，最小的一块在街垒工厂东侧，面积约为 0.28 平方公里，这个集团军在这三块总共不足 16 平方公里的阵地上，与敌顽强抗争。在激烈的战斗中，有的师只剩下几百人，甚至几十人，仍英勇地固守阵地，顽强地坚守了 67 天，德军始终未能攻占整个市区。特别是由巴甫洛夫中士等 24 名战士坚守的“一月九号广场”上的一幢四层楼房，打的非常出色，他们把大楼的木质门窗拆掉，在大楼内为每个射手设置了三四个发射孔，以便实施游动射击。在三楼设置了观察所，在四楼设置了

供特等射手使用的发射孔，在大楼附近构筑了荫蔽的重机构和反坦克掩体，大楼地下室作为指挥所，并供人员休息使用。大楼的各个门口都设有地雷和铁丝网，以阻止敌人接近。巴甫洛夫等利用这座大楼，顽强抗击，英勇奋战，坚守了58天，为坚守市区作战作出了重大贡献。后来，苏军为了纪念巴甫洛夫等战士的卓越战绩，将这座大楼命名为巴甫洛夫大楼。

二、重点目标，重点保卫

市区内的一些重要设施是市区作战保卫的重点目标，必须集中兵力，严加防守。因为市区重要设施的安危直接关系到市区的稳定，重点目标一旦失守，不仅将造成市区严重的混乱局面，而且意味着我对市区失去了控制。所以，城防指挥员应当把保卫重点目标作为市区作战指挥的一个首要问题给于高度重视。1917年，苏军攻打彼得格勒时，列宁十分明确地指出："要把我们三支主要力量——海军、工人和陆军部队配合起来，一定要占领并不惜任何代价守住①电话局②电报局③火车站④特别是桥梁。"对这一问题，当时列宁都亲自强调，足以证明其何等重要。

在未来的城防战役中，市区作战应重点保卫的目标是军事设施、政府机构、车站港口、电信系统、电视广播系统、交通枢纽（大型立交桥）以及一些重要的工矿企业等。保卫这些重点目标的主要方法：一是在目标周围，形成圆周式防御，严加防守，阻敌攻击；二是控制通往目标的道路，以打、炸、阻等手段千方百计地阻敌于保卫目标之外，坚决不让敌人接近；三是发挥地方武装的作用，以军、警、民联防的方式来保卫目标的安全；四是重视对空防御，加强对重点目标的空中掩护，特别是对我重要目标实施机降夺占之敌，务必快速地予以歼灭；五是在重点目标周围计划火力、设置障碍。总之，对市区的重点目标要不惜一切代价给予顽强保卫，决不让敌人夺占和利用。

三、组织力量、不断"添油"

城市防御战役，为了突出以外围作战为重点，部署在市区的

兵力比较少，所以，当战役发展到市区作战阶段时，城防指挥员应根据外围作战的实际情况，适时地收缩兵力，并组织外围一切可以利用的力量，及时地投入市区作战，增强市区的防御能力。例如，斯大林格勒城市保卫战，苏军从市区作战一开始，就只留下第62集团军（当时只有3个不完整的师）担任市区防御，在作战过程中，根据城区部队的消耗情况和德军进攻的强度，在各个关键时刻向市区逐次投入预备队，以保持市区的防守能力，阻止德军的进攻。其增援部队通常利用夜晚强渡伏尔加河，进入市区后，立即以强烈的反冲击，打退德军的进攻，夺取坚固的建筑物，然后建立防御，加以固守。从9月14日到10月16日的33天内，苏军采用这种方法，陆续往市区增添了10个步兵师，2个坦克旅和1个步兵旅，为稳定市区的防御起到了极大的作用。

未来城防战役，增兵市区时必须隐蔽企图，行动神速，方法巧妙，不循常规。既可以先打后增。即以增援兵力为主，首先在增兵方向打开口子，然后顺势进入市区；还可以边打边增。即以一部兵力打击攻击市区之敌的同时，掩护增援兵力进入市区，或以增援兵力随打随增，在打中“添油”；另外，当情况允许时，也可采取先增后打的办法，即利用敌我交战的间隙，抓住有利时机，以增援兵力神速进入市区，而后伺机对突入之敌，实施有重点地反击，打通市区与外围的联系，保持战役走廊的畅通。

四、灵活机动，打好“三战”

巷战、街垒战和地道战，是市区作战的基本战斗样式。无论是市区边缘防区的作战还是市区核心防区的作战，都应发挥近战夜战特长，敢于同敌短兵相接，灵活机动地运用巷战、街垒战、地道战等战法，大量杀伤、消耗敌人、守住阵地、消灭突入市区之敌。

巷战和街垒战，是在街巷内依托坚固建筑物、街垒和制高点与敌短兵相接进行激烈争夺的战斗。在巷战和街垒战中，我城区部队和民兵，应针对敌人以强击支队、强击群沿街巷进攻、翼侧

暴露、视界不良、机动不便、处于分散状态的特点，对敌实施灵活打击。通常情况下，一方面利用建筑物、制高点在主要街巷构成环形防御的要点，支撑点为抵抗枢纽部顽强坚守，阻止敌人沿街巷发展进攻。另一方面，以火力，特别是各种直瞄、曲射火力及各处障碍物封锁街巷、交叉路口和广场，同时，还应组织各种突击群依托街垒和建筑物，以灵活多样的打击方式，实施突然出击，与敌逐街逐巷和逐个建筑物地反复争夺，力争将敌歼灭在街巷内。

地道战是依托地道，坚持战斗，打击突入市区之敌的作战方法。开展市区地道战，便于以我之长，击敌之短，便于隐蔽兵力和实施机动，敌打我时，找不到，我则可以突然出现于敌人侧后，给敌以不意地打击，所以，城区军民应充分利用人防、城防坑道和城市地下室、地铁、下水道等地下设施，继承和发扬地道战的传统战法，积极开展市区地道战。要打好市区地道战，最要紧的是要保护和控制地道口，使敌人不能轻易接近和破坏，更不能使敌人轻易夺占和利用。但是，一旦地道口被敌攻占，应利用地道口内各种战斗设施，采取多种手段，制止敌人向地道内扩张，并利用迂回地道，从侧后突然猛烈地攻击敌人，消灭突人之敌，夺回地道口，并重新组织力量，巩固地道口。当敌进入地道内与我争夺时，我应利用各种地下设施，封锁主干道，阻敌向纵深发展或堵塞、封闭敌之占领地段；或从其它地道口迂回敌侧后，实施前后夹击；或诱敌于预设的地道内，关闭“闸门”，封锁地道口，造成瓮中捉鳖，关门打狗之势，各个歼敌于地道内。但地道易遭敌放毒、灌水、熏烟和堵塞，必须搞好各种防护和抢救措施，保障市区地道战顺利进行。

市区地道战与巷战、街垒战必须有机结合起来。地上掩护地下、地下配合地上、地上地下互相策应、主动配合，灵活机动地打击敌人。这样才能使老“三战”在现代条件下发挥新作用。

五、内外结合，以外强内

未来的城市防御战役即使是在外围被敌突破或被敌分割包围，而转入市区作战的情况下，市区作战也不可能在战役上陷于完全孤立的状态，仍将有外围部队，敌后游击队的配合，有航空兵和空降兵的支援，有市区内外广大民兵群众的支援。所以，城防战役指挥员在市区作战阶段，要充分利用市区内外的有利条件，避免孤军奋战，千万不要把两只眼睛单纯盯在市区内，要着眼内外结合，树立以外强内的思想，统筹谋划市区的作战。也就是说，既要指挥市区顽强坚守，又要不断地从外围集取活力，增强市区的防御，还要随着市区作战能力的增强，逐步改善外围的防御态势。只有切实把市区内外的作战有机结合起来，才能有效地解决市区危急的矛盾，达到以外强内之目的，并为最终在外围反攻歼敌创造条件。

为实现内外结合，以外强内，首先要力求保持城防军团与上级和友邻的联系，保持市区与外围的联系，保持市区各防区之间的联系。在此前提下，着重运用好如下作战手段：一是黑虎掏心。由于市区比较狭窄，不便于配置和发挥大口径火炮的作用。因此，城防战役军团，应将外围部队的大口径火炮统一编群，集中指挥，从外围对突入市区之敌的要害实施猛烈地火力突出。另外，条件允许时还可使用航空兵和空降兵，采取远程奔袭的办法，协同炮兵，对突入市区之敌实施连续突击。上述以远程兵力火力，从外围对突入市区之敌进行猛烈打击的手段，恰似黑虎掏心，既能有效地杀伤突入市区之敌，又能使敌受到极大的震撼。二是扬汤止沸。在市区遭敌强大围攻，处于极端被动的情况下，城防指挥员应迅速地把上级支援的兵力和外围零散的机动兵力，以及临时扩编、组建的兵力集中起来，在市区部队和民兵群众的配合下，选择对市区攻击威胁较大之敌实施猛反狠打，将其咬紧，拖住，甚至吃掉。这既可以削弱敌人的攻城兵力，也能够破坏敌人的攻城部署，还会有效地减少市区的压力，缓解市区的危急状态，从而

起到扬汤止沸的作用。如斯大林格勒市区作战阶段，当德军在市区南部突破苏军防御，前出到伏尔加河，对市区造成严重威胁时，苏军立即以外围的兵力，从城市的南北两面对德军的翼侧实施反突击，而德军则不得不抽出10多个师去抗击苏军的反突击，从而大大削弱了德军攻城的兵力，并使苏军赢得了向市区增调部队的时间，很快使市区的防御得到了增强。三是釜底抽薪。就是以精干部队和航空兵及机动炮兵，在游击队的配合下，突袭敌软腹部、捣毁其输油管道等后勤补给系统，使攻击市区之敌失去后勤保障，断绝后路，丧失继续进攻的能力。据估算，假如在敌后捣毁一辆加油车，可以迫使敌人80个装甲单位停止进攻，击市区之敌失去后勤保障，断绝后路，丧失继续进攻的能力。切断一条输油管道，可造成敌一个摩步团“贫油”。显而易见，在市区作战中，如果把以上三种手段结合运用，必将达到事半功倍的效果。

附 件 一

我国城市的产生和发展概况

一、城市的概念及我国城市的产生

一、什么是城市

城市是具有一定规模的以非农业人口为主的集中地，它是人们按照生产和生活需要而形成的集聚定居地区。

城市是人类社会发展到一定阶段的产物。在人类社会早期，由于社会生产力极度低下，人类依靠狩猎和采集野果为生，过着游牧的生活，尚未具备产生城市的经济基础和社会条件，城市并不存在。随着社会生产力的发展，人类社会开始产生了剩余产品和社会分工，出现了阶级和商品交换，从而导致城市的产生。最初，“城”与“市”是相互分离的。“城”主要是为了防卫，并且用墙垣等围起来的地域，而“市”则指进行实物或货币交换的贸易场所。以后，随着商品经济的发展，统治阶级在建墙挖沟，修筑城池，以维护和加强自己的统治的同时，为满足奢侈的生活需要，须同外部进行交换，换取自己所需要的货物，于是，交换和商业在城池内得到发展，城池的市场功能不断提高，城和市得到具体的统一和组合，从而产生了城市。

现代城市，是现代大工业、商业、科学技术和文化教育的集

中地，是国家或地区范围内经济、政治、科技和文教的中心。城市的发展在很大程度上决定着国家和地区经济、文化、科学、技术的发展。

二、我国城市的产生

我国是世界上著名的文明古国，也是世界上最早的城市发源地之一。四五十万年以前，在中国这块大地上已有原始人居住。原始社会时期，由于农业的产生和发展，人们不断改变漂泊流浪，穴居或巢居的状况，逐渐开始定居和聚居的生活，出现以农业为基础的聚落形式。由于当时既无产生城市的经济基础和社会条件，也无修筑城池的必要。所以在这一漫长的时期，是没有城市的历史。

根据考古学家的研究和考证，我国夏代（公元前2033年）开始出现了城和城市的雏形。当时，随着生产力的发展，人类社会开始产生了剩余产品和私有制，原始社会的生产关系逐渐解体，阶级也随之形成，人类社会正从原始社会向奴隶社会过渡。由于出现阶级和商品，统治阶级一方面需要构筑城池以保护自己的利益，另一方面需要进行商品交换以满足自己奢侈，这样，产生城市的经济基础和社会条件都已具备，城市因此而出现。

二、我国城市的发展概况

我国城市自产生以来，大体经历了奴隶社会、封建社会、半殖民地半封建社会和社会主义社会几个历史时期。数千年来，随着社会政治、经济制度的发展，城市从无到有，从小到大，城市的性质、数量、布局、规模和结构等也随之发展变化。

奴隶社会时期　　我国奴隶社会时期的城市尚处在初始阶段，城市规模小，数量也很少。例如，解放后在郑州附近发现的商王仲丁的　都——商城，其整个范围南北约2000米，东西约1700米，面积3.4平方公里，仅是我国目前市区面积最小城市的1/28。西周时代是我国奴隶占有制社会的全盛时期，为防御侵占

和保护各自领地的需要，统治阶级都把筑城作为立国的一项根本方略，按照奴隶制的尊卑等级制度和宗教礼法思想规划修建城市。《周礼·考工记》中关于“匠人营国，方九里，旁三门，国中九经九纬，经深九轨，左祖右灶，面朝后市，市朝一夫”，就反映了周代城市的规模和布局概况，也体现了我国最早的城市规划思想。值得注意的是，奴隶社会时期，在“筑城以卫君”的指导思想下，建立城市的目的是为了满足统治阶级防御、安全和享乐的需要，城市实质上是奴隶主的政治、军事城堡，所以，严格地说，这时的城市主要是用作防御的“城”，而“市”的商品交换功能并不明显。春秋战国时代，是奴隶制走向崩溃，封建制开始萌发的社会大变动时期，随着社会政治、经济的发展，城市数目和城市人口不断增多，在一些封建主集中的地方，或交通要道，建成了较大的商业都市。如齐国的临淄，赵国的邯郸，楚国的郢都，魏国的大梁等。在《战国策·齐策》中，苏秦对临淄有过这样的描写：“临淄之中七万户，……临淄甚富而实，……临淄之途，车毂击，人肩摩，连衽成帷，举袂成幕，挥汗成雨。”如按每户5口估计，全城人口达30余万，可见当时的城市已具有一定的规模。同时，由于诸侯争霸，战火四起，诸侯之间为了进攻和防御的需要，都极力扩大旧城和建筑新城，从而加速了城市的兴起。据记载，春秋时期已有城镇近百座。特别是随着手工业和商业的发展，这一时期的城市既是统治阶级的政治、军事中心，也是商业、手工业集中的经济中心。这种由“城”向城市的转化反映了城市性质发生了实质性变化。

封建社会时期　随着社会生产力和商品经济的发展，我国封建社会时期城市的数目和规模比奴隶社会时期都有很大发展，特别是城市经济的发展，引起了城市经济结构和经济关系的变化，从而导致城市社会结构和城市功能的变化。奴隶社会时期，城市手工业和商业没有得到充分的发展，那时推动城市，特别是大城市的兴起、发展和变迁的动因首先是政治、军事力量，城市的主要功能

表现为政治中心功能，由政治中心功能带动和滋长其它功能。封建社会时期，这种情况逐渐发生了变化，推动城市兴起和发展的主要动因，已经开始转到经济自身，首先是以手工业和近代工业发展为核心的商品经济的发展，哪里城市经济发达，哪里必然人口集中，交通方便，蔚然成为一方重镇，郡治或县治每每设于此，形成这一地区的政治、经济中心。城市功能的变化促进了城市的建筑和内部结构、布局等方面的发展，在漫长的封建岁月里，我国名城辈出，如汉长安、隋唐长安与洛阳、宋东京与临安、元大都及明清北京等。这些在相当时期都是举世闻名，居于世界前列的大城市。另外，为充分利用城池对城市的屏障作用，又适应城市人口和规模的发展的需要，封建社会时期的城市大都在旧城的外围修建了一道或数道外廓，城垣周长大大增加，如明南京城城垣总长都达 120 里，砖域之长居当时世界之最。总之，封建社会时期，城市有兴有衰，但从整体上看，它是大大向前发展了。

半殖民地、半封建社会时期　　18 世纪中叶，从英国首先开始的产业革命，使人类社会走上新的发展时期，也开创了城市发展史上一个崭新的阶段。工业化带来了城市化，不仅使城市数量猛烈增加，规模迅速扩大，城市人口急剧增长，而且使城市的地位、作用、功能和性质发生了根本性变化，使整个城市进人近代城市发展时期。如果我国资本主义社会得到自然的、正常的发展，那么，中国城市也会象英、法、美等资本主义国家那样，发生量和质的根本性变化，进入近现代城市发展时期。但是，与此同时相当长的一段时期内，我国仍处在封建制度统治下。社会经济发展缓慢，城市也相应的发展缓慢，变化微小，大大落后于世界发展水平。1840 年鸦片战争后，我国逐步沦为半殖民地半封建社会，城市发展经历了一个特殊历史时期。这个时期城市的特点是：一方面，殖民地的、半封建半殖民地的、资本主义的和基本上是封建的各种类型城市同时并存；另一方面，城市的分布和发展具有明显的地区不平衡性，呈现出畸形发展状态。这一时期的城市基

本上可分为两大类。一类城市是由于帝国主义侵略、外国资本的输入，或由于本国资本的发展，而产生较大变化或新兴的城市。这类城市又分为三种情况：一是长期受某个帝国主义侵略和控制的城市，如青岛、大连、哈尔滨和广州等。在这些城市中，帝国主义分子掌握着城市的经济命脉，享有种种特权，城市规划和建设服从于帝国主义侵略的目的和需要，具有明显的殖民地色彩；二是受几个帝国主义侵略而兴起和发展的城市，如上海、天津、汉口等。这些城市都是中国原来最大的工商业及交通中心，城市中租界与旧城区有强烈对比，相隔咫尺，但有天壤之别；三是依靠中国官僚资本或民族资本投资开矿办厂而兴起的新城市，如河北唐山、河南焦作以及抗战时期的金门等城市。第二类城市是原来的封建城市，由于受到帝国主义的侵入及本国资本主义发展的影响，发生了局部变化，有一些沿江及沿海的城市，往往辟为商埠或设有租界。这些租界一般位于旧城的近旁，形成畸形的商业区，与旧城区的格局及面貌完全不同，如南京、济南、沈阳、宁波、福州、烟台等。原为传统手工业商业中心或位于原交通要道的城市，被新的资本主义工商业或位于新交通线上的城市所取代，因而这些城市的地位相对地衰落，如大运河沿线的临清，江苏的淮阴、淮安、扬州等城镇。另外，现代化的交通，特别是铁路对工商业及城市的发展影响很大。在铁路枢纽或铁路与主要河道交叉处的城市得到较大的发展，如石家庄、郑州、衡阳、蚌埠等。这两类城市中起主导作用的是第一类城市，这类城市的经济社会性质基本上代表了全国城市的经济社会性质。总之，鸦片战争后中国城市的发展和变化一方面向着现代城市缓慢地前进，另一方面，城市迅速地殖民地、半殖民地化。

在国民党统治时期，其所辖地区是中国历史上最黑暗的岁月，战乱不断，生灵涂炭，加上在此期间，日本军国主义入侵中国，占领大片国土，烧杀抢掠，无恶不作，对城市进行野蛮的摧残，使许多城市遭到严重破坏，某些城市由此而衰落，萎缩，甚至毁坏

殆尽。如著名古都西安，从1843年到1930年不到100年的时间内，人口竟减少过半。长春市人口从1943年前后的80余万人减到1949年的10余万人。另外，国民党统治的地区，除了城市处于停滞、倒退和破坏外，许多城市，特别是沿海城市、大城市，其经济社会性质更加殖民地化、封建主义化，其寄生性、腐朽性、消费性愈来愈突出，而城市的生产功能、流通功能等日益削弱和萎缩，成为经济发展中的“ 疣”。

社会主义社会时期　　新中国成立以后，我国的城市事业迅速得到恢复和发展，城市面貌发生了根本性变化。一方面，根本改变了旧城市半殖民地半封建性质，对原有的城市进行了现代化建设，使一大批旧城市焕发了青春。另一方面，随着社会主义建设的发展，一大批社会主义新城市迅速兴起，并在很大程度上改变了城市分布极端不均衡状况。1949年，全国有设市城市136个，其中100万人口的特大城市仅有北京、天津、上海、广州、沈阳5个，城镇总人口为5765万人，城市化水平(即城镇人口与全国总人口之比)仅为10.6%。到1988年底，全国已有设市城市434个，其中100万人口以上的特大城市达28个，50万人口以上的大城市达30个，城镇非农业人口达20081.7万人，城市化水平达到18.32%。党的十一届三中全会以后，尤其是肯定了社会主义经济是有计划的商品经济和开展以城市为重点的经济体制改革以后，我国城市的发展进入了一个新的阶段。城市化水平和城市现代化建设有了明显提高；城市经济、社会面貌发生了巨大变化；城市的地位和作用在国家经济政治生活以及对外开放中越来越加强。这一切都充分证明，社会主义优越的制度和我们党制定的正确的城市建设方针是我国城市发展的沃土和动力。应该看到，由于我国经济水平、历史发展、人口地理以及工作指导思想上的失误等多种因素的制约，我国城市建设与发达国家相比还有很大差距，但是，我国城市在发展中避免了资本主义城市建设中的一些严重弊端，在城市化发展的道路上将会加速前进，城市建设的前途是光明的！

附 件 二

民防的产生和外国城市民防的情况

民防，是国家战时一整套防空措施的重要组成部分，在我国，亦称为人民防空。总的任务是保护国民和国家经济免遭敌人空袭兵器的杀伤破坏，以及在破坏地区消除空袭后果，达到保存国家战争潜力、支援长期作战的目的。

民防的产生过程

民防，是社会生产力发展到一定阶段的产物。19世纪末、20世纪初，随着空气动力学、飞行理论的产生和发展，加之发动机的出现，开始有了飞艇、飞机等飞行器。最初，飞机、飞艇运用于军事是用来执行侦察、通信和校正火炮射击效果的任务。后来，随着飞机作战性能的改进，数量的增加，飞艇、飞机的使用范围也逐渐扩大。在1911--1913年的墨西哥内战，意土战争和巴尔干战争中，飞机、飞艇被用于轰炸地面军队，压制战场有生力量。为了对付飞机轰炸，人们开始研究对空防御的问题。但由于当时飞艇、飞机战术技术性能差，作战半径只有几十公里，轰炸活动一般在战场上空进行，防空也只是为保障地面部队不受敌机轰炸而实施的，属于野战防空的性质。1914年，第一次世界大战开始，飞机、飞艇的使用范围进一步扩大，德国首先使用飞机轰炸了比利

时的列日和安特卫普等城市，从此开始了对战争双方后方城市的空袭。在整个战争期间，空袭后方城市成为交战双方一种经常性的战斗行动。比如，德国对巴黎、伦敦、华沙的空袭，英国、法国对德国城市的空袭等。特别是轰炸机出现后，对后方目标的轰炸越来越多，威胁也越来越大。于是引起了各国对后方城市、工业区、交通枢纽等要地防空的重视，并开始制造防空兵器对付敌人的空袭破坏。世界上有组织的保卫后方城市的要地防空，是从英国的伦敦开始的。早在 1915 年 1 月，德国空军就开始轰炸英国的伦敦。据资料记载，德国在第一次世界大战期间对伦敦空袭次数多达 110 次，造成 4000 多人伤亡，国民惊恐万分，并使军事力量在一定程度上受到牵制。因此，英国对城市防空极为重视。伦敦于 1917 年 8 月成立了“防空指挥部”，采取了许多防空措施。先是用改装的野炮进行对空射击，后来研制成了高机、高炮、攻击机、探照灯和拦阻气球等防空兵器和器材。同时，还在市区采取了一些保护居民和工厂等经济目标的消极防空措施。比如，在市区实行灯火管制，构筑防空洞，疏散居民，建立空袭警报报知勤务等。从此，以保护城市居民和经济目标为目的的对空防御措施就产生了，并逐步形成了“民防”的概念。

第一次世界大战结束后，一方面，各参战国总结了轰炸航空兵战斗运用的成功经验，认为使用轰炸航空兵能够对敌深远的后方造成一种潜在的不断增长的威胁，意大利杜黑将军甚至提出“使用空军就能打赢战争”的独立空中战争理论。尽管这种理论过分夸大了航空兵的作用，有一定的片面性，但却大大加速了航空兵器及其作战理论的发展。从 1918 年至 1938 年整 20 年的时间里，轰炸机的航程由 1000 公里提高到 4000 公里；时速由 150 公里提高到 500 公里；载弹量由 1.5 吨提高到 4 吨。同时，德、意、英、法四国的轰炸机占军用飞机的比重，也由平均 16.6%提高到了 50%以上，空袭能力大大增强。另一方面，为了对付来自空中的威胁，各国在大力发展防空兵器的同时，相应地加强了民防准备。有的国家建立

了常设的民防机构，在战略地位重要、军事和经济潜力大的城市构筑防空洞，拟制人口疏散计划，建立防空警报设施，组织担任消防、救护、抢险任务的民防专业队伍等。这些民防措施，在第二次世界大战中为保存战争潜力发挥了积极的作用。

第二次世界大战一开始，空袭和反空袭的斗争就十分激烈。对敌方后方城市的空袭次数越来越多，空袭规模越来越大。如果说第一次世界大战对后方目标只进行了一般的轰炸，那么在第二次世界大战中，空袭后方目标发展到了按地域、按目标系统的轰炸。据统计，在第二次世界大战期间，英国的大中城市平均每5栋房屋即有一栋遭全毁或部分被毁，伦敦市区有1/2被炸毁，全国受轰炸而伤亡人数达14.7万人；德国61个10万人口以上城市遭英、美、苏等国飞机的轰炸，被毁坏的房屋占整个住宅区的20%，伤亡108万人，750万人无家可归；日本全国206个城市中，约有98个大中城市遭到空袭的严重破坏，毁坏房屋244万余所，伤亡总人数80万人，其中，广岛、长崎两市遭原子弹轰炸死亡11万余人，伤12万余人。对后方城市的大规模空袭，大大削弱了战争双方的经济实力和支持战争的潜力，严重影响了军心、民心，对战争的胜负起了重要的作用。

为了对付敌人对后方城市、经济和军事目标的大规模空袭，减少居民伤亡和经济损失，许多国家采取了广泛的民防措施，为保存战争潜力发挥了重要作用，如果说第一次世界大战产生了民防，那么在第二次世界大战中，民防则发展到了比较完善的阶段。英国在第一次世界大战就十分重视民防工作。第二次世界大战开始后，他们又进一步加强了城市和工业区的民防措施。为减少空袭对城市的破坏和对人员的伤亡，英国在各大、中城市建立了空情监视系统和防空警报系统，构筑了防空工事，有计划地疏散了城市人口，并且组织了担负消除空袭后果的各种防空专业队伍。由于民防措施得当，整个战争期间，英国平均每受弹1吨，伤亡仅1人。而德国和日本因采取民防措施较晚，平均每受弹1吨分别伤

亡1.7和5.5人，伤亡数大大高于英国。苏联在卫国战争中，也广泛地采取了民防措施，对夺取城市保卫战的胜利起了重要作用。著名的列宁格勒保卫战，在持续3年多的会战中，由于采取了有效的民防措施，一次又一次地粉碎了敌人的空袭，较好地保持了市区的稳定。在会战期间，德军为了配合地面进攻，使用1600架飞机进行长期猛烈地空袭，把工厂、粮库、电站、住宅和军事设施作为轰炸的主要目标，对坚守城市造成了相当大的威胁。苏联除了调集大量航空兵和高炮部队对付德军的大规模空袭外，在市区采取了一系列民防措施。一是在战前建立了民防机构——“地方防空司令部”，组织了有18万人参加的防空专业队伍；二是在全市构筑了可容纳159万人的防空工事；三是有计划地疏散了174万人，迁走了133个企业；四是实行了严格的灯火管制，规定了空袭警报信号，并对全市16—60岁的居民进行了防空知识训练。这些民防措施，对减少空袭杀伤破坏起了重要作用。如在德军轰炸最激烈的1941年9、10两个月中，德军飞机突入市区上空投弹9300枚，3万余吨，占整个会战期间德军投在市区炸弹量的30%。但由于民防措施得力，这两个月被炸死炸伤的共有6536人，平均受弹一吨只伤亡0.2人。这比英国、德国、日本的伤亡比例都小得多。列宁格勒的成功经验充分证明：有效的民防措施，对取得城市保卫战的胜利具有十分重要的作用。

外国城市民防的情况

现代科学技术的高度发展和在军事领域的广泛应用，使得现代战争同过去相比，战争面貌发生了很大变化，出现了许多新的特点。特别是大量破坏性大、射程远、精度高的现代常规武器和导弹核武器的出现，战争双方都拥有了能打击对方深远后方经济军事目标、大中城市、摧毁战争潜力的强大手段，使前后方明显的界限不复存在。由此，现代战争就出现了两个突出的特点：一

是后方居民的伤亡大大增加了，并远远超过了军人的伤亡人数。如朝鲜战争中军民伤亡比例是1∶5，越南战争中为1∶20。这些比例远高于第二次世界大战中军民伤亡为1∶1的比例，据专家估计，未来战争中军民伤亡的比例可能达到1∶100。二是后方城市、经济目标已成为战争双方打击的重要战略目标。这是因为，大量现代化武器装备在战争中的广泛运用，使得战争的消耗大大增加，战争对后方的依赖也随之增强。在海湾战争中，由于美国投入许多昂贵的高技术装备，其军事消费十分惊人。据美国参议院军事委员会主席萨姆·恩纳宣布，美军在海湾战争中每天耗资近10亿美元，海湾战争如果持续半年，需耗资2000—2500亿美元，如果打一年，则需要3500—5000亿美元左右。如此巨大的耗资，没有强大的经济能力，没有很高的工业生产能力和科学技术水平，是难以维持一场现代战争的。所以，战后各国都十分重视消灭敌国军事经济潜力。为达到摧毁战争潜力的目的，军事强国都把对方的大中城市，工业区、交通枢纽等，列为打击的主要战略目标。为此，各国把保护居民的安全和经济目标的安全的民防，作为一个战略问题加以对待。许多国家认为，在现代战争条件下，没有强大的民防，任何国家都无法生存下来。民防是"整个战略威慑力量态势中的一个必不可少的部分"，"是关系国家安危的最主要的战略措施"，"总体防御的支柱"，民防对战争的胜负影响很大。

随着民防的战略地位和作用的提高，从50年代以来，民防已成为某些军事大国谋求世界霸权，争夺军事优势的重要领域。北约和华约都把加强民防措施作为国防政策和进行战争准备的重要内容，进行长期建设，从而把民防推向了一个新的发展时期。在许多国家，民防不但有了而定的组织，还建立了常设的民防部队，装备了现代化的民防器材。有的国家还以法律形式把民防活动固定下来，明确了民防的地位、职能、任务，规定了公民的民防义务。如英国、美国、法国、瑞典、芬兰、挪威、土耳其、西德和瑞士等国已颁布了《民防法》。前苏联虽然没有民防法，但在1960

年的党代表大会上通过了加强民防工作的决议。由于民防在战争中的重要地位，许多国家拨出大量经费，进行民防建设。目前，一些国家民防年度投资规模是：前苏联20亿美元，美国8--10亿美元，丹麦3.9亿美元，瑞典1.8亿美元，瑞士1.2亿美元，挪威1.2亿美元，芬兰1亿美元。

目前，世界上民防搞得好的国家有瑞典、瑞士、芬兰、挪威、丹麦、美、英、法、德国、日本等国，这些国家民防的共同特点是：

一、建立了严密的组织体制

这些国家从中央到地方都有常设的民防机构，有大量的专职或兼职民防队伍，有专门培训民防官员的民防学院和民防研究机构。瑞士、瑞典还有现役的民防部队。各国对民防的领导大致分为两类：一是由国防部领导民防工作（如前苏联、美、瑞典、东欧等国）。前苏联和东欧一些国家国防部下属的民防司令部都是作为一个与陆、海、空军并列的军种级机构。二是由政府领导民防工作（如瑞士、芬兰等国民防局都是内阁成员单位）。前苏联民防司令部有专职人员10万人，民防部队四万多人。美国国防部民防准备局有官员650人，全国另有专职民防官员近万人。其他国家多数都有健全的民防机构。联合国也设有国际民防组织。

二、大量构筑防空掩蔽部

许多国家认为，由于现代化武器的杀伤，破坏威力大，因素多，战争中人员所面临的危险是很大的，而且是多种多样的。如核武器、爆炸武器、生物战剂、燃烧武器等可对人体造成直接性伤害，另外，火灾、玻璃瓦砾飞片、建筑物倒塌、继发性爆炸物、水灾、传染病等还会对人体造成间接性伤害。因此，现代战争的防护措施，要求能防各种武器及其杀伤因素的杀伤破坏。各国都普遍认为，在各种防护方法中，只有防护工事能满足这些要求。据外国专家测算，按照防护要求构筑的工事，可以在80%的核武器杀伤区、92%的放射性占染区和毒气云团传播区内提供有效防护。若使用生物战剂，利用防护工事进行防护，是最有效的办法。因

此，第二次世界大战后，各国不惜花费巨资修建防空掩蔽部。目前，一些主要国家已建成的民防掩蔽部可容纳人数占全国总人口的比例分别是：前苏联为69%，美国为57%，瑞士为89%，芬兰为55%，瑞典为88%，以色列为100%。伊拉克自两伊战争开始以来，为减少导弹对人员的杀伤，用了10多年的时间，花费几十亿美元，修建了一系列的地下或半地下的民防工事，在海湾战争中，这些工事在很大程度上减少了因多国部队的空军大规模轰炸而造成的人员伤亡。美军承认，经过30多天的反复空袭，被毁于地面的伊军飞机仅115架，多国部队平均出动数千架才摧毁1架伊飞机。特别是在头10天的空袭中，有位记者写道，伊拉克在这史无前例的猛烈轰炸中，并未受到伤筋动骨的打击。

民防工事的修建，除了国家拨专款有计划修建一些单建式的骨干工事外，许多国家都是结合经济建设、城市建设修建平战两用的民防工事。如地下铁道、地下街、地下仓库、地下车间、地下停车场和私人住宅地下室等。

三、在经济建设、城市建设中贯彻民防措施

在现代战争条件下，高技术的武器使得工厂企业配置在任何地方都不能保证免遭导弹核武器的袭击。因此，许多国家都采取分散配置工厂企业，建立双套生产系统和采取工程技术措施的办法来提高经济的稳定性。例如，前苏联在50年代以后，逐步改变工业布局，大力发展东部地区的工业。他们将全国划分为19个经济区，建立区域性的独立经济体系，在不同经济区组织同类企业的双套生产。前苏联还严格控制在大城市建立新工厂。据透露，在60年代，有60%的新工厂都建在10万人口以下的城市。在工厂定点时，规定如果经济利益与战略意图相矛盾，则经济利益要服从战略意图。美国也很重视工业防护。早在1951年就制定了工业疏散政策，规定东、西海岸的工业密集区不得新建或扩建工厂；用减收税收的办法鼓励资本家在山区或内地开设工厂，要求新工厂必须建在离城市16公里以外。外国还特别强调提高供电、供水系

统和交通线路的生存能力。前苏联要求干线铁路和公路不穿过城市，车站、码头设在郊区。瑞典建造了几十个大型地下油库，40多座地下水电站。

为了减少战时城市居民伤亡，许多国家十分重视在城市建设中贯彻民防措施，强调在规划和建设新城市时就要考虑民防的要求。例如，前苏联十分强调发展中、小城市，规定新建城市的人口限制在10万至30万之间；在离大城市50—80公里处建立卫星城，其人口不超过3万。要求在城市中修筑宽阔的街道、建立绿化地带和修建人工储水池，以防止火灾蔓延和便于民防部队在战时进行抢救和抢险恢复工作。

四、建设完善的民防通信警报系统

许多国家认为，民防措施搞的再好，如果不能及时获得敌人空袭的警报，也无法发挥应有的作用。因此，都把民防通信警报系统当作民防的一项重要措施进行长期建设，美国全国警报系统共分三级：一是全国的警报中心，共有3个，直接从北美防空司令部的对空监视系统获取情况，向全国发布空袭警报；二是民防区警报中心，共有8个，负责将警报传递到各自管辖的州和警报站；三是警报站和分站，共有6000余个，主要设在政府机关、各州、市、县和要地。前苏联的民防警报系统是利用民用和军用通信网路建立的。空袭情报由国土防空军和海军的防空情报部门提供。各级民防机构通信部门负责向城市的机关、学校、工厂、居民发放警报信号。芬兰在全国设有3个民防警报中心和7个备用中心，而且都设在地下，有线警报的电缆也埋在地下，各个城市都建立了警报中心，负责接受和发放警报信号。

各国的警报传递手段主要依靠有线电和无线电。警报方法分室内和室外两种。室外的包括电动、气动音响警报器；室内包括电视、广播、电话等。

五、加强城市人口疏散准备

前苏联的各个城市和工业区，平时都拟制了人口疏散计划，明

确了疏散方向、集合地点、行进路线、运输工具等，要求大城市在战争爆发前3天疏散和撤离90%的人口。美国的城市人口多，政府民防官员估计，如果核袭击警报的时间够用，只要采取从大城市疏散人口的措施，就能使死亡人数从60%降到20%。因此，美国对疏散人口特别重视。卡特政府执政期间制订的民防计划，主要就是着眼于如何解决城市居民的迅速疏散问题。1982年3月29日，里根总统又发布命令，规定今后7年内拨出42亿美元专款，用于一旦核大战爆发时疏散人口的准备。里根政府认为，在美国政府得到将要遭到核攻击的预警以后，还有2—7天疏散人口的时间，可将全国61个军事设施附近和319个5万人口以上的城镇的居民、政府工作人员疏散到人烟稀少的地区。疏散的人口约1.45亿，占全国总人口的80%。

六、加强民防训练

许多国家认为，民防要组织全体居民共同行动，民防措施的效果如何，在很大程度上取决于居民掌握民防知识的程度。因此，各国对民防训练十分重视。前苏联的民防军官都是由民防学校训练；不脱产的民防队员每年进行40小时的脱产训练；一般居民每年要接受24小时的民防训练；大、中学校都设有民防课程，据西方估计，前苏联受过民防训练的人员已达1.1亿人。同时，还特别重视民防宣传，拍摄了几十部民防电影在全苏电影院和俱乐部放映。美国民防准备局设有民防参谋学院，负责培训民防专业人才；在大、中、小学设有民防课。美国从1962年开始，对居民进行民防普及训练，每年训练16小时。瑞士共有35个民防训练中心，要求基层的民防骨干每年受训2—3周，一般民防人员3—5天，目前全国已训练了42万民防队员，占总人口的9%。

总之，民防已引起了世界各国的普遍重视，并把它作为进行战争准备的重要内容，采取各种积极有效的措施，展开了一系列的工作。可以预料，随着民防建设和民防措施的更加完善，民防必将在未来战争中发挥越来越大的作用。

附件三

外军城市攻防作战的主要观点

前苏军城市攻防的主要观点

一、城市进攻作战观点

前苏军认为，城市进攻战役，通常是大规模进攻战役的一个组成部分，有时，也可能独立实施。城市进攻战役一般为方面军或集团军规模。

大中城市多为国家或地区的政治、经济中心，交通枢纽和战略战役要地。夺取重要城市，可以涣散民心，瓦解士气，破坏工业生产能力，甚至使对方防御失去稳定性，有利于加快战役进程。

（一）夺取城市的实施方法

应该根据城市的重要性，它在整个防御体系中的地位，守城兵力与设防方式以及进攻军队的任务与兵力等情况，采取不同的进攻方法。其城市进攻的重要方法是：从行进间夺取和强攻夺取，强调从行进间夺取。

1、从行进间夺取

从行进间夺取城市，能以较少的兵力、较小的伤亡代价，迅速突然地一举攻占城市，避免陷入旷日持久地争夺。

采用从行进间夺取城市的时机：当对方城防工事薄弱、守军

兵力较少，而附近又无强大的预备队时；或设防坚固，守军较多，但能以火力突击（包括核火力）将其防御摧毁时。

从行进间夺取城市，通常在进攻战役过程中，由集团军和第一梯队师派出的先遣支队，利用对方防御间隙和薄弱地段，在航空兵、炮兵火力支援和空降兵配合下，迅速歼灭守军，夺取城市。当对方外围军队向城区撤退时，则实施平行追击，超越撤退的纵队，堵住对方入城的道路，抢先攻占市区重要目标，尔后协同主力消灭守军，夺取全城。有时，也可能首先以空降兵夺取城区要点，尔后配合主力从行进间夺取城市。

2、强攻夺取

采取强攻的时机：当从行进间夺取未逞时；已知对方城市设防坚固，守军较多，难以从行进间攻占时。

强攻城市应首先突破城市外围防御，力争在外围分割、歼灭对方主力，达成对城市的合围，尔后攻占城区重要目标，夺取全城。

（1）对城市全纵深实施火力突出

在发起强攻前，通常使用航空兵、火箭兵和炮兵，对城市防御全纵深实施火力突击（包括核突出和化学袭击），杀伤对方生动力量，破坏重要的战役战术目标，封锁孤立城市，削弱其防御能力，以保障已方战役准备的顺利进行。

发起冲击前，通常实施猛烈的火力准备，破坏对方防御组织，保障步兵、坦克兵冲击，突破对方外围阵地。集团军第一梯队在进攻过程中，适时派出先遣支队，脱离主力向纵深疾进，与战术空降兵会合，夺取重要目标，保障主力快速机动。主力则利用先遣支队的战果，沿预定进攻方向迅速向纵深推进。

（2）达成对城市的合围和粉碎反突击

方面军（集团军）为了扩大战果，通常使用第二梯队进入交战，在炮兵、航空兵火力支援和空（机）降兵配合下，迅速向城市侧后实施包围迂回，达成对城市的合围，建立对内正面与对外

正面。对内正面上的兵力应不断地压缩合围圈和向城区逼近；对外正面上的兵力通常继续向纵深发展进攻，尽可能地扩大对外正面与对内正面之间的距离，粉碎对方的解围和突围，以保障顺利地夺取城市。

粉碎对方反突击，是夺取城市的关键，也是在外围消灭对方主力的有利时机。对方的反突击，通常在突破其防御后，威胁到防御的稳定或将要对城市达成合围时实施。当反突击的兵力不大时，可以第一梯队从行进间予以粉碎；当对方兵力较大时，则以第一梯队部分兵力利用有利地形组织抗击，同时将第二梯队投入交战，向反突击部队侧后突击，予以粉碎。

（3）强攻城区

强攻城区作战时，要求进攻军队应独立、主动地作战，昼夜不停地连续突击。强攻时，应选择数个突击方向（其中一个主突方向），编组数个突击集团，实施向心突击，将守军分割、包围，各个歼灭，夺取全城。

强调要集中优势兵力兵器实施主要突击。

在强攻城区时，一般按街、区赋予任务。集团军第一梯队师通常沿 3—4 条纵向大街进攻，营按街道或强击的目标进攻。

城区作战，要求广泛组织强击支队和强击群，以攻占城内坚固设防的支撑点和建筑物。强击支队和强击群具有独立的作战能力，通常在冲击开始后，在火力支援下从侧后冲击目标，与对方逐楼、逐巷、逐街争夺。

（二）军兵种的运用

城市进攻通常由陆军各兵种在航空兵的支援下实施，在进攻沿海（沿江河）大城市时，还要由海军（江河舰队）参加。

1、航空兵

航空兵在城市进攻中有很重要的作用。在 1945 年的柏林战役中，苏军共使用了 7500 架飞机。仅在 4 月 25 日一天内就出动飞机 1486 架次对市区实施轰炸。

强调在城市进攻战役中集中使用歼灭轰炸航空兵和战斗直升机。歼击轰炸航空兵主要用于突击炮兵难以摧毁的目标，战斗直升机主要用于直接支援地面军队的作战行动。

航空兵的主要任务：对城市实施不断地空中侦察和监视；夺取制空权，与对方航空兵作斗争，摧毁城市附近的机场和飞机，压制、破坏对方防空兵器和警戒雷达；封锁、孤立城市，制止对方从空中增援、补给和撤退；突击对方核袭击兵器、炮兵、坚固建筑物、防御枢纽部、重要指挥所、预备队、交通线、后方目标；以航空火力支援步兵、坦克兵战斗；输送和保障空降兵伞（机）降等。

2、海军

对濒海（大江河）城市进攻时，可能有海军配合作战。

海军的主要任务：输送登陆兵登陆，配合陆上军队行动；以舰炮火力支援陆上作战；实施水上侦察、封锁；运输物资器材等。

3、炮兵

炮兵的主要任务：实施火力准备，摧毁对方防御设施，压制对方核袭击兵器、炮兵、指挥所、预备队、后方目标；支援步兵、坦克兵战斗；封锁城市，制止对方增援、解围和突围等。

突破外围防御时，集团军、师、团均建立炮兵群，实施集中指挥。进入城区作战时，要求将师、团大部分火炮（包括大口径火炮）分割使用，随伴步兵分队以直接瞄准射击摧毁对方坚固建筑物和支撑点，支援步兵、坦克兵进攻；以部分炮兵集中使用，压制纵深目标。

4、坦克兵

坦克兵团和军团主要使用于城市外围作战，突破对方防御，制止对方解围、突围，在其他军兵种协同下，向纵深发展进攻，围歼对方主力。在市区战斗时，摩步师建制内的坦克部（分）队，通常将大部配属给强击支队和强击群，直接支援步兵战斗，一部作为预备队机动使用。

5、工程兵

城市进攻，工程兵任务繁重，使用的兵力较多。

工程兵的主要任务：实施工程侦察；排除障碍物，开辟通路；支援强击支队（群）攻占要点；灭火，排水，实施破坏作业；保障部队强渡江河；利用、改造工程设施；构筑指挥所，开设供电、供水站等。

6、空降兵

为了迅速夺占城市，通常实施战役、战术空降，配合地面军队作战。

空降兵的主要任务：配合地面军队对城市达成合围；攻占城市附近的机场和其他重要目标；阻止对方增援、解围和突围；破坏核突击兵器、桥梁、仓库等。

（三）核、化学武器的使用

1、核武器

使用核武器有利于迅速地攻占城市。但是，将造成巨大的破坏与放射性沾染，增加己方作战行动的困难和影响对城市的利用。因此，敌军对准备利用的城市，使用核武器时，主要突击外围的核袭击兵器、机场、交通枢纽、筑垒地域、主力集团（特别是坦克集团）、预备队、通信枢纽、重要指挥所、后方目标等。

2、化学武器

对城市使用化学武器，可以大量杀伤对方生动力量而不破坏建筑物，以便夺取和利用。化学武器对设防的地下铁道、地道、管道、地下室、防空洞等设施及水源，可以起到特殊效能。敌军对将要夺取的城市，主要使用速效性毒剂，对暂时不准备夺取的城市，主要使用持久性毒剂。

在市区作战时，敌军还强调广泛使用纵火与发烟器材。纵火器材用于烧毁坚固的建筑物、永备工事、街垒、地下设施内的生动力量与火器，消灭反冲击的兵力。发烟器材主要用于掩护己方的机动和迷盲对方的观察、射击。

另外，敌军对准备长期封锁的城市，还可能使用生物武器。

二、城市防御作战观点

（一）城市防御在现代战争中仍具有重要意义

前苏军认为，城市无论在以往战争中或未来战争中都有重要意义。因为城市，特别是大城市，往往是政治、经济、文化中心，也是重要的交通通信枢纽，城市的得失，对于民心士气，对于国家的经济潜力和军工生产能力都有很大影响。

在以往战争中，苏联红军城市保卫战是常见的现象，并起了重大的作用。例如，卫国战争中，苏联将几百个城市改造成坚固的堡垒地域，从而提高了防御体系的稳定性。一些大城市的保卫战箝制了大量敌军，迟滞了敌人的进攻，大量消耗了敌人，赢得了时间，改变了兵力对比，甚至改变了战争的形势。例如，莫斯科保卫战箝制了德军侵苏兵力的 50%、坦克的 70%，计 75 个师，共 100 万人，2000 辆坦克；斯大林格勒保卫战的防御阶段箝制敌人 50 个师达 4 个月，在防御和反攻中歼敌 150 万人，成了战争的转折点。

在未来战争中，城市争夺战仍将经常发生，城市防御仍将具有重要的意义。城市有许多适于防御的有利条件。城市的建筑能抵御各种武器的火力；城市的坚固建筑物和大量的地下设施可以在很短的时间内改造成为防核掩蔽部；城市的街道能分割敌军的战斗队形，限制敌坦克的机动，并使其遭到重大的损失；城市的工业可以提供大量的武器弹药，并进行军械修理，直接保障城防的需要；城市居民可以配合军队作战，并及时补充军队兵员。因此，城市防御不仅重要，而且也是可能的。

（二）通常以外围野战防御为重点，必要时可在市区实施扼守支撑点的战斗。

城市，尤其是大城市，可能是敌人核突击的预想目标。因此，通常将守军主力配置在城外敌人可能进攻的方向上，实施野战防御，争取在城市外围歼灭敌人的兵力，而在市区仅以少量的兵力

兵器进行防御。在必要时，例如当敌人突入城内时，当防守的目标是海军基地、港口或沿海大城市时，应加强市区防御的力量。一些具有重大政治经济意义的大城市，是交战双方所必争的，因此，守军在力争歼敌于外围的同时，也应重视市区防御。

在外围设防方面，前苏军《野战条令》规定在城外建立防御地带，但不强调建立卫国战争时期常见的绵亘的环形围廓，守军主力应配置在城外数个要地。外围防御的目的是：阻止或迟滞敌人的进攻，消耗和削弱敌人，阻止敌人迂回和包围城市，消灭敌空降兵。

市区按筑垒地域的要求设防，其基础是连、排支撑点。支撑点通常沿大街和林荫道设置，因为敌军最可能在那里实施进攻。市区防御作战，通常表现为许多扼守支撑点的局部战斗，由守军与进攻之敌展开逐街、逐楼的争夺战。支撑点（建筑物）内的守军，即使完全被围也应坚持战斗，友邻支撑点以及上级营、团、师预备队应以火力与反冲击支援被围守军，歼灭包围支撑点的敌人。如敌人突入支撑点内的建筑物，则应以火力制止敌后续兵力进入，并在建筑物内与突人之敌展开激烈的争夺，歼灭突入之敌。

（三）市区防御作战中要充分利用地下设施

前苏军认为，在现代战争中，敌人可能对城市使用核武器，地下设施较之卫国战争将起更大的作用，可用来建立掩蔽部，配置指挥所、医疗所、仓库，建立地下输送线、通信网，以及机动军队等。在市区遭到核突击时，可通过地下通道迅速撤出军队；在敌核突击之后，则可通过地下通道及时前调第二梯队或预备队，以封闭核突击造成的缺口。在实施反冲击时，可以利用地下通道突然前出至敌人的翼侧或后方。在组织市区防御时，应通盘考虑地下设施的利用，对于不用的地下通道应予炸毁。由于核武器和化学武器所造成的沾染空气能在地下建筑物内长时间停滞并沿地下通道扩散，因此在地下设施中也应采取相应的防护措施。

前苏联几个大城市都建有地下铁道，总长数百公里，并计划

在人口 80 万至 100 万以上的大城市一律建设地下铁道。莫斯科市有一个区，其建筑面积有 1/5 为地下工程。可以预料，在未来的城市作战中，地下设施必将得到更广泛的利用。

（四）依靠各军、兵种的协同作战防守城市

前苏军元帅索科洛夫斯基称："大城市总是由各军种的重兵集团来防守的。"通常大城市由陆军、空军、防空军负责防守，而在保卫沿海大城市、港口和海军基地时，还要由海军参加。

在城市防御中可以使用核武器，其目的是：消灭敌核袭击兵器和敌重兵集团。对于已经部分或全部占领城市之敌，如不能以其他手段消灭，也可实施核突击。

市区防御，通常以摩托化步兵为主。坦克兵主要在城市外围作战，用以对企图迂回之敌实施反冲击，并消灭敌人空降兵。

炮兵的使用原则是集中与分散相结合。通常团属炮兵及部分师属炮兵以单炮或分队为单位直接在摩托化步兵的战斗队形内作战，进行直接瞄准射击，其余炮兵则组成各级炮兵群，集中使用于最重要的方向上，以及组成反坦克预备队。

航空兵在城市防御中主要执行防空和支援地面作战的任务。在城市防御中，可以使用直升机机动兵力兵器，以及向被围、被分割的军队输送必要的物质。

美军城市攻防作战的主要观点

一、城市进攻作战观点

（一）城市进攻的目的

美军认为，无论对城市进攻的规模如何和由哪一级部队实施，都只应把城市进攻看成是最后手段，只要有可能就应孤立或绕过城市，以保持进攻锐势和减少伤亡，仅在迫不得已而且只有在通过夺取或控制城市可获得更大优势时才实施城市进攻。主要为达

到以下目的：

1、夺取某一至关重要的目标。这种至关重要的目标可能是：

（1）重要的桥梁；

（2）支持尔后作战所需要的交通设施；

（3）具有战略意义的工业设施或重要的交通设施。

2、割裂敌之防御配系。

3、为尔后的作战行动创造有利条件。城市往往无法绕过。指挥官将不得不克服那些限制或控制其接近路的障碍，以便继续进攻。

4、使敌人遭到心理上的决定性打击。

在下列情况下，应避免对城市实施进攻：

（1）该城市与支援尔后的作战行动无直接关系；

（2）从战术上看可以绕过；

（3）该城市已宣布为"不设防城市"；

（4）没有足够的部队可用来夺占和系统地肃清市区之敌。

（二）进攻城市的原则

美军认为，《作战纲要》以及一系列条令中规定的进攻基本原则同样适用于城市进攻作战。另外，还特别强调了以下几条原则：

1、观察战场

美军认为，城市地形的遮蔽作用和隐蔽条件，使得敌人很容易隐藏其指挥与控制机构以及战斗支援与战斗勤务支援部队。因此，必须更加强调使用电子器材以及远距离空中和地面侦察手段，了解敌人通常在城市地形上实施防御的方法以及了解城市地形对敌武器和机动力所产生的影响，以指导指挥官进行观察战场的各种活动。

2、集中绝对优势兵力

美军认为，当不可能绕过并且必须对城市实施进攻时，采取欺骗行动以及集中兵力就显得非常重要。应在制订计划期间，通过给主攻方向额外分配战斗支援部队，特别是工兵和野战炮兵，来

保证集中兵力。攻击中，野战炮兵和防空炮兵以及军分配的攻击直升机和攻击性空中支援飞机可作为战斗中灵活的、反应快速的力量使用；它们的机动力很少受地形限制，所以可以集中作用。

3、压制敌防御火力

美军认为，在城市夺取立足点战斗的最初阶段中，进攻一方最易遭到敌人火力的杀伤。城市这种地形所具有的障碍特点还可以使防御一方诱逼进攻一方实施乘车机动，从而使其极易遭受攻击。因此，必须压制或消灭那些配置在能相互支援、射界已扫清的、具有防护能力的建筑物内的敌防御武器，城区内近战的激烈性和直射距离的缩短，将要求持续不断地实施火力压制和烟幕迷盲。在城市进攻中，更加需要协调运用电子支援手段和电子干扰措施，以发现敌人的电子发射机，压制并干扰这些探测和控制器材。

4、震撼、压倒和消灭敌人

美军认为，应集中能压倒敌人的兵力，迅猛而有力地打乱敌防御体系，包围城市，并迅速向敌翼侧和后方攻击。一旦取得了进攻锐势，指挥官就必须保持这一锐势，直到敌防御配系瓦解为止。进攻部队必须以比敌人能采取反应措施更快的速度采取行动，必须不给敌人以巩固防御阵地的机会，并且必须在敌重新占领城市之前将敌消灭或孤立起来。应切断交通线，通过孤立敌人来击败敌人。

5、攻击敌后方

美军认为，敌之防御配系通常由横向设置的和沿最可能的接近路纵深设置的支撑点和障碍物构成。在突破敌城市最初的防御地段之后，进攻部队必须夺占至关重要的目标、力求突入敌后方寻歼其指挥控制机构、战斗支援和战斗勤务支援部队。通过分割敌防御配系，再加上打乱敌控制系统和破坏敌之支援能力，将使敌防御体系瓦解。

6、提供不间断的机动支援

美军认为，城市进攻是采取诸兵种合成的战斗编组实施诸兵种协同行动，要求必须提供不间断的战斗支援和战斗勤务支援。坦克和炮兵可为步兵提供摧毁性火力，保障步兵攻克敌预设防御阵地。战斗工兵可用来排除障碍物，提高机动力。野战炮兵、攻击直升机和进攻性空中支援飞机可以破坏敌指挥控制系统，消灭其支援部队，防空炮兵可协助保护整个部队。补给品的前方补给设施和巡回保养组有助于保持进攻锐势。宪兵可在师后方遂行极其重要的交通管制和地区警戒任务。电子与情报分队可为指挥官搜集所需的敌军情报。通信部队则可保证情报的及时颁发。

（三）进攻城市的方式

美军主张，对一般坚固设防的城市，第一梯队应力求绕过，而以后续梯队围困，迫使其投降，或予以攻占；对战略意义大而又无法绕过的城市，则应经充分准备，予以攻占；对设防薄弱的城市，则以第一梯队一举攻占。其进攻方式概括起来主要是仓促进攻和预有准备进攻两种。

1、仓促进攻的方式

美军认为，当敌人未构筑坚固防御阵地，进攻部队能运用机动手段一举摧毁防御之敌时，可实施仓促进攻为了取得仓促进攻的胜利，应完成以下三项重要任务：

（1）查明敌防御配系中的薄弱部位或间隙地；

（2）牵制敌前方防御部队；

（3）迅速由准备利用的间隙地或薄弱部位通过或由此绕过敌人。

2、预有准备的进攻

美军认为，当敌人构筑了完善的防御阵地，当城市这一障碍规模极大或非常密集，或者当突然性这一有利条件已经丧失时，实施预有准备的进攻是必要的。预有准备的进攻必须周密计划，逐步夺占，通常分为以下三个阶段：

第一阶段：孤立目标。这一阶段旨在通过控制进出城市的接

近路，使城内之敌得不到增援和物资补充，从而把城市孤立起来。

第二阶段：冲击。这一阶段旨在夺取城市边缘上某些建筑物和战术要点，建立立足点，割裂敌防御。部队最好通过突击城市翼侧或后方的防御薄弱部位形成包围，但也可能需要由正面实施突破。第二阶段包括以下基本行动：

一是牵制防御之敌。通过佯动、佯攻或欺骗行动诱使敌人作出反应，从而分散其力量。

二是实施冲击。进攻部队应通过机动、突击动作和密集的火力来夺取立足点，并割裂敌人已建立的防御配系。无论采用何种机动方式，均须通过机动和火力压制来保持冲击部队的进攻锐势。

第三阶段：肃清敌人。其中包括有计划地、逐座建筑物地和逐个街区地肃清敌人；或者是迅速前进，穿过敌人较弱的防御地段，夺取某个重要目标，尔后由后续梯队细致地肃清该地区之敌。

美军强调：这三个阶段，尽管在城市进攻中不一定非得按顺序逐个阶段的实施，或者那一个阶段也不能少，但规定这些有含意的阶段有助于部队理解所需完成的具体任务，有助于分配兵力兵器，并且有助于计划的制订。通常情况下，第二与第三阶段之间，进攻不得中断。部队在建立立足点后，应立即将预备队和支援兵器前调，以支援第三阶段战斗。在第三阶段中，每夺取一建筑物，均要经过严密搜索，以免遭受来自背后的袭击。

二、城市防御作战观点

（一）选择战略上有重要意义的城市进行防御

大城市人口众多，工业集中，交通发达，是行政中心和军队的补给基地。坚守大城市，对支持战争和支援军队长期作战具有重要意义。在大城市设防，可以利用城市坚固的建筑物、完善的地下交通和下水道等有利条件，组成坚固筑垒地域，以箝制和消耗敌人，降低其进攻速度，粉碎敌人进攻。因此美军强调选择有战略意义的大城市进行防御。

（二）重视外围防御

城市防御通常由外围防御和市区防御组成。为保障迅速机动兵力，歼灭进攻之敌，应着重在外围组织防御。外围防御可根据阵地防御的一般原则组织。

为阻敌增援和粉碎敌合围的企图，在城市外围通常控制一支强大的预备队。军防御时，此种预备队一般由装甲师担任。

（三）战斗队形通常为两个梯队

市区防御时，防御正面和纵深比在一般地形上小，战斗队形通常成两个梯队：三分之二的兵力编入第一梯队，三分之一的兵力编入第二梯队或预备队。分队的战斗队形不仅应成纵深梯次配置，在建筑物内，还应作逐层配置，以便同时从上下各层射击敌人。预备队的配置位置，应保障能向各个受威胁的地点迅速实施机动。

（四）加强防护措施和物资保障

敌使用核武器和燃烧弹引起的大火，对防御极为不利，要加强消防措施。化学、生物、放射性战剂可能侵入建筑物和工事，削弱掩蔽物的作用，因此必须加强对化学、生物、放射性战剂的防护。防御军队应储备足够的弹药、粮食、饮水和药品，以备长期坚守。当水源遭到破坏时，人员饮水和消防用水应以飞机进行补充。

（五）实施诸兵种合成军队协同作战

对城市居民地地形进行详细分析，是编组和配置现有部队完成防御任务的基础。在城市居民地较开阔的地区，装甲部队与机械化部队可起重要作用。随着人工地物密度的增大，有坦克和工兵支援的机械化步兵或徒步步兵将变得越来越重要。如必须在城市居民区战斗，有其它兵种支援的步兵则将发挥主要作用。野战炮兵、防空炮兵、空中骑兵和攻击直升机应使用于整个作战地区，以最大限度地增强诸兵种合成部队的作战效能，提高其战斗力和生存力。

附 件 四

中外城防战役典型战例选

一、俄军旅顺口保卫战

（1904 年 5 月 26 日～1905 年 1 月 2 日）

俄军旅顺口保卫战是日俄战争（1904～1905 年）期间，俄国军队保卫旅顺口要塞的作战，是近代发生在我国沿海重要城市的大规模作战行动。战役于 1904 年 5 月 26 日始，至 1905 年 1 月 2 日止，历时 7 个多月，双方投入近 18 万军队，100 余艘军舰。俄军在作战中伤亡 3 万余人，俄海军太平洋分舰队被歼灭，日军伤亡 6 万人，最后以俄军投降、日军占领旅顺要塞而告结束。

一、战前一般情况

旅顺口地处北纬 38°50′，辽东半岛南端。附近多山丘，港口三面临海，是俄国海军在远东唯一的不冻港，担负着保卫辽东濒海翼侧和黄海海区的作战任务。自 1899 年以来，俄军在清朝政府修筑要塞的基础上，进行了大规模地改建和重建，使旅顺口成为坚面设防的要塞城市。日本自 1895 年被沙俄挤出东北后，积极扩军备战，准备卷土重来，经过近 10 年的努力，具备了与沙俄争夺远东霸权的军事实力。1904 年 2 月 8 日夜，日本联合舰队主力乘俄军疏于戒备之机，突然袭击了停泊在旅顺口内的俄军太平洋分舰

队，一场酝酿已久的以争夺我国东北和朝鲜为目的的日俄战争终于爆发了。战争进行到5月初，日军分三路向俄军发起进攻，主力直指辽阳、奉天（沈阳），海军则连续8次攻击俄军太平洋分舰队，3次沉船封锁旅顺港。虽然基本上掌握了制海权，可是并未达到预定目的。旅顺港内的俄军分舰队仍然对日本海上运输线构成严重威胁，同时，沙俄决意从欧洲派遣舰队增援旅顺。在此情况下，日军决心从陆路攻占旅顺，海上积极配合，歼灭俄分舰队，保卫海上交通线。

二、双方作战企图

（一）俄军企图及设防情况

旅顺俄军为保障要塞稳定和东北俄军主力濒海翼侧的安全，确定以"长期固守，独立作战"为防御方针，周密组织了对海、对陆两个方向的防御配系。

对海防御区域设在老蛎咀、黄金山及老虎尾半岛，构筑22座炮台，配岸炮133门，并在海上敷设机械水雷。对陆防御前沿在南山要点北侧东西一线，防御纵深约60公里。陆上防御区分为外围防御和要塞筑垒防御两部分。

外围防御构筑了三道防御围廓：

远接近地第一道防御围廓，以南山为防御重点，正面宽4～5公里，纵深7～9公里，筑有半永备和野战工事。

远接近地第二道防御围廓，在双台沟至龙王塘之线，正面宽20～25公里，纵深4～5公里，筑有半永备和野战工事。

近接近地防御围廓设在风凰山至郭家沟之线，正面宽18～20公里，纵深3～4公里，筑有野战工事。

要塞筑垒构筑了三道防御阵地：

第一道阵地，是要塞筑垒前沿阵地，在尔灵山、水师营南方堡垒、龙眼北方堡垒、小孤山之线，正面宽8公里，纵深1～2公里，有堡垒、炮台9座，火炮22门。

第二道阵地，是要塞筑垒基本阵地，在白狼山、鞍子山、二

龙山、东鸡冠山、老砺咀之线，正面宽 20～24 公里，纵深 2～4 公里，该阵地以龙河为界分东、西两个防御区，共有堡垒、炮台 76 座，火炮 392 门。

第三道阵地是要塞筑垒核心阵地，建立在旧市区边缘从白玉山西北起至摸珠礁止，防御正面宽 7 公里，有堡垒、炮台 6 座，火炮 19 门。

俄军在每道要塞筑垒阵地前都设置了地雷场、电网、铁丝网、外壕、鹿砦等多种障碍物。

旅顺要塞守备部队为关东支队，辖 2 个狙击步兵师共 9 个步兵团及 3 个预备营等，总兵力 42500 人。加强给东西伯利亚第 4 狙击步兵师的第 5 团坚守南山要点，第 4 阻击步兵师第 16 团防守大连，师主力（第 13、14、15 团）为预备队，配置在第一道防御阵地后 7～9 公里的纵深内。东西伯利亚第 7 狙击步兵师第 26 团在远接近地第二道防御圈廓组织防御，师主力担任要塞筑垒地域防御任务。

俄国驻旅顺海军太平洋分舰队共有战列舰、装甲炮舰、防护巡洋舰、驱逐舰、鱼雷艇等 66 艘，主要担任对海防御任务，与日舰队作斗争。

（二）日军作战方针和计划

日军大本营针对俄军防御情况和旅顺要塞地理条件，制定了“海军从正面封锁，陆军从要塞背后实施攻击”的作战方针。据此，计划以第 2 军攻取金州半岛蜂腰部的南山要点，割裂旅顺俄军与后方联系，尔后主力（第 3、4、5 师团）北上阻援，保障友邻夺取旅顺，该军第 1、11 两师团编入新组建的第 3 军作战。第 3 军辖第 1、9、11 师团和后备步兵第 1、4 旅团（共 18 个步兵团、3 个骑兵团、11 个炮兵团，计 48000 人），首先占领大连，建立前进基地；尔后，扫清旅顺要塞外围，强攻夺取旅顺，并伺机配合日舰队歼灭俄军分舰队。日海军舰队担负海上封锁、歼灭俄海军分舰队、护送第 3 军主力登陆任务，配合陆军攻取旅顺要塞。

三、战役简要经过

（一）外围作战阶段（1904 年 5 月 26 日—8 月 18 日）

日第 2 军 5 月 25 日攻取金州后，于 5 月 26 日 8 时许，在强大炮火支援下，分三路向俄军南山要点发起攻击。俄军第 5 团依托有利地形顽强抗击，给日军以很大杀伤。10 时，俄海军 3 艘军舰驶入金州湾，以猛烈火力支援 5 团作战，打得日军“死尸累累”，12 时许退潮时，俄舰退去，日军虽加强攻势，仍不能克。18 时，日军采取迂回战术，第 4 师团涉过齐胸深的海水，绕至俄军左侧后，俄第 5 团腹背受敌，抵挡不住，遂向后撤退。俄第 4 师弗克师长不仅拒派部队增援南山，反而训斥守军无能，他自己也无心继续抵抗，率师主力急向双台沟——龙王塘之线退去，并决定放弃大连。27 日晚，日军完全占领了俄军远接近地第一道防御围廓，没用一枪一弹便占领了完整无损的大连。从此，日军以大连为前进基地，源源不断地将作战物资运抵港口，保障陆上作战需要。

沙皇尼古拉二世得悉南山失守后，电令奉天俄军增援旅顺，俄第 1 军奉命从大石桥南下。日第 2 军借新胜之勇，主动北上阻援。6 月 6 日两军在瓦房店以南得利寺附近遭遇，展开激烈地攻守战，开始时俄军较为主动，但日军利用俄军犹豫不前、判断失误之机，先发制人，打乱了俄军的计划，日第 19 旅团向俄军右翼迂回，俄军惧怕被围，撤兵熊岳，日军终于获胜。从此，旅顺俄军面临孤立无援的境地。

几乎与此同时，日第 3 军司令部在庄河县境登陆，编成内各部队陆续在大连湾登陆成功。6 月 26 日，日军第 1 和第 11 师团向南推进，于 7 月 5 日占领俄军老横山、歪头山、双顶山要点，巩固了大连前进基地，并加紧进行新的进攻准备。

7 月 26 日，日第 3 军向俄军双台沟——龙王塘防御围廓发起进攻，由于俄军采取“收缩兵力，坚守筑垒地域”的方针，仅战斗两天，便全线溃退至近接近地防御围廓。30 日，日军进至双岛

湾、火石岭子、前梨岚之线，8 月上、中旬，日军相继攻占了大孤山、小孤山，并从隋家村、碾盘沟地段打开缺口，逼近要塞筑垒地域前沿，18 日，完成了对旅顺要塞的合围。

俄军在得利寺遭遇战的失利，迫使俄海军分舰队决意向海参崴突围。6 月 23 日，俄分舰队驶出停泊场，当向黄海进发时，遭到占绝对优势的日海军舰队的拦截，被迫折回旅顺港。8 月上旬，日军开始炮击旅顺市区和港口，俄海军分舰队顿感惊慌，决心再次突围。10 日 8 时许，俄军 23 艘舰船组成的编队离港，日军 60 余艘舰船在圆岛附近海域隐蔽待机。12 时，日舰队向俄分舰队发起攻击，俄军没有遭遇战的准备，仓促应战而陷于混乱，14 时 30 分，俄分舰队经多次规避机动而摆脱日舰队的拦截，但俄军分舰队司令维特盖夫特指挥犹豫，又被日舰队追上。16 时 20 分，双方再次展开舰炮射击，18 时，俄旗舰负伤，司令阵亡，因战前未指定代理人，俄分舰队更加混乱。当日夜，16 艘俄舰折回旅顺港，其余 7 艘被击伤后沉没或被第三国扣留。此后，俄海军分舰队再未突围，旅顺俄军的海上退路被日军封闭。

（二）要塞筑垒地域作战阶段（1904 年 8 月 19 日～1905 年 1 月 2 日）

8 月 19 日，日军在强大炮火支援下，分三路向俄军发起总攻。中路第 9 师团向龙眼北方高地实施主攻，左路第 11 师团实施助攻，右路第 1 师实施佯攻。俄军凭借坚固支撑点和抵抗枢纽部顽强坚守，在各要点与日军反复争夺，激战至 24 日，日军以伤亡 1.5 万人的代价夺占了盘龙山东、西堡垒，寺沟东北堡垒和大顶子山。但因损失惨重，无力继续进攻，被迫放弃迅速占领旅顺的企图，转而采取“长期围困，逐步夺取”的方针。

日军吸取了首次总攻失利的教训，将冲击出发阵地前移至俄军防御前沿，一线部队普遍实行近迫作业，并从国内调来重榴弹炮部队，加强压制火力。俄军针对日军进攻特点，加紧抢修和加固工事，组织小部队夜袭日军阵地，还研制成功了步枪齐射装置

和世界上第一门迫击炮。这种迫击炮虽然射程只有50～400米，但能杀伤遮蔽物后面的目标。

9月19日，日军在重炮火力支援下，开始第二次总攻，重点攻击尔灵山、水师营南方堡垒、龙眼北方堡垒等要点，俄军则顽强抵抗，组织水兵实施反冲击，将火炮前推，以榴霰弹实施直接瞄准射击，给日军以重大杀伤。激战至22日，日军伤亡7500人，毙伤俄军1500人，攻占了猴石山、龙眼北方堡垒和水师营南方堡垒，但仍未达到预期目的。

10月26日，日军集中427门火炮和4.4万人，向俄军二龙山、松树山堡垒、东鸡冠山北堡垒等要点发起进攻，俄军依托阵地顽抗的同时，多次实施反冲击，使日军第三次总攻又遭失败。此战，日军伤亡3800人，俄军伤亡1000人。

11月26日，日军集中绝对优势的兵力，向俄军发动第四次总攻，主要攻击目标是尔灵山。俄军在防御中投人80多个连队，并将2000名水兵编成连队投入战斗。日军的炮火非常猛烈，将尔灵山表面阵地几乎全部摧毁，使俄军遭到重大伤亡。经10昼夜激战，日军终于攻占尔灵山。这是旅顺要塞争夺战中最残酷最激烈的一次交战。此战日军伤亡1.1万人，俄军伤亡5000余人。战后，尔灵山被史学界称作“尸山”。

日军占领尔灵山后，立即在该山建立炮兵观察所，指引重炮猛轰港内俄军舰船，至12月9日，俄军港内舰船被日军火炮全部毁坏，要塞筑垒守军的士气更加低落。此时，日军由强攻堡垒改为坑道爆破战术，步步紧逼、逐一夺取俄军阵地。12月15日，日军首次在东鸡冠山北堡垒使用窒息性毒气，并炸死了俄军主战将领第7师长康特拉琴克，但仍未能攻克该堡垒。18日，日军使用2300公斤炸药炸塌并占领了东鸡冠山北堡垒。此后，日军相继用炸药炸毁并占领二龙山和松树山堡垒，俄军要塞筑垒阵地基本被突破。1905年1月1日，日军攻占鹰巢山炮台，准备向市区发展进攻，俄军见大势已去，于当日乞降，2日，在水师营签订了投降

协定，历时222天的俄军旅顺口保卫战以失败而结束。此役，俄军参战兵力累计达44277人，其中，伤亡30456人，被俘33468人（含伤19665人）。日军参战兵力累计达13万人，其中伤亡59408人。俄、日伤亡比例约为1∶2。

四、俄军防御作战特点和教训

日俄旅顺口要塞争夺战，丰富了沿海要塞城市攻防作战的理论和实践。原苏军认为，旅顺要塞防御战“对军事学术的发展起了重要作用，首先它证明，只有坚守部队同海军、野战部队组织密切协同，濒海要塞才能进行胜利的斗争”，它使“防御阵地的基本理论得到了发展”。西方军界也认为，这次战争“不仅造成了一个战术上的革命，而且也使世界事物的发展改变了它的方向。”虽然这次战争已经过去了87年，可是对于我们研究未来城防战役特别是濒海城防战役作战理论，仍有一定的借鉴作用。从俄军方面看，其城防作战的特点和教训主要有以下几点：

1、虽有长期坚守作战的准备，却无积极防御的思想，始终消极被动作战。

俄军对保卫旅顺口做了长期作战的思想准备，储备了大量的作战物资和生活补给品。但是俄军从远东总司令到要塞指挥官，都奉行消极防御思想。战前，对日军的作战能力估计过低，麻痹轻敌，没有预料到战争来得那样快。在日军进攻金州和南山要点期间，未能采取断然措施，及时使用远东机动部队和旅顺驻军南北夹击日军，坐失歼敌良机。当两军在得利寺遭遇时，俄军正处于南下疲惫之际，日军则主动北上阻援，以逸待劳。在俄军初获主动之时，未能及时抓住战机，乘胜前进，坚定打通战役走廊的决心，反而犹豫不决，被日军所乘，打乱了俄军计划。即使如此，俄军仍有再一次打通走廊的可能，由于俄第1军作战消极，退兵熊岳，视城防战役生命线如儿戏，眼看日军逐渐勒紧了旅顺守军的咽喉。俄军分舰队本应以积极地攻势行动袭击日海上运输线，以“自我牺牲精神”牵制、消耗日海军舰队，配合陆上作战，但因惧

怕被歼而退缩港内，消极避战，结果仍未逃脱覆灭的命运，旅顺俄军虽有大量储备，终因长期被围，补给中断，经不起旷日持久作战的消耗。战役末期，要塞内多次发生哄抢、打劫后勤补给品事件，士兵每日配发的食品仅够维持生存。日军的长困久围和源源不断地增兵给俄军造成十分巨大的心理震撼。可以说，俄军消极防御、内外交困，是其失败的根本原因。

2、注重要塞筑垒地域的坚守，忽视外围要点的争夺，使防御失去韧性和弹性，没有发挥外围与市区相结合的整体防御作用。

俄军为确保旅顺基地的安全，克服财政困难，经过数年建设，形成了纵深梯次、多道阵地、火力与障碍相结合的防御体系。俄军尤其重视要塞筑垒地域的作战。在每道阵地上，围绕防御要点，筑有多座堡垒和其它永备、半永备工事，形成每道阵地的坚固支撑点和防御枢纽部，在这些要点的争夺中，顽强坚守与连续反冲击相结合，使日军付出惨重代价。要塞筑垒坚守了137天，抗击日军四次总攻，毙伤日军4.7万余人，日军许多师、旅级军官也认为，“要塞固若金汤，坚不可拔，部队伤亡过大”。战后回忆当年情景仍不寒而栗。与要塞筑垒地域作战相比，外围作战则非常软弱无力。俄军没有凭借外围阵地和有利地形不断杀伤、消耗日军，特别是弗克指挥的俄军第4师，作战十分消极，从南山后退，到老横山、双顶山、龙王塘和双台沟失守，几乎是一触即溃，甚至将具有重要价值的大连市（港）拱手让给日军。日军则利用大连优越的港口条件，建立前进基地，完成尔后作战准备。俄军外围作战仅坚持85天，毙伤日军还不到歼敌总数的1/5。由于俄军过分迷信、依赖要塞筑垒地域，不重视外围围廓的作用，忽视了外围要点的争夺，放弃可以利用的广大空间，使防御失去韧性和弹性，没有发挥外围与市区相结合的整体防御作用。到头来重兵猬集要塞一隅，日军步步进逼，俄军步步退缩，毫无回旋余地，致使要塞变成一座无援的孤城，坐守待援变成了坐守待毙。俄军在对海方向上，同样轻视外围（海域和沿海岛屿）的作用，既没有

把沿海岛屿作为海上屏障驻兵防守，也没有使用海军分舰队主动打击敌人，而是将分舰队退守港内，成了包袱背着，最后被日军炮火全部毁坏。

3、俄军指挥混乱，高级军官腐败，内部矛盾突出，失去了积极坚守的信心。

驻旅顺陆、海军本由远东总司令阿列克塞耶夫统一指挥，可是战争刚爆发，他便从旅顺口跑到奉天，使旅顺守军失去统一指挥，各行其是。驻旅顺陆军原来由关东支队司令官斯特塞尔指挥，1904 年 6 月，即战役开始后，满洲军总指挥命斯交出指挥权，改由要塞防御司令接替指挥，可是，斯特塞尔拒绝交权，致使要塞同时存在两个司令，彼此意见分歧、矛盾百出，不仅陆海军协同失调，陆军内部行动也不统一。一些高级军官不仅自己不积极作战，总想议和乞降，而且对作战坚决的军官打击、歧视。当被誉为“旅顺防御灵魂”的城防司令、第 7 师师长康特拉琴克阵亡后，斯特塞尔不顾他人反对，让早已威信扫地的第 4 师师长弗克充任城防司令，致使议和呼声更甚，并最终公开投降。使旅顺口要塞从俄军内部被彻底瓦解了。

附：俄军旅顺要塞防御示意图

二、苏军斯大林格勒防御战役

（1942 年 7 月 17 日～11 月 18 日）

斯大林格勒战役，是第二次世界大战中苏德战场上一次具有重大意义的战略性战役。斯大林格勒防御战役，属于斯大林格勒战役的防御时期，从 1942 年 7 月 17 日开始，到 11 月 18 日结束，历时 4 个月。这次战役，粉碎了德军统帅部迅速夺取斯大林格勒的企图和 1942 年夏秋季作战计划，消灭德军 68 万余人，为苏军转入反攻创造了有利条件。

俄军旅顺要塞防御示意图 （1904年5月26日—1905年1月2日）

金州
第1道（远接近地）防御围廊
金州湾
第5团
南山
第13团
第14团
第15团
俄第4师
大连湾
第2道（远接近地）防御围廊
第3道（近接近地）防御围廊
双台沟
第26团
凤凰山
双岛湾
俄第7师
老横山
歪头山
大连
第16团
尔灵山
水师营
东鸡冠山
郭家沟
双顶山
椅子山
大孤山
旅顺
老虎尾
龙王塘
羊头洼
筑垒前沿阵地
筑垒市区边缘阵地
筑垒核心阵地
白银山
9 0 9 18公里

一、一般情况

斯大林格勒现称伏尔加格勒，位于伏尔加河下游西岸，西距顿河大弯曲部约60公里。它是苏联在欧洲东南部的政治、经济和文化中心，铁路和水运枢纽，也是重要的军事工业基地和战略要地。战前人口约60万，有各种工厂126个，其中有苏联最大的拖拉机厂（战时已转产坦克），以及冶金厂、火炮弹药厂、造船厂、石油机械厂和建筑材料厂等。

市区沿伏尔加河西岸呈狭长形，南北长约45公里，地势起伏不平，凹地与沟谷较多，有不少高大坚固建筑物。城区东侧的伏尔加河宽1～2公里，河岸陡峭，水深5～24米。城区以南有一串长条形的湖泊，再向南是盛产石油的高加索山麓。城西郊有一系列高地，远接近地是一片平坦草原，河流纵横，最大的是顿河，宽140～400米，水深2～15米。

1941年冬季，苏军举行了反攻，经过莫斯科会战，提赫文和罗斯托夫两次战役以及后来的几次进攻战役，使德军主力遭到严重损失，被迫放弃全面进攻计划，于1942年夏，改在南线实施重点进攻。6月末，苏军在哈尔科夫、克里木等战役中失利，使德军在南翼重新取得了战略主动权。继之，德军以强大的突击集团开始向斯大林格勒方向和高加索方向发展进攻。

二、双方企图和兵力部署

（一）德军统帅部的战略企图是：集中主力于苏德战场南翼，向斯大林格勒方向实施主要突击，将苏军合围歼灭于北顿涅茨河与顿河之间，夺取斯大林格勒；尔后向北进攻，从东面迂回莫斯科，配合正面进攻集团，东西夹击，攻取莫斯科。同时，向格罗斯克、巴库方向实施辅助突击，以调动苏军预备队南援，并占领高加索和巴库，攫取石油资源和粮食。德军预定7月25日攻占斯大林格勒，9月25日占领巴库。为此，德军统帅部决定使用两个集团军群实现这一计划。“A”集团军群向南进攻，“B”集团军群向北进攻。在斯大林格勒战役开始时，德军在该方向作战的主力

是“B”集团军群的第6集团军（辖6个军，其中两个坦克师）和第4坦克集团军（辖3个军），以第4航空队担任空中支援。作战过程中，又陆续投入意大利第8集团军、罗马尼亚第3集团军、第6军和第7军等。

（二）苏军最高统帅部的战略企图是：在苏德战场南翼组织阵地防御，坚决守住斯大林格勒，消灭进攻之德军。首先削弱进攻斯大林格勒的德军集团，制止其进攻；尔后积蓄力量，当条件具备时，转入反攻，求歼德军的主要战略集团。

为实现上述企图，于1942年7月12日组建了斯大林格勒方面军，并陆续将战略预备队前调，不断积累作战物资，为反攻做准备。斯大林格勒方面军由统帅部预备队第63、62、64集团军，原西南方面军第21、28、38、57集团军等共7个诸兵种合成集团军和第8空军集团军编成。在巴甫洛夫斯克、上库尔莫亚尔斯卡亚之线，至伏尔加河西岸的广大地区组织防御，其防御正面520公里，防御纵深160～180公里（含前进支队阵地即战役掩护地带40～60公里）。

斯大林格勒方面军将主要兵力、兵器集中于左翼，并掌握强大的预备队，准备向西和西南两个方向实施反突击。方面军第一梯队为4个集团军：第63集团军由6个步兵师、3个坦克旅编成，防御正面250公里；第21集团军由3个步兵师编成，防御正面60公里；第62集团军由6个步兵师、6个独立坦克营编成，防御正面90公里；第64集团军由4个步兵师、3个坦克旅编成，防御正面120公里。方面军预备队为3个集团军：第57集团军在斯大林格勒以北集结；第28集团军（后改为坦克第4集团军），在卡恰林斯卡亚地域集结；第38集团军（后改为坦克第1集团军）在卡拉奇以南地域集结。

方面军和市区的对空防御由空军第8集团军歼击航空兵和斯大林格勒防空军（即高射炮兵群）以及各集团军的高射炮兵等担任。空军第8集团军还负有空中侦察、掩护各集团军集中和展开，

支援各集团军主要作战行动等任务。

斯大林格勒方面军在防御地幅内建立了纵深多道带的防御阵地体系。在契尔河东侧构筑有前进阵地。在前进阵地以北、以东为第一梯队集团军防御阵地。在顿河大弯曲部以东先后构筑了四道防御围廓（防御地带），这些防御围廓从北、西、南三个方向拱卫斯大林格勒。外防御围廓长约500公里，距城区约60公里；中防御围廓长约150公里，距城区约30公里；内防御围廓长约70公里，距城区约15公里；市区防御围廓沿城区边沿构筑，长约50公里。这些防御围廓，虽然每天约出动20万人参加构筑，但因时间紧迫，至战役开始时尚未完工，也主要是野战工事，并不坚固。

三、战役简要经过

第一阶段：远接近地作战

7月17日，苏军前进支队开始抗击德军的进攻，经过6天的抗击，迟滞了德军的进攻，于22日，德军前出到苏第62、64集团军主要防御地带前。23日，德军北路突击集群向苏第62集团军右翼实施主要突击，于24日日终前突破了该集团军主要防御地带，并包围了苏军近两个师的兵力。苏军当即使用方面军预备队坦克第13军实施反突击，但未能恢复防御阵地。25日和27日，苏军又使用坦克第1、第4集团军分别从卡恰林斯卡亚和卡拉奇向上布集诺夫卡实施向心突击，经过顽强作战，虽然未能歼灭突至顿河一带的德军集团和恢复原防御态势，但是，给被包围的近2个师苏军解了围，并使德军遭到巨大损失而停止前进。

7月26日，德军南路突击集群开始进攻，迫使苏第64集团军右翼后退，德军从西南方向威胁斯大林格勒。苏军随即加强了该方向上的防御，并以坦克第23军和两个步兵师实施反突击，从而阻止了德军的进攻。德军将主突方向改为沿科帖尔尼科沃至斯大林格勒铁路的方向，并将在高加索的坦克第4集团军调往该方向。7月30日，德军从苏两个方面军的结合部突破了第51集团军的防御，8月5日，德坦克第4集团军前出到阿勃加涅罗沃地域，遭

到苏军的顽强抵抗而受阻。

此时，苏军最高统帅将斯大林格勒方面军划分为两个方面军。即：东南方面军辖第64、57、51集团军，正向前开进的近卫第1集团军，坦克第13军和空军第8集团军；斯大林格勒方面军辖第63、21、62集团军，坦克第4集团军，坦克第23军和空军第16集团军。8月9日，苏第64集团军、坦克第13军在航空兵、炮兵支援下，实施反突击，消灭德军3个团，击毁坦克百余辆，迫使德军转入防御。

北路德军在重新组织后，于8月7日在卡拉奇西北实施两次突击，迫使苏第62集团军3个师撤至顿河东岸，另有部分兵力被德军合围。8月17日，德军占领了顿河西岸整个地域，苏军被迫撤至顿河以东外防御围廓。

苏军远接近地防御作战一个月，未能阻止德军的进攻。德军则向前推进50～70公里，前出到顿河西岸。这一战局引起苏军最高统帅部的严重关注。8月中旬，斯大林派遣国防委员会委员、中央书记马林科夫和参谋长华西列夫斯基飞抵斯大林格勒前线视察，协助两个方面军司令员加强防御措施，并委派叶列缅科上将对斯大林格勒地区的两个方面军实施统一指挥。

第二阶段：近接近地作战

8月中旬，德军对南、北两路突击集团给予较多加强。19日，北路第6集团军9个师、南路第4坦克集团军9个师向斯大林格勒实施钳形攻击，并在正面卡拉奇展开两个师相配合。经3天激战，北路第6集团军强渡顿河，突破苏军防御，于23日前出到斯大林格勒以北伏尔加河岸，对市区造成严重威胁。此时，苏军调集各种力量，在加强市区防御的同时，两次对北路之敌实施反突击，削弱了德军力量。8月27日，苏军统帅部将近卫第1集团军和第66、24集团军加强给斯大林格勒方面军。

8月29日，南路坦克第4集团军前出到加夫里洛夫卡地域，严重威胁到在斯大林格勒正面防御苏军的侧后，苏军被迫后撤到

内防御围廓继续抗击德军进攻。9月初，苏军近卫第1集团军和第24、66集团军在航空兵第16集团军的支援下，对北路德军实施反突击，迫使德军将8个步兵师和3个坦克师北调，从而减轻了斯大林格勒正面的压力。9月12日，南路德军继续向东推进，战线距斯大林格勒市区仅有2～10公里，苏军被迫退守市区及南北两翼，继续抗击德军的进攻。

第三阶段：市区防御作战

防守斯大林格勒市区苏军为东南方面军第62军，其防御前沿在雷诺克、奥尔洛夫卡、戈罗吉谢以东、萨拉多瓦亚以东和库波罗斯诺耶以西之线。防御正面约50公里，纵深3～10公里。

德军用于斯大林格勒方向的兵力达50个师，其中直接进攻市区的兵力有13个师和500辆坦克，多于苏第62集团军4倍以上。

9月13日，德军第6集团军和第4坦克集团军集中兵力向市区中部和南部攻击，苏联军民则利用市内建筑物构成坚面支撑点和防御枢纽部，进行顽强抵抗。并组织许多强击群，不断实施反冲击。14日，德军集中兵力向马马耶夫高地和一号火车站攻击，在不到4公里的正面上使用了4个师的兵力，苏军则采取守反结合的手段打击德军。一号火车站的争夺持续了一周时间，反复易手达13次，曾在一天内车站4次失而复得。德军不惜任何伤亡，连续攻击13天，至25日占领了城市南部及中部的一部分，前出到伏尔加河岸。此时，苏第62集团军在市区的防御阵地，是个南北长约25公里，东西宽只有几百公尺的狭长地带。集团军和各师的指挥所距前沿仅200～800公尺。27日，德军集中5个师的兵力，向城北工业区发起攻击，于10月14日和11月11日，分别攻占了拖拉机工厂和“街垒”工厂南部，从该两处突至伏尔加河岸。此时，苏第62集团军防御阵地被分割成三块孤立的部分，其中最大的一块，在雷诺克地域，面积约14平方公里；中等的一块，在红十月工厂以南，面积约1平方公里；最小的一块，在“街垒”工厂东侧，面积仅0.28平方公里。苏军依托这三小块阵地，拚力死

守，箝制着德军2个集团军约17万人的攻城大军，并一直坚持到大反攻。

德军为攻占斯大林格勒，不断增加兵力、火力密度，仅10月份就调集补充部队约20万人、90个炮兵营和40个工兵营。到10月上旬，在苏军第62集团军防御正面上，德军突击兵团就达8个师和300辆坦克。德军对斯大林格勒实施猛烈的地面进攻同时，还进行了大规模空袭。在市区67天争夺战中，德军平均每昼夜出动飞机1000～1500架次，最多一昼夜达2500架次。

苏军为增强城防力量，从9月10日至10月16日的33天中，利用夜暗，强渡伏尔加河，陆续向市区增援10个步兵师、2个坦克旅和1个步兵旅。在市区防御作战期间，苏军多次在城南、城北向德军反击，迫使德军从攻城部队中抽调兵力应付，从而削弱了德军攻城力量，缓解和改善了第62集团军的困难处境。

德军先后调集兵力达50个师，进攻斯大林格勒4个月之久，始终未能实现其战略企图。苏军成功地制止了德军的进攻，毙伤68万余人，击毁坦克1000余辆，飞机1400余架，利用德军被牵制在斯大林格勒城下的有利时机，苏军悄悄地集结兵力，完成了反攻准备。

四、主要作战经验

斯大林格勒战役是一个大规模的城市保卫战，它涉及的问题很多，经验也十分丰富。但主要有以下几个方面的经验：

（一）建立大纵深、多地带的阵地体系

1942年夏季，苏军为了抗击德军在战场南翼的进攻，于6月底至7月中旬，在契尔河东岸一线构筑了前进阵地，在契尔河与顿河大弯曲部之间构筑了第一梯队集团军防御阵地，在顿河与伏尔加河之间修复了1941年开始构筑的外、中、内三道防御围廓，并增加了一道市区防御围廓。整个防御纵深达160～180公里。在德军主要进攻方向上，构筑了纵深梯次配置的反坦克阵地。在市区，对地面建筑物和地下设施，包括237个地下室和大量下水道

等都进行了改造，组成了防空、防坦克的坚固支撑点和抵抗枢纽部。从而基本上形成了以支撑点为基础，与沟壕网相结合，大纵深、多地带的阵地体系。虽然这一阵地体系中永备工事不多，但是在抗击德军进攻中发挥了重要作用。苏军利用前进阵地抗击优势德军的进攻，迫使德军提前展开主力交战，并给以重大杀伤，为主要地带的防御赢得了6天宝贵的时间。在主要防御地带作战中，苏军依托多道防御阵地和市区建筑物顽强抗击敌人，使德军每前进一步都付出巨大代价，消耗很长时间。从发起进攻到兵临城下，耗费了58天时间，在市区作战中，被苏军街垒阵地阻滞67天，遭到重大损失而未能占领全城，从而，丧失了继续进攻的能力。

（二）实行守、反结合的积极防御

苏军在防御作战中，表现了空前的顽强性和积极性。在近接近地作战中，苏军第87师的33名指战员，依托阵地顽强地抗住了德军70余辆坦克和数百人的连续进攻，直至完成阻击任务。第35师在全师无一完整连队的情况下，仍然抗击了德军3个师的不断进攻，师长牺牲时，全身中弹160处。市区防御期间，巴甫洛夫中士等24人，坚守"一月九日广场"的一幢四层楼房58天，使德军付出了很大代价而未能攻克。市区作战最危急时，苏军被分别包围在三块孤立的阵地上，最小的一块仅0.28平方公里，人员伤亡很大，有的师仅剩下百余人，仍拚死固守，表现了英勇顽强精神。苏军在顽强坚守防御阵地的同时，积极采取攻势行动，向德军翼侧实施反突击，使防守与反击紧密结合成一个整体，从而大大削弱了德军的进攻力量。例如，7月下旬苏军先后4次向德第6集团军翼侧实施反突击，给德军以沉重打击，制止了德军的进攻，并使己方的两个师解围。9月上旬，坚守斯大林格勒正面的第62集团军面临德军的巨大压力，苏军以3个集团军从城北对德军左翼实施反突击，迫使德军抽出11个师去抗反，从而基本解除了德军对第62集团军的直接威胁。

不仅如此，苏军还把斯大林格勒防御战役同其它方向有限目

的的进攻战役有机结合，从战略全局上关照和协调各方向作战行动。例如，1942年7月30日至8月23日，加里宁方面军和西方方面军联合实施了勒热夫——瑟桥夫卡进攻战役，给德军中央集团军群以重创，使该军群准备调往斯大林格勒方向的3个坦克师和数个步兵师被消耗掉。1942年11月，加里宁方面军实施了持续两个月的大卢基战役，牵制德军10个师不能调往斯大林格勒方向。苏军在各方向实施的一系列有限目的的进攻战役，使德军在这些方向上的预备队被牵制住，在斯大林格勒方向的主要突击集团得不到应有的补充和加强，从面陷入了孤军作战的境地。

苏军守反结合的积极防御，迫使德军两个军群50个师于坚城之下，欲进不能，欲退不得，125天仅前进了160—180公里，平均每天前进不到1.5公里。苏军则利用持久作战赢得的时间，积蓄力量，完成了反攻准备，一举扭转了战局。

（三）正确掌握和使用强大预备队

苏军十分重视预备队的作用，从最高统帅部到各个方面军都力求掌握强大的预备队，重点用于三个方面：

一是抽调战略预备队组建新的方面军，形成新的防线

7月上、中旬，当南线德军对苏军防御构成严重威胁时，苏军从战略预备队中抽调3个集团军，加上从前线撤回的4个集团军，组成斯大林格勒方面军，在契尔河与伏尔加河之间组织坚固阵地防御，从而，堵塞了战略缺口，粉碎了德军“从行进间”夺取斯大林格勒的企图。8月初和10月初，使用战略预备队分别组（重）建了东南方面军和西南方面军，与斯大林格勒方面军结成一体，并积极采取攻势行动，使德军两翼遭到严重威胁，不敢全力向斯大林格勒进攻。

二是及时补充新锐，增强防御力量

在市区作战中，为增强坚守部队的持久作战能力，从9月10日至10月16日，陆续给第62集团军调进了10个步兵师、2个坦克旅、1个步兵旅以及近5万人的补充兵员。在市区争夺战最激烈

的时刻，及时使用新锐力量起到了巨大作用。如从战略预备队中调来的近卫13师，渡河进入斯大林格勒后，立即对德军发起反冲击，在其他部队的配合下，一举夺回了要点马马耶夫高地，增强了防御的稳定性。10月15日，当第62集团军遭到德军猛烈攻击，伤亡很大，处境险恶的紧急关头，预备队第138师及时赶到，向进攻之敌实施反击，夺回了“街垒”工厂的局部阵地，从而改善了第62集团军的处境。

在战役过程中，统帅部陆续组建并不断向斯大林格勒方向机动大量预备队，仅7月23日至10月1日，就向该方向调动了55个步兵师、7个坦克军、9个步兵旅、30个坦克旅和大量的补充兵员，10月初至11月中旬，又向这里调动了25个步兵师、9个骑兵师、6个坦克军和机械化军，以及大量的炮兵部队。这样，不仅抗住了德军的连续突击，而且为尔后反攻战役创造了有利条件。

三是不断反击歼敌，改善防御态势

苏军在斯大林格勒防御战役中，攻势行动贯彻始终，战役反突击从未间断，仅方面军组织的集团军（或军）以上规模的反突击就有12次以上。这些反突击给德军的严重杀伤消耗，不同程度地改善了防御态势。

四是加强防空作战和民兵建设，保障战役的胜利

苏军在斯大林格勒防御战役中，周密地组织了对空防御，高射炮兵和歼击航空兵协同作战，有效地保障了地面部队的重大战役行动。

斯大林格勒方面军有比较健全的防空指挥系统，编成内有1个防空军，下辖9个高射炮兵团、12个独立高射炮兵营、2个高射机枪营和25个独立高射机枪连、6列高射装甲列车、1个歼击航空兵师以及勤务保障部（分）队。在远接近地作战中，派出2个歼击航空兵团和11个高射炮兵营负责掩护顿河上桥梁、渡口及附近铁路线。为使伏尔加河上船队免遭德军的空袭，防空军还专门建立了独立的高炮群。由于措施得力，在市区争夺战中，伏尔加

河上的各渡口均得到了高炮群的可靠掩护。据统计，斯大林格勒防空军和 2 个空军集团军一起，在近接近地作战和市区作战两个阶段中，分别击落敌机 600 余架和 900 余架，从而保障了地面部队上空的安全。

此外，斯大林格勒市和各区均建立了防空司令部，负责对民兵防空队和居民的防空训练，构筑防空工事及疏散城市人口等。

在防御战役中，十分重视民兵建设，充分发挥民众的作用。斯大林格勒州在战争开始不久就建立了一个民兵军。当民兵军编入正规军参战后，又组建了新的民兵步兵师。全州还建立了 82 个歼击营和众多秘密的游击队、游击组。这些民兵部队和歼击营经常开赴最危险的地段与正规军并肩作战，游击队则开赴敌后破坏德军交通线，袭击小股德军，给德军后方造成严重威胁，迫使德军统帅部不得不把大量兵力调回已占领地区对付游击队。据有关资料概算，从 1942 年夏季起，同游击队作战的德军占其陆军总数的 10%以上。

附：斯大林格勒地区防御部署要图

三、蒋军太原城市防御战役

（1948 年 10 月 5 日～1949 年 4 月 24 日）

1948 年 7 月，国民党军阎锡山部主力，在晋中战役中被我人民解放军歼灭后，其残部退守太原组织防御。战役第一阶段，从 1948 年 10 月 5 日至 12 月 14 日，历时 2 个月，蒋军被歼一部，太原东山及城东四大要点失守；战役第二阶段，从 1949 年 4 月 20 日至 24 日，经 4 天激战，守城蒋军全部被歼，太原获得解放。是役，蒋军参战 13 万余人全部覆灭，其中被俘者 8 万余人。

一、一般情况

太原是山西省省会，位于晋中平原北部，夹汾河与同蒲路之间，汾河从北向南沿城西流过，虽可徒涉，但仍不失为天然障碍。

太原周围地势险要，东、北、西三面为云山山脉拱卫。城东有诸多高地，距城垣17公里有罕山（亦称东山），高出城垣700余米，可瞰制全城及其外围南北地区，是太原的主要屏障。汾河以西有石千峰一线高地，山高谷深，为煤矿区。城南为湿地，对部队行动有一定影响。城周围有环形铁路相通。城南武宿、王村，城北新城各有一机场，是蒋军获取外援的主要途径。

阎锡山为维护其反动统治，早在抗日战争爆发前，就在太原周围构筑城防永备工事。抗战胜利后，留用和收编了日军3000多人为军事顾问，强迫民工增修和加固工事，经过长期经营，使太原形成了所谓的“百里防线”、“火海地区”和“碉堡城”。蒋介石为了保住太原，从西安空运第30军军部、第27师等共1.1万人增强防御。阎锡山强抓工人、学生、店员等补入军队，恢复和重建了5个军部、9个师（总队），经过2个月整补，使兵力达到17个步兵师、3个特种兵师、23个保安团、直属团、民卫军等，共计10万余人。

我华北野战军第1兵团等部逼近太原后，迅速对其达成战役合围，尔后就地转入休整。进行了城市攻坚战和村落攻坚战训练，开展了“三查”和组织纪律教育，储备了充足的粮弹，确定了战役方针、作战步骤和攻击部署。此时，我军兵力计8万余人。战役拟于10月18日开始，争取3个月内结束。

二、双方企图及部署

（一）蒋军防御企图和准备

蒋介石和阎锡山凭借太原坚固的筑城工事、有利的地形，优势的兵力、装备，以及能够生产自给的工业条件，企图与我军决战于外围地区，以面守太原。在这一防御企图下，进行了周密地部署和准备，形成了比较完善的防御体系。

太原城防分为中心防区和外围防区。中心防御地区由太原城及其附近有利地形构成，划分为24个城区和5个特别城区（每个城区为一个要点或扼守点）。绥靖公署位于市中心，是核心特别城

区。（见图1）。外围防御地区分为东、南、西、北4个区。防御前沿在周家山、罕山、小店、石千峰之线，周边长约300华里，纵深达30～50华里（见图2）。

太原守军以城东北为主要防御方向。中心防御地区部署了机甲、特务、宪兵3个团，其余兵力全部部署于外围。其中：东区为暂8、9总队及6个保安团，南区为第72、73师，暂44师及3个保安团，西区为第69、70师，工兵师及2个保安团，北区为第46、71师，暂39师及9个保安团。总预备队为第27、40、45、49、66、68师和第10总队共7个师。均部署于城郊。19个炮兵群分别配置在各区。

太原外围防御地区，在受我威胁较大的北、东、南三面，建立四道防御地带（歼敌地带、固守地带、支援地带、核心地带）和三个"独立固守区"构筑了500余处坚固据点（每一个据点有几座至十几座碉堡组成），共5000余座碉堡，辅以野战工事、鹿砦、铁丝网、劈坡和暗道。各据点、碉堡之间，有公路、大车路及交通壕相通。城东之牛驼、小窑头、淖马、山头号称四大要点，工事尤为坚固，形成屏障城东的8公里防线。阎锡山吹嘘说："地势险要的东山防御线，是寨中寨，堡中堡，铁圪瘩，足抵精兵十万"，可见防御准备之充分。

（二）我军战役方针和部署

华北野战军第1兵团，遵照中央军委关于太原战役的电示精神，确定以"围困、瓦解、攻击，逐步削弱，然后一举攻下太原"为战役方针。战役第一步，突破敌第一线防御阵地，以火力控制南北机场，断敌外援，以便于瓦解敌军；第二步，占领太原东南和东北攻城必须之要点，完成总攻准备；第三步，夺取城垣和市区，全歼守敌。第1兵团以太原东南为主要进攻方向，太原东北为辅助进攻方向。其攻击部署是：

以第8、13、15纵队及晋中军区部队主力位于太原东南，向砖井、马庄、双塔寺方向实施主要攻击。首先，集中兵力攻取石

咀子、山头、马庄、北营、大马村诸要点，并以部分兵力箝制罕山和汾河以西之敌，围困武宿机场，以火力控制王村机场；第二步，攻取淖马、双塔寺等要点，肃清城东残余据点，控制外壕，完成攻城准备；第三步，在第7纵队配合下，攻占城垣和市区，全歼守敌。

以第7纵队主力及晋中军区一部兵力位于太原东北，向凤阁梁、丈子头、卧虎山实施辅助攻击。首先以主力攻取麦坪、西岭诸要点，1个旅向东、西关口实施箝制性进攻，以炮火控制新城机场；第二步，攻取丈子头、卧虎山，肃清城东北残敌，完成攻城准备；第三步，配合友邻攻占城垣和市区，全歼守敌。

三、战役简要经过

（一）第一阶段

10月2日，蒋军以9个师的兵力，突然沿汾河、同蒲路之间向南出犯，企图抢劫粮食，向外扩张，破坏我军战役准备。趁蒋军脱离筑城地域之际，我为不失时机地歼敌于运动之中，为尔后夺取太原创造有利条件，决定提前发起太原战役。

10月4日夜，蒋军暂第44、45师和第72师一部，刚进到小店、南黑窑地区即被我军包围，激战至6日9时，被我全歼。与此同时，太原东山碉堡区之门户石咀子据点，被我军占领。蒋军凤阁梁、李家山要点丢失后，急调第27师、68师反扑，激战至14日，蒋军以损失一个团的代价而复占。至16日，蒋军所谓的“百里防线”多处被我军突破，武宿机场失守，王村、新城机场被我火力控制，蒋军被歼约3个师，主力被牵制于城南。

10月17日，我7纵以远程奔袭手段，突然占领蒋军牛驼要点部分阵地，15纵一部攻占石人梁，迫使罕山蒋军1个团投降，1个团被歼，另4个团乘隙西逃太原。在我军各纵队猛烈攻击下，蒋军罕山固守区及城东南之上黑驼、南坪头、千家坟，城北之黄寨诸要点相继失守。唯牛驼要点部分阵地遭蒋军第27师和暂编第10总队的疯狂反扑，经4昼夜连续激战，该点被蒋军重新占领。

10月26日，我军第7、8、15、13纵队共10个旅分别向牛驼、小窑头、淖马、山头四要点发起攻击，蒋军亦先后使用近6个师的兵力，在炮兵与空军的支援下向我连续反扑，并多次使用毒气。在激烈的战斗中，各主要阵地弹痕累累，焦土三尺，手榴弹柄敷地一层。战至11月13日，蒋军四大要点相继失守。在此期间，我晋中军区部队攻占了城北之北留、棋子山、青龙镇等据点。蒋军则乘我主力于城东作战之际，在西铭修一临时机场，并从榆林空运第83师增援太原。

11月16日，第1兵团首长接中央军委指示，为配合即将开始的平津战役，稳住平、津、张、唐之蒋军，决定缓攻太原。至12月26日，仅占领凤阁梁、阳曲、上兰、店头、红沙梁、南堰等必要的要点阵地，以火力控制王村、西铭、新城三机场。此后，太原守军转入被长期围困状态。

（二）第二阶段

阎锡山集团经我军打击、围困，已损失4万余人。在孤立无援的情况下，仍不听从我军和平解放太原的劝告，继续作困兽之斗。乘我军休整，大肆抓兵、重划防区和调整部署。将保安团、民卫军、警察等补入正规军，将暂44师和第8、9总队及强征的百姓组编成铁血师、神勇师、坚贞师，将主要防御东区分划为东南、东北两区，增加了该两区和市区的兵力。此时，蒋军防御地幅的周边长缩小到160华里，总兵力近9万人，兵力密度有所增加。阎锡山为获取空中支援，在城周围新建5个小型机场。新机场及原有3机场因均在我火力控制之下，始终未能顺畅使用。

北平和平解放后，我军第19、20兵团（原华北第2、3兵团）及第4野战军炮1师，于1949年3月进抵太原前线，与久围太原的第18兵团（原华北第1兵团）会合。此时，我军已达30万人，双方兵力对比发生根本变化。

4月20日2时，第20兵团之第67军、66军、68军及19师分别从太原东北、北和西北方向向当面之敌发起进攻，11时许，蒋

军北区主力在新城机场以北被我合围，战至黄昏，蒋军大部被歼，我军继续向城垣逼进。

20日5时，第19兵团之第63、65、64军及晋中3个旅分别从太原东南、南和西南方向发起进攻。第64军及晋中3个旅于12时捣毁西区蒋军指挥部，控制了汾河大桥，与向南推进之19师会合，切断了西区与城区的联系。第63、65军相继分割围歼黄家坟、狄村、大营盘、老军营等地之敌。第63军在友邻协同下包围了双塔寺要点之敌。

20日18时，第18兵团向城东之敌发起攻击，连续攻占剪子湾、仓库区、郝家湾，21时占领黑土港、大东关等地。

战至21日18时，蒋军在城外仅存拱卫城垣的双塔寺和卧虎山两要点，次日7时，在我军猛烈攻击下，上两要点相继失守。至此，我军消灭了蒋军外围5个防区的13个师，完全占领了攻击城垣的出发阵地。

蒋军主力被歼后，慌忙收拢残部，调整部署，企图依托城垣作最后挣扎。4月24日5时30分，我军在强大炮火掩护下，以太原城东、南、西、北四面同时发起总攻，至6时30分，12路攻击部队相继突破城垣。继之攻入市区，展开激烈巷战。10时许，占领绥靖公署，守军全部被歼，战役遂告结束。

四、蒋军太原城防战役的特点和军事指挥上的错误

蒋军太原城防战役以全军覆灭和我军解放太原而告结束。这是我军战略、战役指挥员高超指挥艺术的杰作和参战官兵英勇善战、活用战术的结果，也是蒋、阎集团失道寡助、军心涣散、士无斗志的必然结局。而蒋军指挥上的错误，以及长期存在着的官兵之间、嫡杂之间的重重矛盾，粮荒严重，士兵终日不得一饱，靠抓兵维持防御等等。则加速了其失败的进程。尽管如此，从军事角度看，蒋军太原城防战役中的某些特点，对于现代城防作战仍不失一定的参考价值，其组织指挥上的错误，也可引为戒鉴。

特点之一，实行坚固据点式重点守备

蒋军敢于固守太原，作最后挣扎，主要依靠三条：一靠强固阵地，二靠重兵守备，三靠防守反击。蒋军经营太原 38 年，建立起以固守要点为基础的四道防御地带，依托外围有利地形和城区建筑群，构筑 100 余处坚固据点和 5000 余座碉堡，以及齐全、配套的副防御设施，从而形成了大纵深、有重点、多层、环形的阵地体系。在“歼敌地带”以外，有周家山、罕山、赵家山三个独立固守区，成鼎足而立，掩护整个防御部署；在固守地带的主要地段，有牛驼、小窑头、淖马、山头四大要点，成屏障之形，瞰制市区；在核心地带有卧虎山、双塔寺要塞，成犄角之势，据守城垣。各独立固守区、要点、要塞，不仅工事坚固，布局合理，而且有重兵守备，少则 1 个团，多则数个团，仅罕山固守区就有 6 个多团防守。

蒋军以主要兵力部署于外围。战役第一阶段，将 15 个步兵师中的 8 个师和 21 个保安团的全部，部署于外围 4 个防区，担任总预备队的 7 个师也配置于城外，并主要用于外围作战，城区只留 3 个直属团守备。战役第二阶段，将 6 个军中的 5 个军，16 个师中的 12 个师部署于外围，占总兵力的 75%以上，可见对外围作战的重视程度。外围兵力则力求形成有重点的集团部署。太原东北是蒋军主要防御方向，将作战能力强的嫡系部队第 27 师（预备队）部署于该方向上；在外围主要防区的东区，不仅要点最多，兵力也最雄厚，并集中于诸要点上。纵观蒋军太原外围的防御，其兵力部署之周密，阵地编成之完善，工事构筑之坚固，在国内诸多设防城市中是不多见的，也确给夺取外围造成了很大困难。我军攻克四大要点时，使用了 4 个纵队 10 个旅 23 个团，连续作战 19 昼夜，并付出很大代价才奏效。这说明，在城市防御作战中，实行坚固据点式的重点守备，是十分必要的。

特点之二，依势调整防区和部署

蒋军根据作战进展情况和我军部署的变化，多次调整防区和部署，从而形成新的防御重点。战前，受我军欺骗迷惑，蒋军错

误地将太原东北作为主要防御方向。战役开始不久，发觉我军主力在城东南，即迅速地调整部署，增强东南方向防御力量。当罕山固守区和城东四大要点失陷后，乘我军休整，将原来的东区一分为二，分划为东南、东北两区，将原有2个总队（相当于师）和6个保安团的兵力增至2个军部4个师。为弥补兵力不足，多次强征工人、学生、店员等人伍，并以榆林空运83师增援太原，甚至在主力于外围被歼，我军即将攻城之际，蒋军迅速收拢残部，仍再次调整部署。上述做法，虽然未能挽救覆灭的命运，但是延缓了垂死的时间。

特点之三，以机动反击恢复要点防御

蒋军外围阵地在遭到我军攻击时，通常以守备部队死守要点，依托有利地形与我军纠缠，等待援兵，使用大于我攻击兵力数倍的总预备队，远距离快速机动和反击，以期迅速恢复原防御态势。而要点以外阵地丢失，即使我军兵力不大、未站稳脚跟，一般也不予反击。例如，在第一阶段作战中，我军1个旅攻占了凤阁梁要点部分阵地，蒋军即以总预备队之27、68两师，长距离机动，不惜任何代价向我军反扑，直至恢复阵地。我军7纵一部兵力攻占牛驼要点部分阵地后，敌以2个师兵力，连续4昼夜反扑，终因我伤亡过大而撤离。蒋军这种超常规用兵方法，对于固守重要地区，是有一定作用的。

蒋军在战役的组织与指挥上，也存在三方面错误：

一是中心防区划分零乱，缺乏作战活力

蒋军把中心防区划分为24个城区和5个特别城区。由于守军主力被限制在各自城区内，区与区之间缺少联系，彼此孤立，加之机动兵力少，不利于相互支援配合，造成了我军各个歼敌的条件。我军以小群多路战术，穿插迂回于各区之间，很快将敌分割包围，各个歼灭。我军从突破城垣到全歼守军9万余人，总共还不到5个小时。实战证明，这种分区法看似很细，实则没有重点。

二是向南出犯，授我可乘之机

1948年10月2日，蒋军以9个师向太原城南扩张，抢劫粮食。我军乘敌脱离阵地这一有利时机，于运动中一举歼敌2个师又3个团7个营。我军取得首战胜利，从某种意义上说，是蒋军犯错误的结果。太原守军长于阵地战而弱于机动战，我军则擅长运动战。蒋军外出抢粮，脱离赖以依靠的坚固设防阵地，在城南平原地与我野战，正是弃之所长而用之所短，主观指导发生错误，其失败当在情理之中。

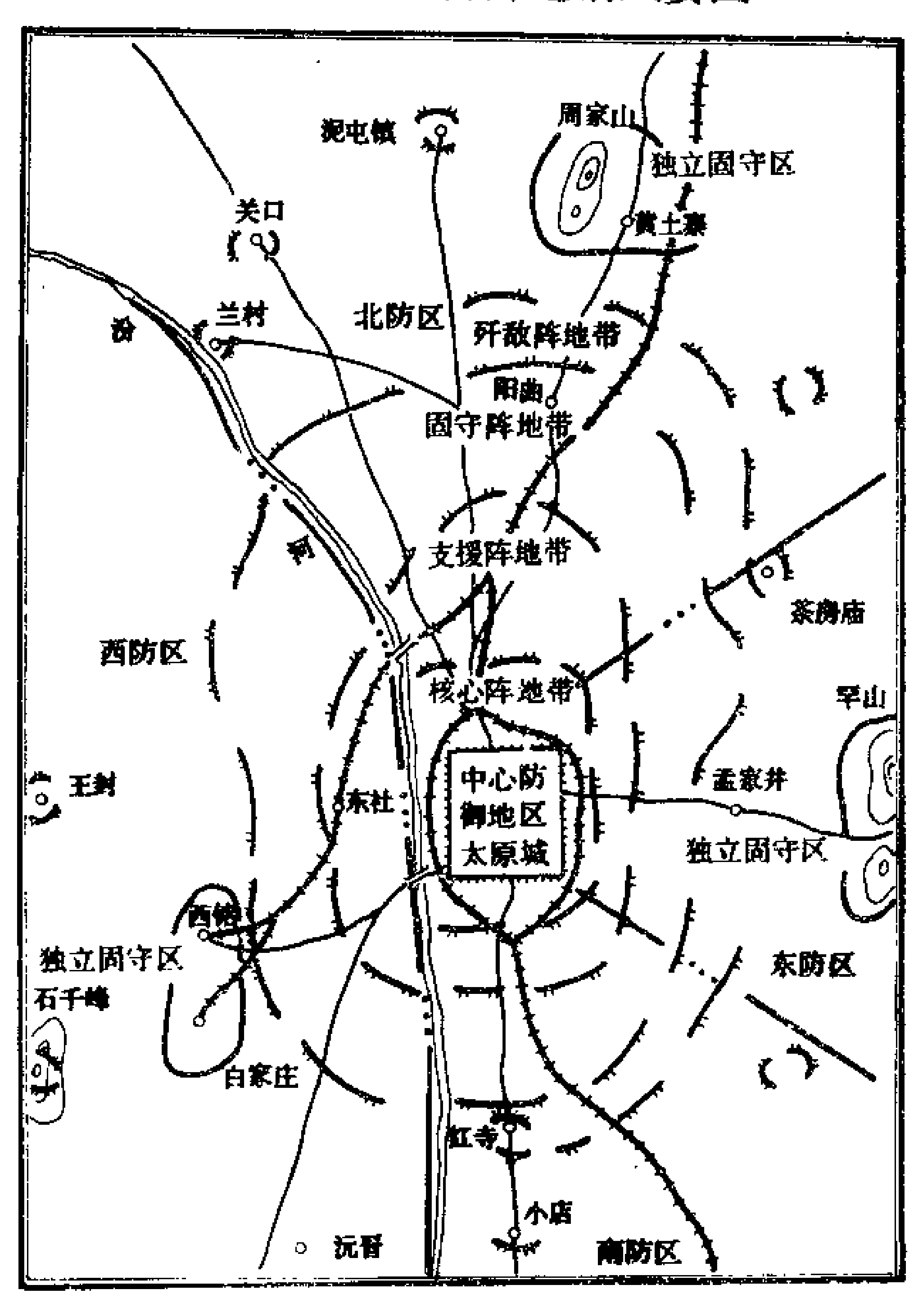
三是使用预备队不当

总预备队是战役指挥员手中的生力军，是争取主动，扭转局面的重要力量。因此，使用总预备队一般比较慎重，通常用于主要作战方向和具有决定意义的地区，并在战役中、后期的关键时节集中使用。蒋军在使用总预备队的时机和方向上都存在明显的错误。10月初，蒋军向城南扩张时，使用的9个师中，就有担任总预备队的5个师，占总预备队全部兵力的73%，被我军歼灭的2个师中，就有1个师（暂45师）是总预备队编成内的。战役刚开始，就过早的使用和消耗总预备队兵力，这是战役指导上一个不小的失着。外围作战阶段，蒋军在未搞清我军主攻方向的情况下，采取堵窟窿的办法使用预备队，南面危急则挥之向南，东北固被突破则挥之向东北，多次拉来拉去，使预备队疲于奔命，结果，作战能力大为降低，外围多处被我军突破，缺口堵不胜堵。蒋军在使用总预备队上缺乏重点和远虑，是其惨败的原因之一。

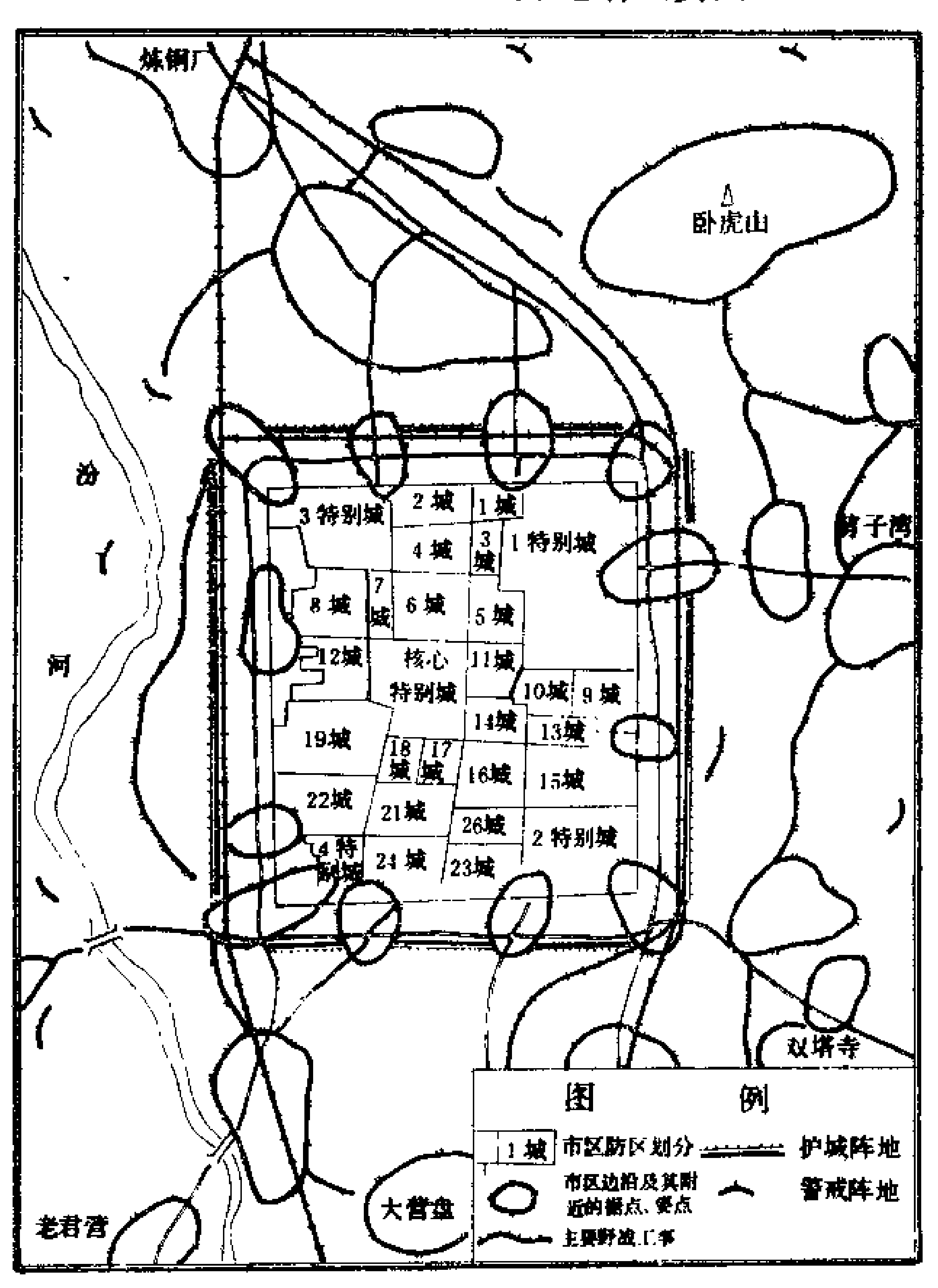
附：①蒋军太原市区防御阵地编成要图

②蒋军太原防御阵地编成要图

蒋军太原防御阵地编成要图



蒋军太原市区防御阵地编成要图



主要参考文献

1. 《战役学纲要》（军事科学出版社）
2. 《战役学教程》（解放军出版社）
3. 《军队指挥学》（国防大学出版社）
4. 《中国人民解放军战史》（军事科学出版社）
5. 《高技术与局部战争》（科学普及出版社）
6. 《海湾战争纵览》（海潮出版社）
7. 《第二次世界大战》（世界知识出版社）
8. 《战役战例选编》（国防大学训练部）
9. 《中国古代战争战例选编》（解放军出版社）
10. 《中国历代战争史话》（军事译文）
11. 《武经七书注释》（解放军出版社）
12. 《守城录注释》（改革出版社）
13. 《中国城市手册》（经济科学出版社）
14. 《城市科学》（浙江教育出版社）
15. 《城市防御战役》（总参谋部）
16. 《现代城市战斗》（军事科学出版社）
17. 《中国城市》（改革出版社）
18. 美军野战条令《城市居民地作战》（军事科学院）
19. 《苏联军事百科全书》（战士出版社）
20. 《军事学术》、《外国军事学术》、《军事历史》等有关文章。

［Ｇｅｎｅｒａｌ Ｉｎｆｏｒｍａｔｉｏｎ］
书名＝城市防御战役概论
作者＝
页数＝２５４
ＳＳ号＝０
出版日期＝

封面页
书名页
版权页
前言页
目录页
前言
第一章　城市防御战役的地位作用
第一节　城市防御战役是未来战争的必然要求
第二节　城市防御战役是反侵略战争的重要战役作战样式
第三节　城市防御战役的成败严重影响战争的进程和结局
第二章　城市防御战役的基本特点
第一节　战场条件比较优越
第二节　外围与市区唇齿相依
第三节　反空袭斗争异常突出
第四节　反合围、反围困斗争十分激烈
第五节　指挥、协同极为复杂
第三章　城市防御战役的指导思想
第一节　古代城市防御作战的指导思想
第二节　近代城市防御战役的指导思想
第三节　现代城市防御战役的指导思想
第四章　城市防御战役的主要原则
第一节　实行总体防御
第二节　采取分区防守
第三节　坚持以外围作战为重点
第五章　城市防御战役军（兵）种和地方部队、民兵的运用
第一节　空军
第二节　海军
第三节　炮兵
第四节　防空兵
第五节　装甲兵
第六节　工程兵
第七节　通信兵
第八节　防化兵
第九节　电子战部队
第十节　地方部队和民兵
第六章　城市防御战役的防御体系
第一节　城市防御战役体系的要素
第二节　城市防御战役体系的功能
第三节　城市防御战役体系的建立
第七章　城市防御战役的指挥机构
第一节　城市防御战役作战指挥部的组织
第二节　城防战役作战指挥机关的职能
第三节　城防战役指挥所的开设
第八章　城市防御战役的组织计划
第一节　正确定下城市防御战役决心
第二节　精心拟制城防战役作战计划

第三节　　全面组织城市防御战役协同
第四节　　周密组织城市防御战役作战和后勤保障
第五节　　切实搞好城市人民防空
第九章　　城市防御战役的实施
第一节　　反空袭作战
第二节　　坚守外围作战
第三节　　反合围作战
第四节　　坚守市区作战
附件一　　我国城市的产生和发展概况
附件二　　民防的产生和外国城市民防的情况
附件三　　外军城市攻防作战的主要观点
附件四　　中外城防战役典型战例选
参考文献
附录页